

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Универзитет „Св. Кирил и Методиј“

Филозофски Факултет-Скопје

Институт за безбедност, одбрана и мир



МАГИСТЕРСКИ ТРУД

Тема:

**УЛОГАТА НА РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО ИЗВРШУВАЊЕТО НА
МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ**

ИЗРАБОТИЛ:

Никола Ѓорѓиоски

МЕНТОР:

Проф.д-р Митко Котовчевски

Скопје, 2014 година

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Кратенки

AWACS-АВАЦС	Воздушно предупредување и контролен систем
CENTRIXS-ЦЕНТРИХС	Регионална размена на информациски систем
DPKO-ДПКО	Оддел за мировни операции
HUMINT- ХУМИНТ	Човечко разузнавање
IMINT- ИМИНТ	Сликовно разузнавање
JMAC- ЈМАЦ	Центар за анализа на заедничка мисија
MASINT-МАСИНТ	Обележувачко разузнавање
NATO-НАТО	Северноатлантска Алијанса
ODNI- ОДНИ	Канцеларија на директорот за национално разузнавање
ORCI – ОРЦИ	Канцеларија за истражување и прибирање на информации
OSCE – ОБСЕ	Организација за безбедност и соработка во Европа
OSD – ОСД	Софтвер со отворен код на податоци
OSIF – ОСИФ	Отворен извор на информации
OSINT – ОСИНТ	Разузнавање од отворени извори
SIGINT – СИГИНТ	Сигнално разузнавање
SITCEN – СИТЦЕН	Центар за ситуација
UN – ОН	Обединети Нации
UNHCR – УНХЦР	Канцеларија на високиот комесаријат за бегалци при ОН
UNOSOM II UN – УНОСОМ 2	Мировна операција на ОН во Сомалија
UNPROFOR – УНПРОФОР	Заштита на силите на ОН

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

СОДРЖИНА

I. ВОВЕД	5
I.1. ФОРМУЛИРАЊЕ НА ИСТРАЖУВАЧКИ ПРОБЛЕМ	5
I.2. ПРЕДМЕТ НА ИСТРАЖУВАЊЕ	8
I.3. ЦЕЛИ НА ИСТРАЖУВАЊЕ	9
I.3.1. ОПШТА ЦЕЛ НА ИСТРАЖУВАЊЕТО	9
I.3.2. ПОСЕБНИ ЦЕЛИ НА ИСТРАЖУВАЊЕТО	9
I.4. ХИПОТЕЗИ	10
I.4.1. ГЕНЕРАЛНА (ОПШТА) ХИПОТЕЗА	10
I.4.2. ПОСЕБНИ ХИПОТЕЗИ	10
I.5. ВАРИЈАБЛИ	12
I.5.1. НЕЗАВИСНИ ВАРИЈАБЛИ	12
I.5.2. ЗАВИСНИ ВАРИЈАБЛИ	12
I.6. ИНДИКАТОРИ	13
I.7. МЕТОДИ И ТЕХНИКИ НА ИСТРАЖУВАЊЕ	13
I.8. ОПШТЕСТВЕНА И НАУЧНА ОПРАВДАНОСТ	14
II. МИРОВНИ ОПЕРАЦИИ (PEACEKEEPING OPERATIONS)	15
II.1. МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ НА ОН	20
II.2. КЛАСИФИКАЦИЈА НА МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ	24
II.3. ЕВОЛУЦИЈА НА МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ НА ОН	25
II.3.1. МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ ЗА ВРЕМЕ НА СТУДЕНАТА ВОЈНА (ТРАДИЦИОНАЛНИ МИРОВНИ ОПЕРАЦИИ)	25
II.3.2. РАЗВОЈОТ НА МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ ПОСЛЕ ЗАВРШУВАЊЕТО НА СТУДЕНАТА ВОЈНА	27
II.3.3. ТРЕТА ГЕНЕРАЦИЈА НА МИРОВНИ ОПЕРАЦИИ	36
III. ОДРЕДУВАЊЕ НА ПОИМОТ РАЗУЗНАВАЊЕ ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ	39
III.1. ДЕФИНИРАЊЕ НА РАЗУЗНАВАЊЕТО	40
III.2. ФОРМИ НА РАЗУЗНАВАЊЕ	41
III.3. РАЗУЗНАВАЧКИ ЦИКЛУС	43
III.4. РАЗУЗНАВАЧКИ ДИСЦИПЛИНИ ЗА СОБИРАЊЕ НА ИНФОРМАЦИИ	45
III.5. РАЗУЗНАВАЊЕ ВО ПРИВАНИОТ СЕКТОР	50
III.6. РАЗУЗНАВАЊЕ ВО СПЕЦИЈАЛНИТЕ ОПЕРАЦИИ	50
III.7. РАЗУЗНАВАЊЕ ПРОТИВ БУНТОВНИЧКИ ОПЕРАЦИИ	52
III.8. РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО ВОЕНИТЕ ОПЕРАЦИИ РАЗЛИЧНИ ОД ВОЈНА	54

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

IV. РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО ОБЕДИНЕТИТЕ НАЦИИ	57
IV.1. РАЗНУВАЊЕТО КАКО ДЕЛ ОД ТЕРМИНОЛОГИЈАТА НА ОБЕДИНЕТИТЕ НАЦИИ	58
IV.2. ПОТРЕБАТА ОД РАЗУЗНАВАЊЕ ВО ОН	60
IV.3. РАЗУЗНАВАЧКИОТ СИСТЕМ И ОБИДОТ ЗА НЕГОВО ОРГАНИЗИРАЊЕ ВО ОН	62
IV.4. ИЗВОРИ НА ИНФОРМАЦИИ И НИВНИТЕ ОГРАНИЧУВАЊА	64
V. ЦИВИЛНО-ВОЕНА КООРДИНАЦИЈА ВО ФУНКЦИЈА НА РАЗУЗНАВАЧКАТА ПОДДРШКА ВО МИРОВНАТА ОПЕРАЦИЈА НА ОБЕДИНЕТИТЕ НАЦИИ	67
V.1. УЛОГАТА НА ВОЕНАТА КООРДИНАЦИЈА СО РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ НА ОН	68
V.2. ЦИВИЛНО-ВОЕНАТА КООРДИНАЦИЈА ВО ФУНКЦИЈА НА ЗАШТИТА НА СИЛИТЕ	69
V.3. ТЕРМИНОЛОГИЈА И КОНЦЕПТИ НА ЦИВИЛНО-ВОЕНАТА КООРДИНАЦИЈА НА ОН	70
V.4. НЕВЛАДИНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАКО ПОТЕНЦИЈАЛЕН ИЗВОР ЗА РАЗУЗНАВАЧКИ ИНФОРМАЦИИ	73
V.5. МОЖНОСТИ ЗА ЗГОЛЕМУВАЊЕ И ОСИГУРУВАЊЕ НА СОРАБОТКАТА	74
V.6. ФУНКЦИИ И УЛОГИ НА ЦИВИЛНО-ВОЕНАТА КООРДИНАЦИЈА НА ОН	76
VI. РАЗУЗНАВАЊЕТО КАКО КЛУЧЕН ФАКТОР ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ	77
VI.1. УЛОГАТА НА РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО НАБЉУДУВАЧКИТЕ МИСИИ НА ОН	78
VI.2. РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО ПРВАТА ГЕНЕРАЦИЈА НА МИРОВНИ ОПЕРАЦИИ	79
VI.3. РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО ВТОРАТА ГЕНЕРАЦИЈА НА МИРОВНИ ГЕНЕРАЦИИ	81
VI.4. РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ ВО XXI ВЕК	92
VI.5. ИЗВЕШТАЈОТ НА БРАХИМИ ЗА МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ	93
VII. РАЗУЗНАВАЊЕ ОД ОТВОРЕНИ ИЗВОРИ (ОСИНТ-OSINT)	97
VII.1. МОМЕНТАЛНА УПОТРЕБА НА OSINT	98
VII.2. ДЕФИНИРАЊЕ НА OSINT	101
VII.3. РАЗУЗНАВАЊЕ ОД ОТВОРЕНИ ИЗВОРИ СПОРЕД ДОКТРИНАТА НА НАТО	102
VII.4. ИМПЛЕМЕНТИРАЊЕ НА НАТО МОДЕЛОТ ЗА РАЗУЗНАВАЊЕ ОД ОТВОРЕНИ ИЗВОРИ ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ НА ОН	104

