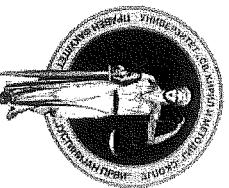


УНИВЕРЗИТЕТ „СВ.КИРИЛ И МЕТОДИЈ“
"SS. CYRIL AND METHODIUS" UNIVERSITY, SKOPJE
ПРАВЕН ФАКУЛТЕТ „ЈУСТИНИЈАН ПРВИ“, СКОПЈЕ
FACULTY "IUSTINIANUS PRIMUS", SKOPJE

ЗБОРНИК
НА ПРАВНИОТ ФАКУЛТЕТ
„ЈУСТИНИЈАН ПРВИ“ ВО СКОПЈЕ



COLLECTION OF PAPERS
FACULTY OF LAW "IUSTINIANUS PRIMUS" IN SKOPJE
МЕДИУМИТЕ И ЧОВЕКОВИТЕ ПРАВА
INTERNATIONAL CONFERENCE
MEDIA AND HUMAN RIGHTS

**ЗБОРНИК
НА ПРАВНИОТ ФАКУЛТЕТ
„ЈУСТИНИЈАН ПРВИ“ ВО СКОПЈЕ**

РЕДАКЦИСКИ ОДБОР

- проф. д-р Рената Тренеска-Дескоска, Македонија;
проф. д-р Јасна Бачовска Недик, Македонија (предник);
проф. д-р Каролина Ристова-Астеруд, Македонија;
докт. д-р Даниела Блажевска, Македонија;
доц. д-р Ириена Рајчиновска Пандева, Македонија;
доц. д-р Александар Љ. Спасов, Македонија;
доц. д-р Милена Апостоловска-Степаноска, Македонија (секретар);
проф. д-р Андрој Тернек, Словенија;
проф. д-р Тома Ѓорѓевиќ, Србија;
проф. д-р Горкем Агсинитур, Киргистан;
проф. д-р Еника Абази, Албанија;
проф. Мери Марес, САД;
проф. д-р Елена Маркова, Русија;
проф. д-р Слајана Стаменковик, Србија;
проф. д-р Марија Игнатовик, Србија;
проф. д-р Мурат Акташ, Турција;

Правен факултет
„Јустинијан Први“ – Скопје

Печати:
MAP - САЖ

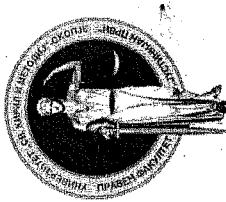
Тираж: 300

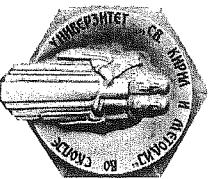
**COLLECTION OF PAPERS
FACULTY OF LAW “IUSTINIANUS
PRIMUS” IN SKOPJE
МЕЂУНАРОДНА КОНФЕРЕНЦИЈА
МЕДИУМИТЕ И ЧОВЕКОВИТЕ ПРАВА
INTERNATIONAL CONFERENCE
MEDIA AND HUMAN RIGHTS**

УНИВЕРЗИТЕТ „СВ.КИРИЛ И МЕТОДИЈ“
“SS. CYRIL AND METHODIUS” UNIVERSITY, SKOPJE
ПРАВЕН ФАКУЛТЕТ „ЈУСТИНИЈАН ПРВИ“, СКОПЈЕ
FACULTY “IUSTINIANUS PRIMUS”, SKOPJE

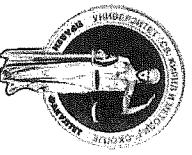
ЗБОРНИК

**НА ПРАВНИОТ ФАКУЛТЕТ
„ЈУСТИНИЈАН ПРВИ“ ВО СКОПЈЕ**





Институт за новинарство, медиуми и комуникации
Правен факултет „Јустинијан Први“
Универзитет „Св. Кирил и Методиј“



МЕДИУМИТЕ И ЧОВЕКОВИТЕ ПРАВА

На 10 декември 2015 година, а по повод меѓународниот ден на човековите права, во рамките на Институтот за новинарство, медиуми и комуникации, при Правниот факултет „Јустинијан Први“, Универзитет Св. Кирил и Методиј во Скопје, се одржа Меѓународна конференција на тема „Медиумите и човековите права“. Институтот за новинарство, медиуми и комуникации постои скоро 40 години и образува кадри во областа на медиумите, комунициите и новинарството.

По повод Денот на човековите права и слободи на Правниот факултет „Јустинијан Први“ говореле и г-дин Џес Л. Бејли во својство на амбасадор на САД во Република Македонија.

Целта на конференцијата беше да овозможи размена на мислења и презентација на истражувачки резултати на оваа суштествена тема Медиумите и човековите права, а особено битна за Република Македонија која скоро две децении има проблем во етаблирањето на демократски медиумски систем по европски стандарди.

Бо контекст на тоа низа човекови права се повредувани по овој основ и тоа: слободата на изразување, правото на приватност, правата на личната, правото на презумуција на невиност итн. За дискусија беа можни неколку тематски области: човековите права и променливият медиумски простор, медиумите и покривање на вести поврзани со човековите права, улогата на медиумите vis-à-vis општеството, кршење на човековите права, човековите права и родовото сензитивно известување, медиумски штурилизам и човекови права, политика и медиуми, социјални мрежи и човекови права, медиумски слободи и демократизација, етичко новинарство и човекови права, медиумите на јавниот сервис и човековите права како и медиумскиот простор и човековите права.

Им благодариме на учесниците и авторите кои дадоа вистински придонес во испраќање на разбирлива порака од Конференцијата до македонската стручна и оштта јавност за вистинското значење на медиумите во современото политическо мије.