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

VIII. УЧЕСТВОТО НА АРМ ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ И И СПРАВУВАЊЕТО СО РАЗУНАВАЧКИ ПРЕДИЗВИЦИ ВО МИРОВНИТЕ МИСИИ ВО XXI ВЕК	105
VIII.1. НЕПОСРЕДНОТО УЧЕСТВО НА АРМИЈАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА КАКО ПРИДОНЕС ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ	106
VIII.1.1. МИРОВНА МИСИЈА ИСАФ	107
VIII.1.2. МИРОВНА МИСИЈА СЛОБОДА ЗА ИРАК	111
VIII.1.3. МИРОВНА МИСИЈА УНИФИЛ	113
VIII.1.4. МИРОВНА МИСИЈА ЕУФОР-АЛТЕА	114
VIII.1.5. ПОДДРШКА НА КФОР	115
VIII.2. РАЗУЗНАВАЧКА ПОДДРШКА НА АРМ	116
VIII.2.1. РАЗУЗНАВАЧКА ПОДДРШКА НА АРМ ВО МИСИЈАТА СЛОБОДА ЗА ИРАК	117
VIII.2.2. РАЗУЗНАВАЧКА ПОДДРШКА НА АРМ ВО МИСИЈАТА ИСАФ	119
VIII.3. НАЦИОНАЛНА РАЗУЗНАВАЧКА КЕЛИЈА (НРК)	120
ЗАКЛУЧОК	123
БИБЛИОГРАФИЈА	128

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

1. Вовед

1.1 Формулирање на истражувачки проблем

По завршувањето на ерата на Студената војна и создавањето на нови услови на светска сцена, граѓанските војни ја преземаа доминацијата на најприменувана форма на конфликт на глобално ниво. Во периодот од 1989 до 2003 година беа водени вкупно четири интернационални војни: војна против Ирак во 1990-1991 година, предводена од САД, војната помеѓу Етиопија и Еритреа во 1998-2000 година, војната на коалициските сили предводена од САД против Авганистан од 2003 година до денес и војната од САД и ОК против Ирак од 2003 година до денес. Во истиот временски период околу четириесет земји се соочија граѓански војни.

Во дваесет и осум, антагонизмот помеѓу општествените групи беше главната причина за конфликтот. Авганистан, Ирак, Босна и Херцеговина, Таџикистан, турција и поранешна СФРЈ, сите страдаа или сеуште страдаат од крвави цивилни војни проследени со изразита национална и етничка омраза. Денес постојат мултиетнички држави во кои малцинските етнички заедници ја перцепираат поголемата етничка заедница како окупатор.

Живееме во време на војни од четврта генерација на која карактеристики се: губење на границите меѓу цивилите и војниците, губење на границите меѓу војувањето и политиката, децентрализирано војување и присуство на недржавни актери како страна на војната.

Трети страни, држави или меѓународни сојузи или организации и разни недржавни актери, со или без одобрение на Советот за безбедност на ОН, редовно беа инволвирани во посочените цивилни војни. Нивната инволвираност беше оправдана со т.н одговорност да се заштити, односно со должност за превенцијата од конфликти пропратени со катастрофални хуманитарни последици со примена на адекватни мерки и средства, вклучувајќи ги и воените. Таквото инволвирање подразбира повреда на територијалниот суверенитет на државата која е цел на интервенцијата. Неповредливоста на територијалниот суверенитет на самостојните држави е еден од најистакнатите принципи на меѓународното право. Актуелното државно раководство е неприкосновено во рамките

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

на државата и ниту една надворешна сила не смее да се меша во нејзините внатрешни работи.

Државата може на било кој начин да влијае на населението и неговиот имот во рамките на државните граници, а според меѓународното право, останатите држави мораат да го почитуваат територијалниот суверенитет на државата.

Кога државата ќе ги прекрши човековите права на своите граѓани, друга држава има право да го наруши нејзиниот територијален суверенитет и да го заштити загрозеното население согласно доктрината на мировните операции.

Покрај мировните мисии како облик на воена операција различна од војната, во фокусот на ова истражување ќе биде опфатена и улогата на разузнавањето како битен фактор за успешното извршување на мировните операции.

Разузнавачките служби како основни задачи ги имаат: собирање на информации, изработка и проценка за донесувачите на одлуките.

Разузнавачките служби се едни од ретките институции кои организирано делуваат надвор од територијата на својата матична држава, а се единствени кои се способни за изведување на тајни операции во и надвор од границите на своите матични држави.

Способноста на разузнавачките служби да собираат информации од човечки извори на организиран и таен начин, во и надвор од државата, е способност која ја нема ниту една друга државна институција. Разузнавачките служби се единствени способни организирано да собираат информации од отворени и тајни извори, да вршат нивна обработка, да вршат објективна проценка и да даваат прогнози. Разузнавачките служби се способни да собираат информации користејќи мноштво различни разузнавачки дисциплини. Неспорно е дека способностите на разузнавачките служби е од голема и клучна важност за успешното извршување на мировните операции. Се поставува прашањето која е улогата на разузнавањето во мировните операции? Разузнавањето иницира проценка на потенцијалните закани за безбедноста на операцијата од разни државни или недржавни актери кои посредно или непосредно учествувале или сеуште учествуваат во организацијата и спроведувањето на чинот на кршење на човековите права. Во таа насока разузнавањето има значајна улога во заштитата на цивилното население.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Приоритет на разузнавањето во мировните операции претставува и заштитата на сопствените сили и средства.

Навремената и сеопфатна анализа на разузнавачките сознанија може да биде од голема важност за командантот во поглед на избегнување на непријателските активности за време на реализација на мировната операција.

Земајќи ги во предвид проблемите со кои се соочува разузнавањето во планирањето, реализацијата и спроведувањето на мировните мисии, неопходна е адекватна институционална и нормативна реформа.

За разлика од периодот на Студената војна, кога разузнавањето било насочено кон собирање на информации за развојот на конвенционалните и нуклеарните воени капацитети за непријателот, денес меѓународната заедница се соочува со загрозување кое има транснационални димензии, се појавуваат од сите страни во скриени и непознати форми. Улогата на разузнавањето во мировните операции, во последните години привлече посебно внимани кај директните учесници во мировните операции и оваа тема е обработувана од страна на голем број на странски експерти.

Отворањето на поимот разузнавање од страна на ОН и одбегнувањето да се истакне значењето на собирање и анализа на разузнавачките информации во мировните мисии, интензивно беа вклучени и применети значителни разузнавачки капацитети за поддршка на мисиите.

Проценувајќи го разузнавачкиот систем проектиран за поддршка на мировните операции се доаѓа до заклучок дека тој содржи разузнавачки функции специфични за самата мисија. Ирак, Сомалија, Босна и Херцеговина и Косово, се добри примери за проучување на улогата, целите, пропустите и перспективите на разузнавањето во мировните мисии предводени од страна на ОН, НАТО или останатите коалиции.

Република Македонија како членка на ОН и земја која ги исполнува стандардите за полноправно членство во НАТО, директно дава придонес во неколку мировни мисии.

Во согласност со ратификуваните меѓународни договори, единиците на Армијата на Република Македонија од постојаниот и резервниот состав или нивни делови, како и воени старешини и цивилни лица на служба на Армијата и вработените во МО, можат да

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

учествуваат во вежбовните активности и обука во хуманитарни или мировни операции надвор од територијата на Република Македонија.¹

Првиот придонес на Република Македонија надвор од нејзините граници започна во 2002 година во рамките на НАТО-предовдената мисија ИСАФ во Авганистан.

Потоа придонесот постепено се зголемуваше со распоредување на сили во мировните мисии: “Слобода за Ирак” во Ирак, во воената мисија “ЕУ Алтеа” во Босна и Херцеговина и во мировна мисија на ОН “УНФИЛ” во Либан.²

1.2 Предмет на истражување

Предмет на анализа на ова истражување ќе биде улогата на разузнавањето за успешното извршување на мировните операции. Разузнавањето е процес кој вклучува планирање, насочување, собирање на информации, обработка на информациите, изработка на разузнавачки продукти до корисниците во соодветна форма.³

Голем дел од мировните операции по завршувањето на Студената војна се проследени со голем број на жртви од страна на воените сили, кршењето на човековите права и поради недефинираната улога на разузнавањето, истите не биле искористени од страна на земјите или колективните системи за безбедност (ОН и НАТО) кои ги превземале интервенициите. Поради овие причини во ова истражување, како предмет на посебен интерес ќе бидат проучени важните сегменти кои влијаат на разузнавачката поддршка на мировните операции.

Предмет на анализа на ова истражување ќе биде:

- Дефинирање на мировните операции и нивната легална рамка;
- Определувањето на поимот разузнавање;
- Институционалните и термилолошките проблеми со кои се соочува разузнавањето во ОН;

¹ “Бела книга на одбраната” Скопје 2012 стр.69 Министерство за Одбрана

² Исто

³ Според објаснување на разузнавањето како процес во HQ, Department of the Army, USMC, FM 101-5, MCRP 5-2A, Operational Terms and Graphics, Washington, DC, September 1997, глава I, стр. 83

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Разузнавањето како клучен фактор во мировните операции;
- Прием на постоечките и развиените разузнавачки капацитети на НАТО во мировните интервенции предводени од ОН;
- Улогата на цивилниот сектор во разузнавачката поддршка на мировните операции;
- Моќностите за реорганизација и развој на разузнавачките капацитети на ОН;

1.3 Цели на истражувањето

1.3.1 Општа цел на истражувањето

Општа цел на ова истражување е да се објасни улогата на разузнавањето во мировните операции.

1.3.2 Посебни цели на истражувањето

Како една од посебните цели на ова истражување ќе биде обидот да се констатира дали мировните операции, кои досега биле преземени во повеќе кризни региони во светот биле во согласност со Првелбата на ООН и Меѓународното право.

Ќе биде согледана разликата на разузнавачките капацитети на ОН и НАТО и проблемите кои произлегуваат од неа. Исто така ќе биде согледано утврдувањето и објаснувањето на можните начини за собирање информации од страна на разузнавачките служби. Како посебна цел ќе биде согледана опцијата за адаптирање на моделот за продукција на разузнавачки проценки од отворени извори (OSINT), според воената доктрина на НАТО како потенцијален модел на разузнавањето во ОН.

Ќе биде разгледано разузнавањето како клучен фактор за успешното извршување на мировните операции, а воедно и ќе се даде посебно внимание на влијанието на разузнавањето во мировните операции.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

1.4 Хипотези

1.4.1 Генерална (општа) хипотеза

Промената на безбедносната околина во XXI век, придонесе, разузнавањето да претставува клучен фактор за справување со неконвенционалните закани за успешно спроведување на мировните мисии.

1.4.2 Посебни хипотези

1.4.2.1 Дефинирањето на легалната рамка за оправдување на мировните операции во меѓународните односи зависи од интересите на моќните држави.

Поединечна хипотеза за првата посебна хипотеза

- Политичките и правни норми се од голема важност и кои влијаат на идните мировните операции.

1.4.2.2 Успешноста за реализација на мировните операции е директно условена од квалитетот на разузнавачките информации.

Поединечна хипотеза за втората посебна хипотеза

- Карактеристиките на мировните операции резултираат со неопходноста од проширување на фокусот на разузнавањето на невоените параметри.

1.4.2.3. Конституирањето на разузнавачкиот капацитет на ОН е од големо значење за разузнавачката поддршка на мировните операции.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Поединечна хипотеза за третата посебна хипотеза

- Во поглед на обезбедување на неопходните разузнавачки информации во мировните операции, ОН се зависни од воено-разузнавачките капацитети на поединечните земји.

1.4.2.3 Капацитетите на цивилно – воениот сектор имаат исклучителна важност за добивање на навремени и прецизни разузнавачки информации

Поединечна хипотеза за четврта посебна хипотеза

- Делувањето на недржавните актери (хуманитарните и невладини организации) ја зголемуваат ефикасноста на разузнавачките капацитети.

1.4.2.5 Успешноста на собирање на информации од страна на разузнавачките служби во мировните операции, зависи од користењето на различни разузнавачки дисциплини.

Поединечна хипотеза за петтата посебна хипотеза

- Досегашните примери покажуваат потреба од целосно унапредување и зајакнување на различните разузнавачки дисциплини.

1.4.2.6 Примената на НАТО моделот за разузнавање од отворени извори (OSINT), ќе има позитивно влијание на подобрување на квалитетот на разузнавачката поддршка во мировните операции.

Поединечна хипотеза за шестата посебна хипотеза

- Разузнавањето од отворени извори придонесува за претварање на информациите со кои располага ОН во корисни разузнавачки податоци неопходни за разузнавачка поддршка на мировните операции.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

1.5 Варијабли

1.5.1 Независни варијабли

Како независна варијабла во трудот се јавува комплексноста на мировната операција, која може да се дефинира како збир на тактички борбени и неборбени постапки кои се преземаат со цел:

- *Наметнување на мирот* – се изведуваат кога мирот не постои и најесто се за раздвојување на две завојувани страни;
- *Операции за чување на мирот* – се изведуваат по воспоставувањето на мирот и најчесто се логично продолжение на операциите за наметнување на мирот.

1.5.2 Зависни варијабли

Разузнавањето, кое се дефинира како продукт или резултат кој произлегува од собирањето, обработката, интеграцијата, анализата, евалуацијата и толкувањето на расположивите информации кои се однесуваат на странски држави или област, се јавува како зависна варијабла на оваа истражување. Во пристапот на разузнавањето кон решавање на проблемот со зголемените разузнавачки побарувања на мировните операции, зависната варијабла опфаќа:

- Реорганизација и реформирање на разузнавачките капацитети кои посредно и непосредно се вклучени во разузнавачкиот циклус;
- Прилагодување на разузнавачките методи на тактичко, оперативно и стратегиско ниво;
- Развој и унапредување на билатералната соработка на разузнавачките капацитети на колективните системи за безбедност и самостојните држави;
- Вклучување на нови партнери и извори во процесот на разузнавање со

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

тенденција за унапредување на соработката.

1.6 Индикатори

Како индикатори на ова истражување ќе бидат земени разузнавачките пропусти кои беа направени за време на подготовките или спроведувањето на хуманитарните интервенции по завршувањето на Студената војна, од кои како позначајни се:

- Отпочнување на поголемиот дел од хуманитарните интервенции без соодветна разузнавачка подготовка на зоната на операции;
- Нападот на Штабот на ОН во Багдад, Ирак во 2003 година;
- Бројот на извршени мировни мисии во конфликтните земји;
- Времетраењето на мировните операции;
- Масакарот во Европа во Јули 1995 година од страна на Србите врз Босанските Муслимани во Сребреница;
- Недокажаното тврдење за постоење на оружје за масовно уништување и поврзаноста на Садам Хусеин со Ал Каеда ;

1.7 Методи и техники на истражување

Методолошката рамка на ова истражување ја сочинуваат следните научно-истражувачки методи:

- Дескриптивен метод, кој ќе се користи за детално опишување на улогата на разузнавањето во мировните операции.

Исто така, овој метод ќе се искористи и во опишувањето на поимното определување на мировните операции, конкретните примери за мировните операции во периодот по Студената војна, поимот разузнавање, разузнавањето во ОН и разузнавањето од отворени извори според НАТО.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Компаративен метод, ќе се користи за откривање на поврзаноста на разузнавањето за успешноста на мировните операции.
- Метод на историска анализа, ќе биде употребен со цел да се даде јасна слика на мировните операции, нивните корени и хронолошката анализа на нивниот развој и порастот на разузнавачките побарувања.
- Метод на анализа на содржина, ќе биде употребен при анализирањето на меѓународните правни документи, публикации, изјави на релевантни претставници на ОН, НАТО или држави кои во досегашниот период завзеле учество во мировни операции, при анализирањето на одредени научни трудови кои ја обработуваат проблематиката на разузнавањето во мировните операции на ОН и сл.
- Каузалната метода, ќе се користи со цел за воочување на причинско-последичната врска меѓу независните и зависните варијабли.

1.8 Општествена и научна оправданост

Како членка на ОН и земја која ги исполнува условите за полноправно членство во НАТО, Република Македонија има значајна улога во неколку мировни операции со хуманитарен карактер кои се одобрени од Советот за безбедност на ОН.

Следејќи го развојот на мировните операции, нивните комплексни разузнавачки побарувања и констатираните разузнавачки неуспеси, современите држави и Северноатлантскиот пакт покажаа сериозна загриженост и преземаа низа реформски чекори во областа на разузнавањето како одговор на новите предизвици. Како резултат на тоа издадени се низа научни трудови и се организирани голем број на меѓународни конференции и семинари. Сепак тоа не е случај и со разузнавањето во ООН каде воопшто не е формирана соодветна и постојана разузнавачка структура која би обезбедила навремена разузнавачка поддршка за преземените хуманитарни интервенции. Очекувајќи ги реформите и дефинирањето на улогата на разузнавањето во хуманитарните операции под водство на ОН, Република Македонија, а посебно АРМ која е директно инволвирана, исто така е соочена со потешкотии кои произлегуваат од неопходноста од сериозни

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

реформски процеси во доменот на разузнавањето. Со оглед на претходно наведеното ценам дека оваа истражување ќе има општествена и научна оправданост за Република Македонија како земја членка на ОН која активно учествува во неколку мировни операции, но и во пошироки рамки поради фактот што целта е да се даде соодветен научен одговор на едно прашање со кое се занимаваат низа еминентни проучувачи на улогата на разузнавањето.