Скопје, декември 2016

проф. д-р Јасна Бачовска Нелиќ, уредник

Содржина:

МЕДИУМИТЕ И ЧОВЕКОВИТЕ ПРАВА	V
МЕДИУМСКИТЕ СЛОБОДИ И ДЕМОКРАТИЈА	1
д-р Јасна Бачовска Нелиќ СЛОБОДА НА ИЗРАЗУВАЊЕ И МЕДИУМСКИТЕ СИСТЕМИ, АКЦЕНТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА	15
д-р Ирена Рајчиновска Пандева МЕДИУМИТЕ И ДЕМОКРАТИЈА ВО ТУРЦИЈА	29
Sladjana Stamenkovic, PhD MEDIA REPORTING, SOCIAL EXCLUSION OF MARGINALIZED GROUPS AND THE IMPORTANCE OF MEDIA LITERACY	43
Ariana Qosaj-Mustafa, Bistra Netkova, PhD MEDIA REPORTING ON TRAFFICKING IN PERSONS IN ALBANIA AND KOSOVO: A COMPARATIVE AND HISTORICAL ANALYSIS POST 2000 DEVELOPMENTS	61
Albana Metaj-Shojanova, PhD MEDIA REPORTING ON DOMESTIC VIOLENCE AGAINST WOMEN IN THE REPUBLIC OF ALBANIA	73
Murat AKTAS, PhD THE SOCIAL MEDIA AND ARAB UPRIISINGS	83
д-р Татјана Петрушевска ПРАВАТА НАДЕЦАТА И МЕДИУМИТЕ	95
д-р Милена Apostolovska-Степаноска МЕДИУМИТЕ И ЕВРОПСКИОТ КУЛТУРЕН ИДЕНТИТЕТ	119
д-р Љубомир Д. Фрчковски ЗАРОБЕНА ПУБЛИКА (COMPELLED LISTENING).....	129
д-р Tome Груевски УЛОГА И ФУНКЦИИТЕ НА МАСОВНИТЕ МЕДИУМИ ВО КОМУНИКАЦИЈСКИOT СИСТЕМ	143
д-р Александра Груевска-Дракуловски; д-р Бобан Мисоски; д-р Дивна Илиќ-Димоски МЕДИУМИТЕ И КРИМИНАЛИТЕТОИ И ДЕЛИНКВЕНЦИЈА	167

МЕДИУМСКИТЕ СЛОБОДИ И ДЕМОКРАТИЈА

д-р Александра Деалоска – Трендачилова
МЕДИУМСКИТЕ И КРИМИНАЛНАТА ПОЛИТИКА 187

Vanco Uzunov, PhD; Biljana Petrevska, PhD
MARKET FOR TELEVISION ADVERTISING, INFORMATION ASYMMETRY
AND THE POLITICAL SITUATION IN THE REPUBLIC OF MACEDONIA 203

Darko Spasevski, PhD
THE LIABILITY OF INTERMEDIARY SERVICE PROVIDERS AND
THE SOCIAL NETWORKS UNDER E-COMMERCE DIRECTIVE 219

д-р Лазар Јовевски
ПРАВОТО НА РАБОТА: ЕЛЕМЕНТИ НА ПРАВОТО НА РАБОТА,
МАЃУНАРОДНИ И НАЦИОНАЛНИ СТАНДАРДИ, МЕХАНИЗАМ
ЗА ЗАШТИТА 231

д-р Тодор Каламатиев, д-р Александар Ристовски
РАБОТНО-ПРАВЕН СТАТУС И ПРЕКАРНА ПОЛОЖКА НА НОВИНАРите
И МЕДИУМСКИТЕ РАБОТНИЦИ ВО РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА 245

д-р Александар Ј. Спасов
МЕДИУМите И ЗЛОСТОРСТВАТА ПРОТИВ ЧОВЕЧТВОТО-НАУЧЕНИ
ЛЕКЦИИ (СЛУЧАЈОТ НА РУАНДА) 263

Абстракт

Медиумските слободи се една од најбитните основи на секое демократско општество и еден од основните услови за неговиот развој. Негирањето на слободниот говор, значи воведување на цензура, односно ограничување или забранување на исказување на одредени исти или информации.

Медиумите играат големо значење во креирањето на јавното мислење, но само слободно и силно јавно мислење може да биде ограничувачки фактор на властта во нејзината тенденција за јакење и продирање во сите сфери на живеење.

Трудот се осврнува на значењето на медиумите за градење на демократија, како и односот на демократските власти кон медиумите. Како стандарден модел за заптита на медиумските слободи во демократски општества е анализирана заптитата на Европскиот суд за човекови права. Овој суд му дава најширока можна заптита на слободното информирање преку медиумите, билејќи слободните медиуми се витален елемент на секое демократско општество. Тие гарантираат здраво функционирање на демократијата, изложувајќи ги политичките одлуки и активности на владата на контрола на јавното мислење и го олеснува учеството на граѓаните во процесот на донесување одлуки. Медиумите и надвор од политичкиот процес, помагаат за формирање на јавното мислење засновано врз факти и за негување и стимулирање критичка јавна дебата за прашања од општ јавен интерес.

Во трудот е анализирана и правната рамка за заптита на медиумските слободи во Република Македонија, како и (не)демократската практика. Наспроти уставната заптита на јавното настап, јавното информирање, слободното основање на институции за јавно информирање, и слободниот пристап кон информациите, слободата на примање и пренесување на информации, правото на одговор, правото на исправка во средствата за јавно информирање и заптита на извршот на информацијата во средствата за јавно информирање во Република Македонија, практиката покажува поинаква реалност.

д-р Рената Тренеска - Дескоска¹

321.7:[316.774-029.34]

„Има времиња кога молчането значи сочувствување во неправдата.“
Ауаан Hirs Ali

Finkenauer, J. O., and P. W. Gavlin, (1999). Scared Straight: The Panacea Phenomenon revisited. Prospect Heights, IL: Waveland Press.

Geen, R.G. (1990). Human Aggression. Pacific Grove, Ca: Brooks Cole Publishing.
Geen, R.G., and Thomas, S L., (1986). The immediate effects of media violence on behavior, Journal of Social Issues, 42, 7-28.

Huesmann L.R. (1988). An Information Processing Model for the Development of Aggression, Aggressive Behavior, 14, 13-24.

Huesmann, L. R., and Miller, L.S., (1994). Long-term effects of repeated exposure to media violence in childhood, Aggressive behavior, Springer.

Reiner, Robert (2002). Media Made Criminality: The Representation of Crime in the Mass Media in third edition. Oxford University Press.

Stuner, A., (2010): The Presumption of Innocence – Evidential and Human Rights Perspectives, Hurt Publishing, Oxford and Portland, Oregon.

Груевска-Драгулевски (2012). „Казнената политика на судовите во Република Македонија во периодот 2007-2011“¹, Македонска ревија за кривично право и криминологија, УДК 343, година 18 и 19, Бр.1-2, 2011/2012, ISSN 1409-5327, „Здружение за кривично право и криминологија, Скопје, 2 Август С Штап, стр.157-198.

Декларацијата за правата на човекот и граѓанин од 1789 година.

Европска конвенција за правата на човекот, достапно на http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_MKD.pdf

Закон за кривична постапка, Службен весник на Република Македонија бр. 15/2010.

Зелената книга за презумцијата на невиност (Green Paper on the Presumption of Innocence), COM (2006)174, достапно на: http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type_doc=COM_Mfinal&can_doc=2006&li_doc_id=174

Каланичев, Г. (2006). Презумција на невиност, Годишник на Правниот факултет „Јустинијан Први“ Скопје, во чест на Стрезо Стрезовски.

Кенин, Николина (2013). „Известување за семејното насилиство во печатените медиуми: состојба и препораки“ во Македонска ревија за кривично право и криминологија“, УДК 343, Година 20, Бр.1, 2013, ISSN 1409-5327, Скопје: 2 Август С Штап.

Кодекс на новинарите во Република Македонија, ЗНМ, 14.11.2001 година, достапно на <http://znm.org.mk/dciap-7-7/rmk/node/440>.

Стандардни минимални правила на ООН за администрацијата на малолетничката правда, - Пекински правила, (UN Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (Beijing Rules)). Усвоени од Генералното собрание на ОН, со Резолуција 40/33 од 1985-та година. <http://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/beijingrules.pdf>

Стефановска, Весна (2015). „Медиумското прикажување на криминалитетот во дневните весници во Република Македонија, Факултет за безбедност, Скопје.

Упатства на ООН за превенција на малолетничката delikvencija, (Ријадски упатства), United Nations Guidelines for the Prevention of Juvenile Delinquency (The Riyadh Guidelines), усвоени од Генералното собрание на ОН, со Резолуција 45/112 од 1990-та година.

<http://www.un.org/documents/za/res/45/a45r112.htm>

Устав на Република Македонија.

¹ Д-р Александра Деаноска – Трендафилова¹

МЕДИУМИТЕ И КРИМИНАЛНАТА ПОЛИТИКА

Апстракт

Криминалната политика претставува научна дисциплина чија основна цел е превенцијата и репресијата на криминалот, како практика на сузбибање на криминалот и стратегија на ефикасна борба со криминалот. Од различните концепти за опфагот на криминалната политика, најширокот модел според кој криминална политика ги опфаќа во себе и мерките на општата превенција и социјална контрола на криминалот, ги вбројува медиумите на листата на носители на социјалната превенција на криминалот.

Но, односот помеѓу медиумите и криминалот е бивалентен, поточно дивергентен. Имено, медиумите може да се јават како носители на превенцијата, но и како криминогени фактори, дури и како извршители на казнени дела. Така, на пример, одредени програми може да го стимулираат агресивниот потенцијал кај малолетниците. Политичките и информативните емисии може често да содржат говор на омраза, повикување на дејствија кои би резултирале со извршување казнени дела, повреда на правото на презумција на невиност. Иако не постојат научни и емпириски сознанија за степенот на влијание кој медиумот може да го има, неспорна е насоченоста и природата на пораките кои се испражираат преку медиумите, дури и кога се непосредно асопирани.

Сепак, не смее да се пренебрегне фактот што медиумите имаат и тојнаква, значајна улога во превенцијането и сузбибањето на криминалот. Преку медиумите може да се креира јавното мислење во поизтивна насока, во правец на подобра легеција на девијантни и асоцијатни однесувања и генерално, осуда на криминалните дејствија. Работата на медиумите несомнено може да биде меч со две острци, но само слободното, објективно и професионално новинарство може во полна сила да ја исполни задачата за превентивно дејствување во системот на социјална контрола како важен сегмент на криминалната политика во една држава.

Клучни зборови: медиуми, криминална политика, известување, криминал, превенција.

1. За односот на медиумите и криминалната политика

Ефикасната борба против криминалот е цел на секое о掣тество и во сите времиња. Криминалот како комплексен феномен постои од почетолите на човечката цивилизација и отекогаш ги потколувал основите на оштештевната заедница без разлика на кој степен на развој таа се наоѓала. Денес секоја криминална активност се смета за директна негација на принципите на правната држава и владеењето на правото, слободното уживање на правата и слободите што му прилагат на секој граѓанин и извршувањето на заедничките функции на живот во државата.

Борбата против криминалот е централната точка околу која се развива криминалната политика. Нејзини основни носители се законодавецот и правосудните органи, но и носителите на социјалната превенција, категорија во која спаѓаат и медиумите.

За медиумите и криминалната политика често се заборува како за поими кои имаат меѓусебно вливјание. При вкрстувањето на две варијабли, два поими или институти, секогаш се поставува прашањето за нивниот меѓусебен однос или за позицијата на единиот институт во рамките на другиот. Во случајов, набљудувајќи го односот на медиумите и криминалната политика, а имајќи го во предвид фактот дека медиумите, всушност, се набљудуваат како извршители на дел од задачите и целите на оваа научна дисциплина, првото тврдшење што се наметнува е тоа каква е позицијата на медиумите во системот на криминалната политика? Одговорот на ваквото прашање, најлесно може да се најде преку дефинирањето на поимите медиуми и криминална политика, поим кој претставува навистина комплексна научна дисциплина.