2. МИРОВНИ ОПЕРАЦИИ (PEACEKEEPING OPERATIONS)

Крајот на студената војна донесе големи промени во структурата на власта ширум светот. Прилично стабилен биполарен светски поредок доминиран од страна на две веле сили, СССР и САД, се претвори во помалку стабилен мултиполарен свет со само една веле сила. Во суштина, овај развој доведе до раст на конвенционалните војни, но исто така доведе и до нагло зголемување на мали конфликти и граѓански војни. Тие промени имаа значајно влијание врз ОН и нивните мировни операции. Традиционалните мировни операции обично се состоеа од овластени мировни сили чија основна задача била создавање на неутрални зони помеѓу страните во конфликтот со цел да ги спречат страните од нови можности за почнување на конфликтот, додека меѓународната заедница се обидувала да ги ублажи недоразбирањата помеѓу страните во конфликтот и да најде мировно решение за конфликтот. Во повеќе случаи овај начин на воспоставувањето на мировни операции даде одлични резултати, а посебно во случаи каде страните во конфликтот дадоја взаемна согласност за надворешно вмешување или потклегнале на притисокот наметнат од страна на веле силите. Во повеќето вакви случаи силите на ОН немаа проблеми во создавањето на неутрална зона, бидејќи страните од конфликтот се согласиле за присуство на мировните сили.⁴ Во граѓанските војни или етнички конфликти во една суверена држава, сепак е потешко да се постигне поделба на завојуваните фракции, бидејќи во

⁴ Goulding, M. (1993, July). The Evolution of United Nations Peacekeeping. *International Affairs*, 69 (3) стр.456

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

најдобар случај редовите меѓу партиите ќе бидат нејасни и во најлош случај нема да бидат препознатливи.⁵

Освен тоа, многу потешко е да се откријат целите на страните во конфликтот. Општата цел на оваа теза е да се истражат и да се добијат подобри познавања за трансформациите на мировните операции на ОН кои биле подложени по завршувањето на Студената војна во XXI век. Сепак, сложеноста на темата и ограничениот обем на документи, бараат фокусирање на само еден аспект од мировните операции. Еден таков аспект што во исто време е клучен за успехот на мировните операции и контраверзноста е разузнавањето. За да се разбере важноста на разузнавањето во мировните операции во прв план мора да се проследи еволуцијата на мировните операции. Постојат многу проблеми со кои се соочуваат ОН во денешната мировна средина. Се до крајот на Студената војна, ОН се воздржуваа од спроведување на мировни операции во суверени држави, без тоа да им биде побарано од страна на Владите на завојуваните држави. Причина за оваа постапка се принципите врз кои се формирани ОН, а не недостатокот на одлучност за придонес во процесот на стопирање на ваквите видови на конфликти. ОН беа формирани врз седум принципи од кои два принципи дефинираат дека “организацијата е основана врз принципот на суверена еднаквост на сите нивни членки” и дека “ништо друго наведено во оваа повелба ќе ги овласти ОН да интервенира во области кои во суштина влегуваат во рамките на националната јурisdикција на било која држава”.⁶

Постои само еден исклучок кој се наоѓа во оваа повелба, која ја дозволува употребата на сила со цел да се “одржи или обнови меѓународниот мир и безбедноста”.⁷ До скоро, ОН строго ги почитуваа овие принципи и не се вмешуваа во внатрешните проблеми на една земја. Зголемениот број на внатрешни конфликти кои имаа потенцијал за нарушување на мирот и стабилноста во околниот регион, ги присили ОН да го преиспитаат својот став. Започнуваќи со крајот на Студената војна се поголемиот број на т.н “нестабилни држави” како Сомалија, геноцидот или етничките чистења во Босна и

⁵ Ali, T. M., & Matthews, R. O. (Eds.). (1999). *Civil Wars in Africa: Roots and Resolutions*. Montreal: McGill - Queen's University Press стр. 276

⁶ United Nations. (1996). *Charter of the United Nations; June 26, 1945*. Retrieved January 23, 2009, from The Avalon Project at Yale Law School: достапно на <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/un/unchart.htm#art42> пристапено на 03.11.2013

⁷ United Nations. (1996). *Charter of the United Nations; June 26, 1945*. Retrieved January 23, 2009, from The Avalon Project at Yale Law School: <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/un/unchart.htm#art42>

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Руанда и сериозните прекршоци на човековите права во поголем број на држави ја убедија општата јавност, владите и ОН да го преиспитаат нивниот став за интервенции во суверените држави. Покрај нивната неподготвеност да соработуваат заедно со силите на ОН, НВО ја согледаа потребата на мировните операции во конфликтите кои не вклучуваат само државни, но исто така вклучуваат и етнички групи, или каде што постои нефункционална централна влада која што не успевала ред и мир.⁸

Пред крајот на Студената војна, силите на ОН беа испратени во кризни региони, бидејќи страните во конфликтот побараа надворешна помош за решавањето на нивниот конфликт или подлегнале на притисокот од страна на меѓународната заедница да прифатат интервенција од страна на ОН.⁹ Покрај тоа што имало загуби на човечки животи на страната на силите на ОН, тие биле доста успешни во создавањето на неутрални зони помеѓу страните во конфликтот, со што се стави крај на конфликтите. Сепак ова не значи дека сите конфликти конечно биле решени.¹⁰ Откако била добиена согласност од двете страни во конфликтот за присуството на неутрални мировни сили на ОН, главните предизвици со кои се соочиле ОН биле од логистичка природа. Прашањата во врска со испраќањето на сили, како да се испратат набавките потребни за извршување на мировната операција, какви ќе бидат изворите за финансирање на мировната операција и колку долго војниците би требало да престојуваат биле доста поставувани прашања.

Со промената на природата на конфликтите од конвенционални војни во мали конфликти како што се граѓанските војни и/или етнички тензии-конфликти, условите за мировните мисии станаа уште поголем предизвик. Бидејќи секоја мировна операција во суштина претставува воена операција, разузнавањето мора да биде дел од таа операција. Од друга страна повеќето земји членки во ОН, веруваат дека ОН како организација не треба да се вклучуваат во разузнавачкиот процес.¹¹ Со цел да се откријаат од каде доаѓа негативната

⁸ Carey, H. F., & Richmond, O. P. (Eds.). (2003). *Mitigating Conflict: The Role of NGOs*. Portland: Frank Cass Publishers стр.26

⁹ Allen, J. H. (1996). *Peacekeeping: Outspoken Observations by a Field Officer*. Santa Barbara: Praeger стр.46

¹⁰ UN Department of Public Information. (2009, May 26). *Latest Updates*. Retrieved June 23, 2009, from ReliefWeb: достапно на <http://www2.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/KHII-7SF3FL?OpenDocument> пристапено на 03.11.2013

¹¹ Jones, G. (1993). *Intelligence Support to United Nations Activities*. Carlisle, PA: US Army War College стр.17

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

конотација за разузнавањето, многу е важно јасното дефинирање на тоа што се подразбира под разузнавање. Постои јасна поделба помеѓу разузнавање и шпионажа. Енциклопедијата Британика ја дефинира шпионажата како средство за “добивање на тајни информации со помош на шпиуни или нелегални направи за набљудување.

Шпионажата понекогаш се разликува од пошироката група за собирање на разузнавачки информации поради нејзината незаконитост.”¹² Оваа дефиниција дава некакво навестување за тоа зошто некои личности во ОН несакаат собирањето на разузнавачки информации да биде дел од мировните операции. Во голема мера успехот на мировните операции директно зависи од добрата волја на земјите учеснички во мировната операција и шпионажата би можела многу да ја загрози целокупната мисија преку уништувањето на добрата волја.

Но шпионажата не е предвидена во контекстот на разузнавање во мировните операции. Спроведувањето на ефикасна шпионажа има потреба од мрежа на агенти како и потреба од многу време. Вообичаено ОН го немаат тоа време бидејќи не постои начин за дознавање на местоположбата на конфликтот, со цел да се дознае точното место на избивање на конфликтот. Собирањето на разузнавачки информации е витален дел од секоја воена операција. Таа им помага командантите да донесат одлуки засновани на информации кои можат да спасат безброј животи на двете страни. Барањата за информации или разузнавањето во мировни операции се попредизвикувачки отколку “вообичаените” воени операции, бидејќи разузнавањето треба да внимава на повеќе проблеми освен тактичките (движењето на силите, редоследот на битката). Исто така тие треба да внимаваат на расположението и состојбата на населението, нивните свакања за мировната операција, нивните хуманитарни потреби, идентификувањето на криминална активност и нејзино

¹² Encyclopaedia Britannica. (2009). *intelligence*. Retrieved June 24, 2009, from Encyclopaedia Britannicaonline:<http://www.britannica.com/EBchecked/topic/289765/intelligence/53081/Levels-of-intelligence#ref=ref511578>

espionage. (2009). *Encyclopaedia Britannica*. Retrieved February 24, 2009, from Encyclopaedia Britannica online: <http://www.britannica.com/EBchecked/topic/192738/espionage> пристапено на 03.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

оделување од прекршоците за прекин на огнот или плановите и намерите на завојуваните политички и етнички страни.¹³

Предизвикот за разузнавање е многу сличен со борбата против бунтовниците или контратерористичката кампања со дополнителна комплексност на можноста за утврдување и/или идентификување на некоја држава како “непријател”.

Вообичаено разузнавањето се фокусира на непријател или закана. Официјално, непостојат непријатели во една мировна операција, освен во спроведувањето на мировни операции и собирањето разузнавачки информации против страните во конфликтот сугерира дека тие се сметаат за непријатели. Понатаму, мировната операција вклучува порестриктивни правила на ангажирање отколку традиционалните борбени операции. Поради тоа, силите имаат потреба од подетални информации за намерите од страните во конфликтот, без да им биде преставена слика за која тие сметаат дека секој би бил непријателски настроен кон нив.¹⁴ Промените во мировните операции не се лесен процес и е дискутабилен за тоа колку различни форми на мировни операции постојат и во која категорија спаѓаат истите. Постои консензус околу тоа што претставува првата генерација на мировни операции и кои се нивните карактеристики. После тоа почнуваат да се разменуваат различни мислења и ова се должи на зголемувањето на комплексноста на мисиите.