Според чл. 2, ст. 1, тогка 1 од Законот за медиуми на Република Македонија,² медините се средства за јавно информирање, односно каков бил вид на комуникација како весници, магазини, програми на радиото и телевизијата, телектект и други средства за дневно или периодично објавување на уредници објавуваат содржини во писана форма, звук или слика, со цел да се информираат и задоволат културните, образовните и другите потреби на пошироката јавност.

Со други зборови, медиумите се отпелало за сè што се случува во описаното „свртен“ кон општата јавност која нема друг начин да дојде побрзо и подетално до информации за севкупните случајувања во државата и светот во сите сфери.

Медиумите се способни во информирањето, а нивната слобода опфаќа низа сегменти кои се набројани, но не и ограничени, со чл. 3, ст. 2 од Законот, а тоа се: „слобода на изразување на мислења, независност на медиумите, слобода на прифаќање, истражување, објавување, избор и пренесување на информации во насока на информирање на јавноста, пурализам и разновидност на медиумите, слобода на проток на информации и отвореност

на медиумите за различни мислења, уверувања и за разновидни содржини, достапност до информациите од јавен карактер, почитување на човековата индивидуалност, приватност и достоинство, слобода за основање на правни лица за вршење на дејност за јавно информирање, печатење и дистрибуулија на печатен медиум и другите медиуми од земјата и странство, производство и емитување на аудио/аудиовизуелни програми, самостојност на уредникот, новинарот, авторите или креаторите на содржини или програмските соработници и другите лица, а во согласност со правилата на професијата“.³

Единствените ограничувања на медиумите во нивната слобода се Уставот, како и посебните забрани за затрозување на националната безбедност, поттикнување на насилија уривање на уставниот поредок на Република Македонија, повикување на воена агресија или на вооружен конфликт, поттикнување или ширење дискриминација, нетрпливост или омраза врз основа на раса, пол, религија или националност, со објавувањето, односно емитувањето на содржини во медиумите кои треба да бидат во согласност со практиката на Европскиот суд за човекови права.

Медиумите се особено должни да обезбедат заштита на малолетните лица, не само од порнографски содржини, тука и во емитувањето на програма од сè што може штетно да делтува врз нив, а во согласност со Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги.⁴

Имено, една од целите на овој закон е заштитата на едните на интересите на малолетните лица. Со цел за заштита, истражување, откривање и гонење на кривични дела, вклучувајќи ја и заштитата на малолетните и борбата против поттикнување на омраза врз основа на раса, пол, религија или националност, како и за повреда на човечкото досготност на поединците, заштита на јавното здравје, јавната безбедност, вклучувајќи ја и заштитата на националната безбедност и одбрана, како и заштита на потрошувачите, вклучувајќи ги и инвеститорите, согласно чл. 45 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги може да биде организишен приемот и реемитувањето на аудио и аудиовизуелни медиумски услуги под законски определените услови.

Медиумот, секоја слобода и секое право од друга страна носат со себе и определени обврски, па така, медиумите преку својата слобода на изразување, треба да исполнат и низа други функции, меѓу кои и таа preventивно да делуваат врз јавноста во однос на вршењето кривични дела, односно да ја остварат, меѓу другото, и својата криминалнополитичка функција на социјална превенција. Токму таа е главната точка на врзување на поимот медиум со криминалната политика.

Постојат различни дефиниции за поимот на криминалната политика е дел од општата по-

³ Види чл. 3 од Законот за медиумите.

⁴ Службен весник на Република Македонија, бр. 184/2013, 13/2014, 44/2014, 101/2014, 132/2014.

литика, односно вид на применета политика. Ваквото стојатиште се срекава дури и кај казнено – правни теоретичари (Бачик) кои сметат дека криминалната политика е дел од политичките науки, но дека таа со голем дел од предмет на проучување влегува и во попирокото казненоправно поле.⁵

Како правна дисциплина од казнената област, се смета за наука чиј предмет се правни методи и средства за борба против криминалот; ваквата дефиниција, како што може да забележиме, по својата природа делува крајно рестриктивно.⁶

Обједначенитет *теоретско-практичен пристап* ја определува криминалната политика како „научно заснована активност на општеството во превенцијата и репресијата на криминалот, како практика на сужбавање на криминалот и стратегија на ефикасна борба со него.⁷

Иако ваквата дефиниција ги определува целите на оваа научна дисциплина, местото на медиумите во нејзиниот систем се уште не е ясно видливо во рамките на ваквата определба. Всушност, потребно е дополнително да се разгледаат различните стојатишта околу опфатот и широчината на предметот на проучување на криминалната политика.

Според погоренаведените дефиниции, станува јасно дека постојат различни концепти за опфатот на криминалната политика и за нејзината заснованост врз определени науки.

Најрестриктивното стојатиште за криминалната политика ја потврдува единствено нејзината заснованост врз казненото право, па, оттука, се наметнува заклучокот дека таа се сведува на целите за превенција и сужбавање на криминалот исклучиво преку казненоправните институти и системот на казнена правда. Може да се претпостави дека средишен поим во ваквото гледанье е казнената политика на судовите како примена на санкциите поставени од законодавецот во определени рамки.

Едно попирок гледиште, се уште ја лошира казнената политика исклучиво на полето на правната наука, но овојпат, и други правни граници, како што се, на пример, административното или граѓанско право, може да се најдат како нејзин извор. Ваквото гледиште несомнено го пропишува предметот на криминалната политика на институти кои задираат не само во казненото право, туку и во други правни области. Такви се, на пример, медијацијата, праштањата за прекршоците итн.⁸

Медиумите како сегмент не наоѓаат свое место во претходнонаведените теоретски концепти за предметот и опфатот на криминалната политика. Тие се присутни единствено во најекстезивниот и за среќа, денес доминантно прифатениот концепт за криминалната политика како научна дисциплина која во себе ги опфаќа не само праштањата за казнено правна превентивно-ре-

⁵ Bacić, F., Neoprodne pravopene u oblasti krivnje i Jugoslovenskom krivičnom zakonodavstvu, Beograd, 1986/1-2, цитирано според Сулејманов, срп.

⁶ Камбовски, В., Казнено право – општ деј, Скопје, 2004 година, стр. 48

⁷ Ibid, стр. 443-483

⁸ Arnaudovski, Ј., Казнена политика, објавено во МРКК, бр. 1, 2014, стр. 36.

¹⁰ Сулејманов, З., Криминална политика, Скопје, 2001 година, стр. 24.

¹¹ Ibid, стр. 27.

¹² Miliutinovic, M., Kriminalna politika, Beograd, 1984, стр. 335-339

¹³ Ibid, стр. 443-483

Всушност, најголемиот број авторија набљудуваат криминалната политика како „наука која ги подразбира не само казните (репресијата) како средство за борба против криминалитетот, туку таа го подразбира и оштетиот ангажман на општеството и на неговите институции во борбата против криминалитетот, во преден план создавајќи услови и претпоставки за отстранување на причините, условите, поводите што доведуваат до криминалитет, вклучувајќи ја и ресондеријализацијата и социјалната адагација на лица на кои им биле изречени и извршени кривични санкции.“⁹

Како што може да се забележи, денес преовладува гледиштето за криминалната политика во попирока смисла, како збир на правни и неправни активности за сужбавање и спречување на криминалот.¹⁰

Од наведените дефиниции и стоејалишта може да забележиме дека криминалната политика главно се фокусира на две области: казнена политика и превенција, која може да биде директна и социјална.¹¹

Во групата на основни носители на социјалната превенција се јавуваат следните општествени категории и институции:¹²

- семејството, како депулвијки како основен социјализациски фактор,
- директно и првенствено влијае врз воспитното-развојните процеси кај детата, но и подоцна во животот влијае врз моделирањето или создавањето на однесувањето и на други членови во неговите рамки;
- училиштето (образовните институции), кој ја надополнуваат и продолжуваат воспитното-образовната функција на семејството, а некогаш ија надминуваат поставувајќи ги и основите на моралното – етичките граници на повисоко ниво, бидејќи, како што најавуваат одредени автори, училиштето е детерминираат односите на луѓето;
- работата, воопшто и работното место – конкретно, исто така ги откривање на криминалот, моделирање на ставовите и мислењата на дејствија и однесувања кои ги исполнуваат билјата на казниви дела и сл.,¹³

- невладините организации кои исто така треба да бидат коректни на

погрешни практики, откривање на криминални фактори и криминални

дејствија и подигање на јавната свест по прашања, меѓу другото, поврзани и со криминалот и др.

Сепак, одредуването на местото на медиумите во системот на криминалната политика не ја прикажува целосната слика за нивната улога и однос со криминалот воопшто.

Имено, за односот медиуми – криминал може да се каже дека не е единствен, туку може да биде бивалентен, поточто дивергентен, а медиумите во однос на криминалот да имаат различна позиција. Затоа, во науката тие се разгледуваат претежно во три ситуации:

- **медиумите како криминоген фактор** (фактор кој придонесува за криминалното однесување на определени субјекти),
- **медиумите како сторители на казнени дела,**
- **медиумите како носители на превенцијата на криминалот.**

2. Медиумите како криминогени фактори и сторители на казнени дела

Прел па ја разгледаме основната криминалнополитичка функција на медиумите, односно нивната улога во криминалната превенција, кратко ќе се задржиме на дејствијата што медиумите ги преземаат, а може да се јават како причина за извршување на криминал или и самите да претставуваат кривично дело.

Криминогеното влијание на медиумите врз поединци и групи, исто како и оштото влијание на медиумите, за жал, тешко се утврдува и претставува емпириски немерлива категорија. Лесно е низ бројки и факти или описи то да се детектираат конкретни повреди на одредени правила, на пример, колку определен медиум во даLEN временски период го прекршил правото на пресумпција на невинност, па го открил идентитетот на осомниченото или обвинетото лице, дополнително прикажувајќи го на начин како да е утврдено дека е тој сторител на кривичното дело или колку пати во несодствен временски период, кога дел од публиката е и малолетната популација, биле прикажувани програми со насиленни содржини.

Но, бројки кои ќе прикажат колку од тие малолетни лица токму како резултат на таа програма извршиле насиленничко дело или, на пример, колку и коли дејствија на трети лица спрема обвинетото или осомниченото лице чиј иден-титет бил објавен преку медиум се токму резултат на таквата објава, е параметар кој тешко може да се измери. Оттука, во стручните и научните трудови често се истакнува фактот на невозможност за емпириски приказ на најважните елементи во детерминацијата на медиумското влијание. И покрај тоа, никој не ни помислува да го негира фактот дека таквото влијание несомнено постои и резултира со лесни и јасно видливи консеквениции. Покрај програмите со насиличка содржина, говорот на омраза и спротивно, и посуштини дејствува може кај дел од гледачите или читателската публика да бидат причина и постик за вршење на антисоцијални, девијантни и забранети дејствија.

Член 26 - Криевична одговорност на одговорен уредник

(1) За криевични дела сторени преку бесник или друга периодична печатена тубдикација, преку радиото, телевизијата или преку филмски весници, криевично е одговорен одговорниот уредник, односно лицето кое го заменува во време на објаснувањето на информацијата ако:

- 1) до забрикувањето на главниот претпос пред првостепенот суд авторот останал непознат;
- 2) информацијата е објаснена без согласност на авторот и

3) во време на објаснувањето на информацијата постапеле фактички или правни пречки за гонење на авторот, што траат и напамату.

(2) Не е криевично одговорен одговорниот уредник, односно лицето кое го заменува, ако од оправдани причини не знаел за некоја од околностите предвидени во точките 1, 2 и 3 на став 1.