Со зголемувањето на функциите кои мисиите треба да ги исполнат процесот на нивна категоризација станува се потежок. Секоја дополнителна функција, ја зголемува потребата за разузнавачки информации кои се потребни за успешно извршување на мисијата.

Главен фокус ќе биде ставен на втората и третата генерација на мировни операции, бидејќи тие претставуваат распространета форма на денешните мировни операции. Традиционалните мировни операции нема да бидат вклучени во ова истражување, бидејќи воглавно се состојат од набљудувачки мисии кои според нивната природа претставуваат разузнавачки операции. Прашањето кое се поттикнува од овај факт е тоа како ОН создадоа

¹³De Jong, B., Wies, P., & Steele, R. D. (Eds.). (2003). *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*. Oakton, VA: OSS International Press стр.14

¹⁴ Cowdrey, C. B. (1994, September 9). *Shoot? Don't Shoot? Rules of Engagement in Peacekeeping Operations*. стр.16 Retrieved April 8, 2009, from Defense Technical Information Center: <http://www.dtic.mil/cgi-bin/GetTRDoc?AD=ADA284086&Location=U2&doc=GetTRDoc.pdf> пристапено на 03.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

таква антипатичност кон разузнавањето кога нивните почетни мисии се состоела исклучиво од воено разузнавачки операции. Разузнавачките проблеми во ОН претставува проблем од повеќе нивоа. Тоа не се однесува само на информациите во рамките на воените операции. Недостатокот на свој сопствени разузнавачки групи исто така ги попречува ОН да ги ублажат конфликтите пред тие да ескалираат и да се обезбедат воените сили во таа област со потребните разузнавачки информации. Имањето на своја разузнавачка служба за ОН ќе претставува проблем бидејќи ќе биде тешко да ги убедат земјите членки дека таа служба не е наменета за нивно шпионирање.

Сепак, постојат начини за ублажување на овие проблеми. Еден од тие начини би бил отварањето на канцеларија која ќе се фокусира исклучиво на отворен извор на собирање на разузнавачки информации. Интернетот претставува моќна алатка за собирање на информации без да се шпионира одреден субјект. Друга можност за собирање на разузнавачки информации би можела да биде вклучување на невладини организации кои се присутни во кризниот регион во процесот на решавање на конфликтот. Вообичаено невладините организации се присутни во конфликтниот регион и пред започнувањето на конфликтот, тоа би им било од голема помош на мировните сили. Трета можност за собирање на разузнавачки информации е нарачувањето на услуги за спроведување на мировни операции на една земја членка или на регионално меѓународна организација како што е НАТО, ОБСЕ или нешто што ОН започнаа да го спроведуваат успешно последните неколку години.

2.1 Мировните операции на ОН

Втората половина на XX век е карактеризирана по бројни вооружени судири, кои потврдуваат дека токму тие судири имаат моќ да го предизвикаат нарушувањето на мирот и безбедноста и да предизвикаат одземање на голем број на човечки жртви. ОН со цел да ги спречат ваквите закани кои влијаат деструктивно на мирот и стабилноста, превземаат голем број на мерки за решавање на ваквите закани кои го нарушуваат меѓународниот мир и безбедност. Една од тие мерки за елиминирање на ваквите закани се токму мировните операции. Мировните операции се една од најдобрите алатки на ОН, кои имаат

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

за цел да им се помогне на земјите кои се во конфликтни ситуации што полесно да стигнат до градењето на мирот. Мировните операции се само еден дел на активност кои се превземаат од страна на ОН и другите меѓународни актери со цел одржување на мирот и безбедноста во конфликтните држави. Од настанувањето на мировните операции до денес тие бележат доста големи промени.

Мировните операции во самиот почеток преставувале набљудувачки мисии, а потоа прераснале во комплексни мултифункционални и мултинационални операции.¹⁵

Промените со кои се соочија мировните операции на ОН, директно влијаеа и на примената на теоријата на мировните операции со што и таа претрпувала одредени промени паралелно со промените на мировните операции. Врз процесот на конструирање на мировните операции големо влијание имале неколку фактори и тоа:

- Развојот на системот на колективна безбедност
- Развојот на демократската свест
- Стратегиите на развиените држави
- Развојот на воената сила и армиите на развиените држави

Интересите на големите сили¹⁶

Земајќи го предвид фактот дека поимот мировни операции е составен од разни активности и заради тоа тешко е да се дефинира истиот. Како резултат на таа проблематика околу дефинирањето на мировните операции, можеме да ги земеме во предвид нивните активности. Мировните операции опфаќаат три вида на активности: Поддршка на дипломатијата, одржување на мирот и наметнување на мирот.

Самото ова укажува на тоа дека постојат мировни операции кои се служат со воени сили, а други мировни операции кои се служат со политички средства. И покрај сето ова, добро е да се направи јасна динстикција помеѓу воените операции и мировните операции. Ваквата динстикција лесно може да биде направена доколку се разграничат активностите на воените и мировните мисии со тоа што ќе бидат согледани целите на

¹⁵ Милутиновић, С., (2007), Појам и класификација мировних операции Организација Ујединетих нација, Војно дело, бр. 1/2007, стр. 149

¹⁶ United Nations- Peacekeeping operations, Principels and Guidelines, Department od Peacekeeping operations January 2010 стр.31 достапно на unlib.org/pbps/library/capstone_doctrine_eNg.pdf пристапено на 12.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

мисијата. Разликата помеѓу воената и мировните операции е во тоа што воените операции имаат за цел да го уништат противникот т.е да го победат противникот, а од друга страна каде што одредена операција нема непријател, туку имас за цел да создаде поволни услови за мир и истата се води непристрасно во тој случај станува збор за мировна операција. Иако практиката на ОН еволуираше доста значително во текот на изминатите шест децении, сепак трите основни принципи на мировните операции и понатаму останаа непроменети, а тие се следните: Согласност на страните, Непристрасност, Неупотреба на сила, освен во самоодбрана и одбрана на мандатот.¹⁷

2.1.1 Согласност на страните

Мировните операции на ОН се распоредени со согласност од главните учесници во конфликтот. Тоа бара голема посветеност на страните кои се учеснички во политичкиот процес. Нивното прифаќање за спроведување на мировната операција им обезбедува сигурност на ОН во извршувањето на своите задачи. Доколку не би постоело таква согласност, ОН се подлежни на големи ризици во извршувањето на мировната операција. Во спроведувањето на мировната операција, ОН мораат постојано да се осигураат околу согласноста која ја даде страните учеснички во конфликтот со цел мировниот процес да бележи одреден напредок.¹⁸

Фактот дека страните во конфликтот даде согласност за распоредување на Мировниците од страна на ОН не мора да гарантира дека таа согласност ќе има ефект и на локално ниво. На пример партијата која има дадено согласност за распоредување на Мировниците од страна на ОН, може да побара ограничен опсег на акција од страна на ОН, со што би резултирало во дефакто за повлекување на согласноста за спроведувањето на мировната операција. Фактот дека главните страни ја даде својата согласност за распоредување на мировната операција од страна на ОН, не мора да значи ќе им гарантира согласност на локално ниво, особено ако страните потписнички се внатрешно поделени. Универзалноста на согласноста станува и помалку веројатна во ситуации на присуство на вооружени групи, каде истите имаат воспоставено контрола на територијата која им е завземена. Во вакви случаи, мировната операција

¹⁷ Исто стр.31

¹⁸ Исто стр.32

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

мора да поседува политички и аналитички вештини и оперативни ресурси со што би управувала со ситуации каде што постои отсуство на локална согласност.

2.1.2 Непристрасност

Непристрасноста е од клучно значење за одржување на согласноста и соработката на страните кои ја потпишале согласноста за делувањето на мировната операција на нивната територија. Мировниците на ОН треба да бидат непристрасни во нивните контакти со страните во конфликтот, но не и да бидат неутрални во извршувањето на нивниот мандат.¹⁹ Без оглед на потребата да се воспостави и да се одржуваат добри односи со странките во конфликтот, мировниците мораат да избегнат активности кои би го компромитирале нивниот имиџ на непристрасност. Неуспехот да се стори тоа може да го поткопа кредибилитетот и легитимитетот на мировната операција и може да доведе до повлекување на согласноста за присуството и спроведувањето на мировната операција.

2.1.3 Неупотребата на сила, освен во самоодбрана и одбрана на мандатот

Принципот на неупотреба на сила, освен во самоодбрана датира од првото распоредување на мировници од страна на ОН во 1956 година. Мировните операции на ОН можат да употребат сила на тактичко ниво, со одобрение на Советот за безбедност, само ако дејствуваат во самоодбрана и одбрана на мандатот.²⁰ Во одредени ситуации Советот за безбедност има дадено овластување за користење на неопходни средства со цел да се заштити цивилното население од непосреден физички напад и да им помогне на националните власти во одржувањето на мирот и безбедноста. Во глава VII од Повелбата на ОН предвидено е вклучување на употреба на сила во тактичко ниво, со одобрение од Советот за безбедност и согласност од страните во конфликтот.²¹

Целта на употребата на сила е да се спречат одредени вооружени групи да не го попречат спроведувањето на мировниот процес и да не биде извршен физички напад врз цивилното

¹⁹ United Nations- Peacekeeping operations, Principels and Guidelines, Department of Peacekeeping operations January 2010 стр.33 достапно на unlb.org/pbps/library/capstone_doctrine_eNg.pdf пристапено на 12.11.2013

²⁰ Исто стр 34.35

²¹ Charter of the UN- Chapter VII: Action with respect to threats to the peace, breaches of the peace and acts of aggression достапно на www.un.org/en/documents/charter/chapter7.html

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

население на територијата на која се спроведува мировната операција. Употребата на сила на мировната операција секогаш има политички импликации и често може да доведе до непредвидени околности.