Како што може да заклуччиме, авторот е тој којшто ќе одговора доколку со своето дејствие го исполнил битието на одредено казнено дело. Но, во случај тој да е непознат, а одговорниот уредник не го открие неговиот идентитет, или пак се утврди дека уредникот ја објавил информацијата без согласност на нејзиниот автор или пак постојат други пречки за казнено гонење на авторот, одговорноста преминува на одговорниот уредник. Ваквото решение и директен израз на т.н. каскадна одговорност (*nominaio auctoris* или систем на именување на претходникот).¹⁵

Член 27 - Криевична одговорност на издавачот, печатарот и производителот

(1) Кога постојат условите од член 26, криевично се одговори:

- 1) издадечот – за криевично дело сторено преку непериодична печатена губликација, а ако нема издадеч или ако постојат фактички или правни пречки за неговото гонење – печатарот што знаел за тоа и

¹⁴ Кривичен законик, Службен весник на Република Македонија, бр. 37/1996, 80/1999, 4/2002, 43/2003, 19/2004, 8/2005, 60/2006, 73/2006, 77/2008, 139/2008, 114/2009, 51/2011, 135/2011, 185/2011, 142/2012, 166/2012, 55/2013, 82/2013, 14/2014, 27/2014, 28/2014, 41/2014, 115/2014, 132/2014, 160/2014, 199/2014, 196/2015 и 226/2015

¹⁵ Камбовски, В., Казнено право – оштета дел, Скопје 2011, стр. 300.

2) производителот – за кривично дело сторено преку грамофонска плача, магнетофонска лента, филм за јавно и приватно прикажување, дигитални, фонограми, видеопредстava, слушалини средства или слични средства за комуникаирање, наменети за поширок круг лица.

(2) Ако издавачот, печатарот или производителот е правно лице или државен орган, кривично е одговорно лицето кое е одговорно за издавањето, печатењето или произведството.

Со оглед на тоа што чл. 26 ја опфаќа одговорноста на одговорните уредници на весници, печатени публикации, радио, телевизија и слично, членот 27 ја проширува листата на одговорни лица во масовните медиуми и на издавачите на непериодични печатни публикации, печатарите кога нема издавачи и производителите на грамофонски плочи, фонограми, филмови и слично.

Член 27-а Кривична одговорност на увозникот и дистрибуторот на средство за јавно информирање

(1) Ако кривичното дело е сторено во средство за јавно информирање што се издава, печати, произведува или еmitува во странство, а се растура во земјата под условите од членот 26, кривично е одговорен увозникот или дистрибутерот на тоа средство.

(2) Ако увозникот или дистрибутерот е правно лице или државен орган, кривично е одговорно одговорното или службеното лице во правното лице или државниот орган.

Овој член ги покрива ситуациите кога казнено дело е сторено преку средство за јавно информирање кое се креира на територија на странска држава, па оттука, одговорноста за тоа преминува на увозникот или дистрибутерот преку кој неквите средства за јавно информирање стигнуваат во на-шата држава.

Од репертоарот на казнени дела за кои најчесто пред суд се наоѓаат новинари и други претставници на медиумите беа, денес веќе декриминализирани, клевета и навреда. Со оглед на сензитивноста на оваа проблематика и фактот што за некои од ваквите дејствија постоја основи за искуствување на противправноста (на пример, не се сметаат за клевета: сатирага, критиката, научната рецензија и слично), па погрешното толкување на нормите постоеше можност да навлезе во сферата за забранетата цензура, како и од низа други причини, денес за ваквите дела е предвидена граѓанска одговорност.¹⁶

Дејствијата што претставуваат дела на омраза, ширење на расизам, ксенофобија, предизвикуваат нетрпливост по различни основи, омаловажувањето, префрането за кривично дело, повреда на презумцијата на невиност, изнесувањето и злоупотребата на личните податоци и генеративни други причини.

Дејствијата, според Сулејманов, се подготвени и извршени со цел да се

повредат на приватноста на засегнатите лица преку разумните граници и нив, исто така се чести во работата на определени медиуми.¹⁷

3. Улогата на медиумите во превенирањето на криминалот

Најважната улога и влијание на медиумите низ приземата на криминалната политика несомнено претставува превеницијата на криминалот. Се смета дека теоријата на застравување најчесто е применета особено во оваа сфера, со оглед на фактот што често таа се остварува преку планирани медиумски кампањи и целни публика кон која тие се насочени.¹⁸

Кампањите за информирање на граѓаните преку медиумите се со деенни наназад детектирани како метод за постигнување на ефективна превенција на криминалот. Издолженоста на определени пораки пратени преку медиумите до специфични категории гледачи, слушатели, читатели и сл., во различни истражувања спроведени во седумдесетите и осумдесетите години на минатиот век се покажало како високоателно за менување на однесувањето на определени цели групи, односно за т.н. бихејвиорални промени.¹⁹

Во теоријата се срекаваат различни гледишта околу прашањето на квантиитетот на медиумското влијание врз однесувањето на луѓето, односно од тоа дека влијанието на медиумите е мало, незначително или целосно отсуствува, до гледишта според кој тоа е реално, но емпириски недоказливо.²⁰

Еден од основните аргументи на застапниците на гледиштето дека е мало медиумското влијание врз криминалот е тој дека не постои статистички метод за утврдување на таквото влијание во смисла на голем број извршители на кривични дела како резултат на медиумското влијание или спречени дела врз истата основа.²¹

Но, дека медиумите се извор на информации за криминални активности е неспорно. Според едно истражување на Мегаундродниот центар за превенција на криминалот, скоро за секој граѓанин, медиумите се прв извор на информации за криминалот. Имено, неколку студии на Канадската комисија за криминални и други претставници на медиумите покажуваат дека околу 95% од испитаниците, за криминалот, поготвото навување покажуваат дека околу 95% од испитаниците, за криминалот, поготвото за конкретните кривични дела кои се извршени во нивната поблиска или по-далечна околина или во светот, дозволаваат од медиумите.²²

Со оглед на претходното, односно фактот дека медиумите се главен и пресуден фактор за осознавање на пратните и појавните облици на

¹⁷ Види: Агенција за аудио и аудиовизуелно медиумски услуги, Соопштенја, достапно на: http://www.avnum.mk/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=88&Itemid=503&lang=mk

¹⁸ Langenbacher, M., Kofas, J., Media Campaigns and Crime Prevention, Rochester, 2012, стр. 3
¹⁹ Silverman, R., Teeters, N.K., New horizons in Criminology, според Сулејманов, стр. 478-479.
²⁰ Barnes, H.E., Teeters, N.K., New horizons in Criminology, според Сулејманов, стр. 478-479.
²¹ Сулејманов, З., Криминална политика, Скопје, 2001 година, стр. 477.

²² Carl, V., The Media, Crime Prevention and Urban Safety: A Brief Discussion on Media Influence and Areas for Further Exploration, стр. 2.

криминалот, од клучно значење е точноста на фактите и информациите кои се пренесуваат. Секоја спротивна практика може да доведе до негативни последици. На пример, медиумите може да ги блокираат добриите државни политики за превенција на криминалот, така што, на пример несоодветното и неточното прикажување на состојбите со определени видови криминалитет има негативно влијание врз перцепцијата на јавноста која станува неточна или изобличена за определени облици на криминал и има влијание преку јавноста врз добирите политики за превенција на криминалот.²³

Резултатот на ова, најчесто е донесување на брзи и единствени решенија за комплексни проблеми со цел да се задоволи „глата“ на јавноста и да се остави впечаток дека институциите се ефикасни, а граните сигурни, иако реално се потребни претходни анализи и истражувања за соодветноста и ефикасноста на таквите мерки во дадени околности.²⁴

Негативната страна и негативните ефекти од работата на медиумите во превениранието на криминалот се гледа и во создавањето на крајно погрешни перцепции за криминалот преку сензионалистички прикази на фактите со занемарување на релевантни околности, како на пример, тие под кои е изрисано делото или на виктимолошките аспекти. Сензионалистичките прикази секогаш резултираат со дополнителни реакции од јавноста во насока на стigmatизација на извршителот и негово апсолутно дегерминирање како злосторник, иако можеби во конкретен случај постојат олеснителни околности или реален придонес на жртвата кон извршувањето на делото.

Покрај индивидуалните случаи, во истражувањата може да се детектира и стигматизација на цели групи, односно категории на извршителите преку медиумското известување. Во таа насока, Универзитетот во Калифорнија во една студија го детектира феноменот на т.н. малолетничка криминална бура (juvenile crime storm) која во вид на перцепција се јавила како резултат на зголеменото медиумско известување за малолетнициот криминалитет наспроти другите облици на криминал кои иако пристуни, често знаат да билат целосно занемарени. Во таа насока, професорот Franklin E. Zimring истакнал дека предвидувањата за зголемувањето на малолетничкиот криминал базирани на несигурни статистики букално ја запалиле „јавната политика“, но дека дека сето тоа било засновано врз страв, а не врз факти.²⁵

Слична практика во Канада довела до тоа, под притисок на јавноста и институциите да се усвојат законски измени и решенија според кои на малолетните на возраст од 16 години биле надлежни да им судат редовни заместо малолетници судови што само по себе значи помали права и по-

ниско ниво на процедурални гаранции од оние кои ги имаат малолетниците генерално.²⁶

Како пример во истата насока може да ни послужи и примерот со зголемената медиумска репрезентација на криминалот изрщен од страна на страните во Швајцарија, што довела до засилена репресија за делата сторени од страна на страните, во насока на тоа што за секое нарушување на јавниот ред и безбедноста, сторителот можел да биде програн од државата, иако таквите дејствија можеле да бидат и полесни прекршоти.

Друг пример, кој често се среќаа е и зголеменото медиумско внимание свртено кон тероризмот, кој може да доведе до стереотипи од типот дека „сите муслумани се криминали“, ширење на ислаамофобија²⁷ и усвојување на закони со кои драматично се налагува во приватната сфера на човекот поп испаштот на ефикасна борба против тероризмот и сл.

Но, наспроти овие примери кои ги отсликуваат негативните ефекти во превентивната улога на медиумите во однос на криминалот, може да се забележат и низа други примери и аспекти кои и тоа како предизвикуваат позитивни ефекти.

По така, медиумското известување, на пример, може да придонесе кон самозапитта од виктимизација. Информацијата за опасностите на определено подрачје или во определено време, ризичните категории и околности која ќе допре до потенцијална жртва, може да биде причина за намалување на ризичните ситуации, поголемо внимание и заштита на можноата жртва. Согласните мерки исто така може да имаат голема улога во превенцијата на криминалот.²⁸ Со тоа директно се вија и на намалување на стапката на определени облици на криминал.

Во ваквите ситуации уште едното се потврдува тезата за неможноста за мерење на ефектите од информирането. Така, не може да претпоставиме колку дела на ситуације, на пример, би биле извршени доколку на определено подрачје медиумите не информирале за тоа дека сè уште на слобода е извршил на сексуални делакти кој напаѓа одредена категорија жени со определени карактеристики и сл., но иако е емириски неприкажливо, превентивното влијание е неспорно.

Натаму, медиумското известување може да придонесе и кон сензитивизација и информирање на јавноста за неопправдано запоставени сопствени и криминални прашања, па како резултат на тоа да дојде до мобилизација на лутето во насока на поддршка и создавање иницијативи. По засиленото медиумско известување за феноменот на трговија со луге, поконкретно со жени, на пример, дошло до низа иницијативи за поддршка на жртвите на

²³ Ibid.

²⁴ Yanich, D., Location, Location, Location: Urban and Suburban Crime on Local TV News, Journal of Urban Affairs, Delaware, 2001, достапно на <http://www.udel.edu/crsc/pdf/LocationLocation.pdf>

²⁵ Portner, J., Author says fear of Youth Crime Outstrips the Facts, достапно на следниот линк: <http://www.edweek.org/ew/articles/1999/03/03/25juve.h18.html>

овие кривични дела, отворање на центри за привремено сместување и запита со организација и координација на граѓанските организации итн.²⁹

Посебно важна е и т.н. демократска криминално превентивна улога на медиумите, имено, со негување на критичката миста и промовирање на прашањата за одговорността на институциите, медиумите може да придонесат кон нивна поголема транспарентност и отчетност што може да доведе до превенција на државниот, службеничкиот и корупцискиот криминал, точно информирање за кривични предмети во конкретни случаи итн. Во таа насока, на пример, се повеќе судови во Македонија имаат служби за односи со јавност кои точно и предизнно ја информираат јавноста за определени постапки кои се водат пред соодветниот суд, околности во врска со нив итн.