Правната основа за примена на мировните операции кои се превземаат во согласност меѓу страните во конфликтот лежи во повелбата на ОН.²² Причината за недефинирање на мировните операции е во фактот што речиси е многу тешко да се опфатат сите активности и суштината на мировните операции во една дефиниција. Во доктрината на НАТО, мировните операции се дефинирани како “воени операции кои се однесуваат на војна, и врз таа основа опфаќаат широк обем на воени активности, вклучуваќи операции во мир, во текот на конфликтот и по конфликтот”.²³

Мировните операции исто така се изведуваат и заради давање на поддршка во напорите за зачувување на мирот на одреден простор.

2.2 Класификација на мировните операции

Бутрос Гали мировните операции ги класифицира врз основа на различни критериуми и тоа: критериуми на ангажирани сили, критериумот за начинот на ангажирање, целите на мировните операции и критериумот за употреба на оружје.²⁴ Како што наведивме во претходното подглавје дека мировните операции опфаќаат три вида на активност: поддршка на дипломатијата, одржување и наметнување на мирот сепак сето ова не значи дека овие активности никогаш нема да се променат. Тоа укажува на потребата за флексибилен пристап за примената на оваа активност. Според повелбата на ОН, направена е класификација на мировните операции и тоа според нивниот облик направен од јасно дефинирани оперативни задачи според степенот на изразеност на вооружените судири.

²² Повелбата на ОН за примена на мировните операции лежи во глава VI и глава VII. Иако во ниту еден член не е застапен изразот “мировни операции”, сепак тие се составен дел од Повелбата, како во решавање на споровите по мирен пат пропишани во глава VI, така и во ситуации кога постои недоволна согласност меѓу страните, а тоа е пропишано во глава VII од повелбата

²³ UN Doctrine S/1999/161 12 Февруари 1999 година достапно на <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/033/59/IMG/N9903359.pdf?OpenElement> пристапено на 12.11.2013

²⁴ Boutros-Ghali, B. (1995). An Agenda for Peace, United Nations, New York

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Според тоа постојат неколку видови на мировни операции²⁵:

- Спречување на конфликти
- Воспоставување на мирот
- Зачувување на мирот
- Наметнување на мирот
- Пост-конфликтно градење на мирот

Кај мировните операции, како една задача исто така се смета и концептот на хуманитарна помош. Овај концепт на хуманитарна акција има задача да изврши спречување на принудната миграција во постоечки услови на криза.²⁶ Хуманитарната помош има голема улога во одржувањето на безбедноста, без разлика дали истата е спроведена на страна на војската или цивилниот персонал. Во извештајот на Меѓународната комисија за интервенција и државна сувереност (ICISS) беше нагласена должноста како “Одговорност да се заштити” животот на цивилното население. Комисијата за интервенција на државна сувереност имаше констатирано дека, доколку оваа одговорност не биде

одржувана од страна на власта, во тој случај други влади со одобрение на ОН, имаат право да делуваат и да употребат воена сила како последна опција.²⁷

2.3 Еволуција на Мировните операции на ОН

2.3.1 Мировните операции за време на Студената Војна

(Традиционални мировни операции)

Мировните операции кои се изведувале во периодот на Студената Војна се познати уште како прва генерација на мировни операции односно традиционални мировни операции. Традиционалните мировни операции биле спроведувани со послаби воени сили

²⁵ Милутиновић, С., (2007), *Појам и класификација мировних операција Организација Ујединетих нација*, Војно дело, бр. 1/2007, стр. 157

²⁶ (David Carment and Albrecht Schanabel 2003. “Conflict prevention: Path to Peace or Grand illusion? United Nations University Press, New York стр.198

²⁷ International Commission on Intervention and State Sovereignty, *The responsibility to Protect 2001* достапно на <http://responsibilitytoprotect.org/ICISS%20Report.pdf> пристапено на 12.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

и во суштина тие преставувале набљудувачки мисии. Традиционалните мировни операции првично биле применети по основањето на ОН. Тие се засноваат врз идејата дека меѓународната заедница треба да им помогне на страните во конфликтот во воспоставувањето на мирот. Меѓународната мировна академија мировните операции ги дефинира како “ средство за спречување, контрола и престанок на непријателствата меѓу страните во конфликтот преку интервенција од трета страна под организација на меѓународната заедница со користење на мултинационални воени сили, полиција и цивили за обнова и одржување на мирот”.²⁸

Со цел постигнување на поставените задачи (прекин на вооружените конфликти) од страна на ОН, тие се обидувале да воспостават тампон зона²⁹ која ќе послужи да не се повторат повторни нарушувања на безбедносната ситуација. Прва мировна операција воспоставена од страна на ОН била, набљудувачката мисија на САД во Палестина (UNTSO) во 1948.

Нејзина примарна задача била обезбедување на воена командна структура на мировните сили на Блискиот Исток за да се овозможи набљудување од страна на мировниците за прекин на огнот и почитувањето на потпишаниот договор за мир.³⁰

Како втора поголема мисија во тој период била мисијата во Египет (UNEF I) која започнала во ноември 1956 и траела до мај 1967 година. Оваа мисија е основана од страна на Генералното собрание на ОН со цел да се обезбеди крај на Суетската криза.³¹ Оваа мисија имала за цел да обезбеди безбедно поминување на Француските и Британските бродови низ Суетскиот канал.

Со цел да се осигураат дека тие барања се исполнети , Генералното Собрание одлучило да испрати набљудувачи во регионот за да го следат напредокот на примирјето.

Повлекувањето на Француските и Британските воени сили завршило во втората половина на Декември во 1956 година.³²

²⁸Rikhye, J., Harbottle, M., & Egge, B. (1974). *The Thin Blue Line: International Peacekeeping and its Future*. New Haven: Yale University Press стр.11

²⁹ Тампон зона во суштина преставува неутрална зона помеѓу страните во конфликтот која има за цел да ги спречи непријателските страни повторно ја нарушат безбедноста на земјата во која војуваат

³⁰ http://en.wikipedia.org/wiki/United_Nations_Truce_Supervision_Organization пристапено на 13.11.2013

³¹ www.en.wikipedia.org/wiki/United_Nations_Emergency_Force

³² US State Department, Bureau of Public Affairs. (n.d.). *Suez Crisis, 1956*. Retrieved June 16, 2009, from US Department of State: достапно на <http://www.state.gov/r/pa/ho/time/lw/97179.htm> пристапено на 13.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Последните Израелски војници од територијата на Газа биле повлечени во Март 1957 година со помош на ОН, со што потоа војниците на ОН помогнале во расчистувањето на Суетскиот канал кој бил окупиран за време на војната.³³ Поради Израелската опозиција, мировниците на ОН кои биле задолжени да вршат набљудување на ситуацијата на границата помеѓу Израел и Египет, истите биле стационирани на Египетска граница со согласност на Египетската влада на Гамал Абдел Насер. Мисијата УНЕФ покажала позитивни резултати во одржувањето на прекинот на огнот по должината на Израелско-Египетската граница, при што Египетската влада во 1967 година побарала повлекување на мировните сили.³⁴ Традиционалните мировни операции се засновани врз три принципи и тоа: Согласност на страните засегнати во конфликтот, употребата на сила во случаи на самоодбрана и третиот принцип е принципот на непристрасност.³⁵

Овие принципи биле од голма важност се до раните 1990 ти, каде што потоа настанала голема промена на природата на транснационалните конфликти и војните помеѓу државите, при што ОН биле принудени да ги променат своите позиции кога за спроведувањето на мировните операции.