4. Како да се зајакне превентивната улога на медиумите во поглед на криминалот?

Многу држави кои градат конзистентна криминална и казнена политика го разгледувале оваа исклучително важно прашање. Една од опциите за остварување на ваквата цел е градењето на партнеришки однос меѓу медиумите и властите, како на централно, така и на локално ниво.

Така, на пример, во Канада се применува методот на усвојување и интеграција на т.н. Комуникациска политика за сигурност и превенција од криминал и како резултат на тоа е развиена е посебна алатка. Таа е наречена Безбедна заедница³⁰ и со неа, всушност, се дават насоки на органите, пред сè, на локално ниво, како и на приватниот сектор, како треба да работат со медиумите во насока на спречување на криминални дејствија преку ширење информации, давање совети за претпазливост итн.

Подрачјето на криминалот е исклучително сензитивно и комплексно, па друг важен метод за остварување на криминалнопревентивната функција на медиумите е методот на специјализација и обука. Со цел да се максимизираат позитивите и минимизираат или целосно отстрanат негативните ефекти, медиумските работници треба да бидат едуцирани за сите аспекти опфатени со областа, трнувајќи од основните карактеритики на различните видови на криминал, сè до границите за заштита на приватноста и податоците, на пример, ограничувањата во информирањето кои определени казнено правни начела и правила ги поставуваат, како што е правото на пресумција на невиност, натаму совладувањето на казненоправната терминологија, итн.

5. Наместо заклучок

Улогата на медиумите во општеството е многу значајна, па дури и неопходна за остварување на предусловите за демократско функционирање

²⁹ Carli, V., The Media, Crime Prevention and Urban Safety: A Brief Discussion on Media Influence and Areas for Further Exploration, стр. 5
³⁰ Ibid., стр. 7

THE MEDIA AND THE CRIMINAL POLICY

Abstract

The Criminal policy is a scientific discipline whose main goal is the prevention and repression of crime, as a practice of repressing crime and a strategy for effective fight against crime. Among the different concepts about the scope of the criminal policy, the widest model according to which criminal policy covers within its subject the measures of general prevention and social control of crime as well, lists the media among the holders of social crime prevention.

But the relationship between the media and crime is a bivalent one, more precisely, it is divergent. The media can occur as carriers of prevention, but also as criminogenic factors, even as perpetrators of criminal offenses. For example, some programs can stimulate the aggressive potential of minors. Political and information programs can often enclose hate speech, calling for actions that would result in executing crimes, violation of the right of presumption of innocence etc. Although there is not scientific and empirical knowledge about the degree of influence that the media can have, it is undeniable that the direction and the nature of the messages sent through the media have a psychological impact and behavioral influence, even when they are indirectly associated.

However, one must not ignore the fact that the media also have a different, important role in the prevention and suppression of crime. The media can shape up the public opinion in a positive direction, in the direction of better detection of deviant and antisocial behavior and general condemnation of criminal acts. The work of the media can certainly be a double-edged sword, but only free, objective and professional journalism can fulfill in full force the task of preventive action in the system of social control as an important segment of the criminal policy in a country.

Keywords: media, criminal policy, reporting, crime prevention.

KOPISTENA LITERATURA:

- Арандуловски, Ј., Казнена политика, објавето во МРКК, бр. 1, 2014
- Baćić, F., Neophodne promene u oblasti krivnje u Jugoslovenskom krivičnom zakonodavstvu, Beograd, 1986/1-2
- Barnes, H.E., Teelets, N.K., New horizons in Criminology
- Carli, V., The Media, Crime Prevention and Urban Safety: A Brief Discussion on Media Influence and Areas for Further Exploration (http://www.crime-prevention-intl.org/fileadmin/user_upload/Publications/The_Media_Crime_Prevention_and_Urban_Safety_ANG.pdf)
- International Association of Chiefs of Police, Social Media and Crime Prevention Fact Sheet, US Department of Justice, 2012
- Кандовска, Б., Казнено право – омог лет, Скопје, 2011

- Камбовска, В., Казнено право – омог лет, Скопје, 2004
- Langenbacher, M., Klofas, J., Media Campaigns and Crime Prevention, Rochester, 2012
- Mihalimovic, M., Kriminalna politika, Beograd, 1984
- Silverman, R., Sacco, V.F., Crime prevention through mass-media, Solicitor General of Alberta, 1982.
- Сулејманов, З., Криминална политика, Скопје, 2001
- Yanicich, D., Location, Location, Location: Urban and Suburban Crime on Local TV News, Journal of urban Affairs, Delawere, 2001, (<http://www.udel.edu/ccrs/pdf/LocationLocation.pdf>)
- Агенција за аудио и аудиовизуално медиумски услуги, Соопштенија, посветено на: http://www.avmu.mk/index.php?option=com_content&view=category&id=88&Itemid=503&lang=mk
- Закон за граѓанска одговорност за напреда и кревета, Службен весник на РМ бр. 143/2012
- Законот за аудио и аудиовизуелни Медиумски услуги, Службен весник на Република Македонија, бр. 184/2013, 13/2014, 44/2014, 01/2014, 132/2014
- Законот за медиуми на Република Македонија, Службен весник на Република Македонија, бр. 184/2013, 13/2014
- Кривичен законик, Службен весник на Република Македонија, бр. 37/1996, 80/1999, 4/2002, 43/2003, 19/2004, 81/2005, 60/2006, 73/2006, 77/2008, 139/2008, 114/2009, 51/2011, 135/2011, 185/2011, 142/2012, 166/2012, 55/2013, 82/2013, 14/2014, 27/2014, 28/2014, 41/2014, 115/2014, 132/2014, 160/2014, 199/2014, 196/2015 и 226/2015