2.3.2 Развојот на Мировните операции после завршувањето на Студената војна (Втора генерација на Мировни операции)

Преминот кон втората генерација на мировни операции содржи проширување на дефиницијата на мировните операции. Оваа нова форма на мировни операции беше постигната со “подобрување на мировниот модел, со рedefинирање на употребата на сила од страна на мировниците и согласноста на концепти”.³⁶ Мисиите на ОН не преставуваат само мировни мисии, тие се операции што вклучуваа и спроведување на мирот, градење на мирот, градење на конфликтна превенција.³⁷

³³ Исто

³⁴ UN Department of Public Information. 2003. *Completed Peacekeeping Operations: Middle East*. Retrieved January 23, 2009, from First United Nations Emergency Force:
http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/co_mission/unefi.htm пристапено на 13.11.2013

³⁵ Katayanagi, M. (2002). *Human Rights Functions of United Nations Peacekeeping Operations*. The Hague: Martinus Nijhoff Publishers

³⁶ Fleitz, J. F. (2002). *Peacekeeping Fiascoes of the 1990s : Causes, Solutions, and U.S. Interests*. Westport, CT: Praeger. стр.8

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Првите почетоци на втората генерација на мировни операции започнале со мировните операции за чувањето на мирот, со тоа што првите т.е традиционалните мировни операции не ги исполнувале потребите за изградбата на мирот во конфликтните земји. Втората генерација на мировни операции доста често ги карактеризираат и како комплексни и мултифункционални операции, а тоа е така бидејќи постои голема разлика во силите кои се употребуваат во непредвидливи услови во внатрешните конфликти на државите. Втората генерација на мировни операции исто така ја карактеризира и формирањето на посебните единици за интензивирање на соработката со владините органи, а исто така и соработката со НВО. Оваа соработка се должи на постигнувањето на крајната цел на мировната операција, а тоа е да се воспостави мирот и почитување на човековите права и слободи. Согледувајќи го периодот од 1990 година, може да се забележи значително зголемување на бројот на мировните операции. Во периодот од 1990 се реализирани околу осумнаесет мировни операции, вклучувајќи ги и мировните мисии во Ирак, Босна и Херцеговина, Македонија, Косово и Сомалија.³⁸

2.3.2.1 Ирак (UNIKOM- УНИКОМ)

Состојбата во Ирак укажува на тоа дека решение за проблемот кое ќе воспостави мир и ќе создаде услови за развој на политиката на земјата е сеуште невозможно. Меѓународната заедница даде одговор за теророт кој го наметнуваше Садам Хусеин врз Курдите и Шиитите, а кој резултираше со пораз на Ирак во Војната во Заливот. Војната во заливот беше легитимирана како одвраќање на агресорот и поставување на сигурни зони за Курдите во северниот дел и сигурна зона за Шиитите во јужниот дел на Ирак. Тоа претставувало голем ризик за суверенитетот на земјата и намалување на поддршката од страна на сојузниците од Средниот исток.³⁹

³⁷ Joint Chiefs of Staff. (1999, February 12). *Peace Operations*. Retrieved January 28, 2009, from Joint Electronic Library: http://www.dtic.mil/doctrine/jel/new_pubs/jp3_07_3.pdf пристапено на 29.11.2013

³⁸ Taylor B. Seybolt, *Humanitarian Military Intervention: The Conditions for Success and Failure*, Oxford University Press, New York, 2007, стр.28

³⁹ Mayall James, *The Concept of Humanitarian Intervention Revisited*, во изданието на Albrecht Schnabel and Ramesh Thakur, *Kosovo and the Challenge of Humanitarian Intervention: Selective Indignation, Collective Action, and International Citizenship*, достапно на http://archive.unu.edu/p&g/kosovo_full.htm#20, пристапено на 01.12.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Интервенцијата која беше спроведена со даден мандат на Советот за безбедност, имаше оправдана интервенција која имаше правна основа на членот 39 од Повелбата на ОН.⁴⁰

Со резолуцијата 687 на Советот за безбедност, воспоставена е демилитаризирана зона (ДМЗ) по должина на границата меѓу Ирак и Кувајт, со цел да бидат следени од набљудувачките единици на ОН. Советот за безбедност му даде мандат на мировните сили на УНИКОМ за следење на демилитаризираната зона водена помеѓу Ирак и Кувајт, со цел да го одврати поместувањето на границата и прекин на непријателските акции монтирани од Ирак врз Кувајтската територија.⁴¹

На 13ти Април 1991 до 06 Мај, мисијата УНИКОМ била целосно распоредена. На почетокот мисијата имала за задача да обезбеди основна заштита за време на фазата на формирање, со што мисијата вклучи пет пешадиски гарди составени од мировните сили на ОН во Кипар и Либан. Овие сили биле повлечени до крајот на Јуни 1991 година. Концептот на УНИКОМ се базирал на патрола и набљудување на воените бази, набљудување на воздушниот простор и сл.⁴²

Овластувањата од Советот за Безбедност и наметнувањето на “зони на забранети летови” во Ирак, од страна на САД и Велика Британија дадоја порака која посочува на интерпретацијата на Повелбата на ОН. Оваа Заливска Војна не била доволно анализирана од неуспехот на сојузниците за целосното одстранување на Садам Хусеин од лидерската позиција. Мерките кои ги превзеде Советот за безбедност воспоставија правни и нормативни модели за хуманитарната интервенција. Резолуциите 678 и 688 обезбедија поопширно дефинирање на легитимната интервенција во споредба со обвинението на Ирак за повреда на суверенитетот.

Претседателот на САД Џорџ Буш за “новиот светски поредок” со кој ги осудува прекршителите на човековите права, завзеде силен удар како еден од најистакнатите слогани во периодот по Студената војна.⁴³

⁴⁰ (Резолуција на Советот за Безбедност на ОН бр. 688, достапно на <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0596/24/IMG/NR059624.pdf?OpenElement>, пристапено на 01.12.2013

⁴¹ Поопширно види на United Nations Iraq-Kuwait Observation Mission достапно на www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unikom/ пристапено на 01.12.2013

⁴² ИСТО

⁴³ Fromkin David, *Kosovo Crossing: American Ideals Meet Reality on the Balkan Battlefields*, The Free Press, New York, 1999, стр. 75

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Големите напори на превземените санкции биле да се изврши притисок врз Ирачката влада да се откаже од оружјето за масовни уништување и да го подобри односот кон малцинствата. За мировната операција во Ирак која претставува еден вид на хуманитарна интервенција во периодот од 1991 година до 2003 година, најкарактеристично е тоа што после ослободувањето на Кувајт, се појавиле нови закани со хуманитарни катастрофи. Новите закани опфаќале протерување на голем број на Курди, кои биле изложен на присилни мерки од страна на Ирачките власти и истите биле протерувани во Турција. Но со доаѓањето на Курдите на Турска територија, се појавило проблем кој опфаќал појавување на судири помеѓу Турските власти и протераното Курдско население. Имено Курдското население се трудело да ја објави идејата за создавање на независна Курдска држава. По завршувањето на првата интервенција, голем дел од Курдското население се вратило на територијата на Ирак т.е во независниот регион Курдистан.

Во изминатиов период во Ирак, сеуште се дискутабилни и двете мировни мисии, нивниот успех и неуспех, нивната оправданост и сл. За превземањето на мировните операции на

територијата на Ирак постоеше поделеност во меѓународната заедница, со тоа што Русија и Кина се одлучија за блокада врз работата на Советот за Безбедност, додека целосната поддршка за Интервенција на територијата на Ирак, Советот за безбедност ја доби од современите земји. Доколку се анализираат досегашните мировни операции во Ирак, ќе можеме да констатираме дека мировните операции беа превземани без одобрение на ОН, со што тие не ја постигнаа поставената цел при што доведија до можна ситуација за повторно загрозување на безбедноста на Ирак и неговото општество.

2.3.2.2 Босна и Херцеговина (UNMIBH- УНМИБХ)

Може да се каже дека крајот на борбите во Босна и Херцеговина беа до крајот на 11-ти Октомври 1995 година. Од тој датум пак се до 20-ти Декември 1995 година, силите на ОН (УНПРОФОР) го следеа прекинот на огнот со цел да се овозможи почеток на мировните преговори кои требало да се одржат во Дејтон-Охајо. На 21-ви Ноември 1995 година, во Дејтон беше потпишан Генералниот рамковен договор за мир во Босна и Херцеговина и истиот бил парафиран заедно со единаесет анекси. На 8-ми и 9-ти

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Декември 1995 година, конференцијата за спроведување на мирот беше состанета во Лондон, со цел да се назначи висок претставник за спроведување на мировниот договор за Босна и Херцеговина. Неколку дена подоцна т.е на 14-ти Декември 1995 година во Париз бил потпишан мировен договор од страна на Република Босна и Херцеговина, Република Хрватска и Сојузна Република Југославија.⁴⁴

Со потпишувањето на мировниот договор, трите потписнички превзеле голема посветеност на водењето на односите кои биле пропишани во Повелбата на ОН, целосното почитување на суверената еднаквост, решавањето на споровите да го прават на мирен начин, да се воздржат од било каква акција против територијалниот интегритет и политичката независност на БиХ. Мировниот договор кој го потпишале трите републики, содржел единаесет анекси во кои биле опфатени широк спектар на прашања, вклучуваќи:

- Воените аспекти на мировниот договор;
- Регионалната стабилизација;
- Разграничувањето на интер-лица на граничната линија меѓу БиХ и Република Српска;
- Одржување на демократски избори;
- Почитување на човековите права;
- Помош за бегалците;
- Спроведување на мировниот договор;⁴⁵

Мандатот на УНМИБХ опфаќал придонес за воспоставување на владеењето на правото во Босна и Херцеговина, преку помагање на реформирањето и реструктуирање на локалната полиција, проценка на функционирањето на постојаниот судски систем и други мерки кои се неопходни за одржување на законот и редот. Главни компоненти на мисијата УНМИБХ беа:

- Меѓународните полициски оперативни сили (ИПТФ) – овие сили биле вмешани во промената на примарниот фокус на локалната полиција од безбедноста на државата

⁴⁴ Босна и Херцеговина-УНМИБХ- Позадина, достапно на www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unmibh/background.html пристапено на 02.12.2013

⁴⁵ ИСТО

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

за безбедноста на поединецот. ИПТФ помогнала да се создаде мултиетничка полиција со цел да се осигураат дека истата ќе делува ефикасно и професионално. Со ова реструктурирање довело реформи и во формирањето и обуката на судската полиција. Во незиниот мандат ИПТФ имала за задача да изврши специјализирана обука за борба против организираниот криминал и трговијата со дрога. Може да се каже дека ИПТФ дала голем придонес во соработката со локалната полиција во БиХ со што обезбедила стручна поддршка во истрагите на посебните случаи.

- Формирање на канцеларијата за човекови права- со резолуцијата на Советот за Безбедност 1088.⁴⁶ Основните цели на канцеларијата за човекови права биле да: го испита кршењето на човековите права од страна на полицијата, да донесе поправни мерки за овие прекршоци, да обезбеди спроведување на корективни мерки и сл. Покрај овие компоненти, канцеларијата за човекови права била задолжена да изврши и одржување на регистарот на полицискиот локален персонал, да ја одржува базата на податоци и да ги разгледува апликациите за нови полициски регрути, особено апликациите на малцинските етнички групи.
- Судски систем за програма и проценка (JSAP)- овај систем е основан во согласност со резолуцијата за безбедност 1184 донесен на 16-ти Јули 1998 година.⁴⁷ Програмта била задолжена за следење и оценување на судскиот систем на БиХ, како дел од целокупната програма на правните реформи во рамките на целокупната координација на високиот претставник. Екипи на меѓународни и национални адвокати вршеле проценки на правните институции во БиХ. На крајот на 2000 годин, оваа одговорност била преименувана во независна судска комисија во рамките на Канцеларијата на високиот претставник.
- Кривична правда-одделение за советување – со цел да се поттикне соработката меѓу системот за кривична правда, како и да се задржи поддршката на советодавната функција, УНМИБХ основала Советодавна единица за правда.

⁴⁶ www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unmbih/%26biw%3D1920%26bih%3D9648&rurl

⁴⁷ поопширно на www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unmbih/%26biw%3D1920%26bih%3D9648&rurl

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Оваа единица била задолжена за следење на клучните судски случаи помеѓу полицијата и судството.

- Граѓански работи- улогата на одделението за цивилни прашања, било да обезбеди стручни совети и помош за сите единици за развој на политиката, стратешката анализа и спроведувањето на програмта во склоп на УНМИБХ. Одделението за цивилни прашања исто така било задолжено за сеопфатното известување во врска со мандатот на УНМИБХ
- Управа за јавни работи- канцеларија за односи со јавност била задолжена да врши поддршка на мисијата од страна на развој, управување и спроведување на информации од јавен карактер и сл. Оваа управа се состоела од Канцеларија на портпаролот за радио и телевизија, односи со јавност, мониторинг на медиумите и печатените весници.
- Координација на системот на ОН- како координатор на работењето на ОН во БиХ, СПГС била фокусирана на програмите кои го подржувале враќањето на бегалците и раселените лица од територијата на БиХ, промоцијата на човековите права, благосостојбата на децата, образование и култура, инфраструктурна и економска реконструкција и сл.⁴⁸

Анализирајќи ја мировната мисија на ОН (УНМИБХ) може да се заклучи дека мировната мисија во Босна и Херцеговина даде придонес во проширувањето на легитимната интервенција кои е запишано во Глава VII од Повелбата на ОН. Според Глава VII од Повелбата на ОН, воената интервенција следела, после случувањата на злосторствата во конфликтот на СФРЈ. Доколку се земат во предвид човековите права, интервенцијата во Босна може да биде карактеризирана како закана за меѓународниот мир и безбедност. Доколку се земе во предвид дека Советот за Безбедност направил либерални толкувања на членовите 39 и 51 од Повелбата на ОН, ќе се докаже дека превземените интервенции на територијата на БиХ не се во склад со Вествалската државна сувереност.

⁴⁸ Исто

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

2.3.2.3. Македонија (*UNPREDEP United Nations Preventive Deployment Force-УНПРЕДЕП*)

Мисијата на ОН на територијата на Македонија имаше за цел да изврши спречување на можен конфликт. Мисијата УНПРЕДЕП претставува континуирана операција која содржи неколку последователни институционални фази. УНПРЕДЕП најпрвин беше започната како дел од мисијата УНПРОФОР. Причината за воспоставување на мировна мисија во Македонија како млада држава претставуваше еден предзнак за вклучување на сигналоното светло во меѓународната заедница. Тогашниот претседател Киро Глигоров, согледувал ситуација во која е неопходно воспоставување на мировна мисија, т.е да се изврши превентивно распоредување на силите на ОН на територијата на Република Македонија, со цел да се зачува мирот на балканот.

Како причина за распоредување на силите на ОН на граничната територија на Македонија со Албанија и СР Југославија е во тогашната загриженост од можни прелевања на борбите кои се извршувале на територијата на СР Југославија на територијата на Р. Македонија. Според тогашниот претседател Киро Глигоров, причините за ваков страв од можно прелевање на борбите на територијата на Македонија е токму во тоа што Македонија била млада држава и немала доволно силна одбрана за да се спротистави на таквите закани кои можат да и бидат наметнати.

Во оваа ситуација станува збор за опасноста од прелевање на војната од север на територијата на Македонија, нарушување на меѓуетничките односи во Македонија и сл. Доколку се согледаат наведените причини за воспоставување на мисија од страна на ОН, може да се каже дека барањето на претседателот Глигоров е повеќе од основано.

Тогашните Македонски власти со воспоставувањето на мисијата на ОН, очекувале да бидат намалени тензиите со самото тоа што во северните и во западните погранични области, ќе бидат присутни меѓународните мировници. Членовите на мисијата на силите на ОН, сметале дека нивните мировници требало да бидат распоредени на северните и западните погранични реони на Македонија заради неколку причини: да ги набљудуваат пограничните области и преку командантот на силите да го известуваат генералниот секретар на ОН за настаните кои можат да претставуваат евентуална закана за Македонија и со своето присуство, да извршат одвраќање на таквите закани, а и да помогнат да се

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

спречат можни судири помеѓу македонските сили и надворешните елементи и притоа ќе допринесат за зајакнување на безбедноста во Македонија.⁴⁹

Пред да биде донесена конечната одлука за започнување на мисијата од страна на ОН, тие испратиле истражувачка мисија на УНПРОФОР во Скопје, со цел да бидат испитани условите за доаѓањето на мировните сили на ОН.⁵⁰ Истражувачката мисија на била предводена од тогашниот генерал Бо Пелнас, кој исто така бил и воен набљудувач на УНПРОФОР, при што направил средба со високи државни претставници на тогашната власт. По направената истражувачка мисија од страна на УНПРОФОР и испраќањето на информациите до Советот за безбедност, се утврдила потребата за воспоставување на мисијата на граничната територија на Македонија.

Оперативната независност на УНПРЕДЕП имала повеќестрано значење за Р.Македонија. Најголемите причини за оваа ситуација се во најголемиот дел од обврските на УНПРОФОР што се однесуваат на постконфликтни ситуации, кои не беа во корист за Р.Македонија, а тоа е така затоа што во Македонија непостоеше фактичко постоење на конфликт. Како причини за поднесеното барање за воспоставување на мировна мисија на територијата на Македонија е тоа што Македонија не беше учесничка во војната во СР Југославија и со тоа не беше политички одржлива мисијата на ОН во земјата да биде дел од УНПРОФОР.⁵¹

Активностите на мировната мисија УНПРЕДЕП биле составени од три посебни делови и тоа:

- Распоредување на воени сили- видливоста на силите служела за одвраќање на можните причини за конфликт. Професионализмот на силите служел како дополнителен елемент за успех и од особена важност била ограничената употреба на сила освен во случаи на самоодбрана, тоа требало да има позитивно влијание во толкувањето за можностите и односот со силите на ОН од страна на македонските власти ;

⁴⁹ Sokalski, H. (2003). An Ounce of Prevention: Macedonia and the UN Experience in Preventive Diplomacy. Endowment of the United States Institute of Peace, стр.136

⁵⁰ Глигоров Киро, (2000). Македонија е се што имаме. Издавачки центар ТРИ, Скопје, Македонија, стр.312

⁵¹ Williams, A. (2000). Preventing war: the United Nations and Macedonia. Rowman & Littlefield Publishers, New York, стр.76

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Добри услуги и политичка акција- мисијата со целокупното свое присуство во Македонија, одржувала активни контакти, со цел да направи унапредување на внатрешната стабилност. Со тоа мисијата постанала битен фактор во остварувањето на дијалогот помеѓу политичките и етничките партнери, со цел да се воспостави комуникација за прашањата поврзани со правата за етничките заедници.
- Човековата димензија- постепено оваа димензија како посебен дел од мисијата на УНПРЕДЕП почнала да биде прифаќана како важен дел при изнаоѓање на решенија за чувствителни политички проблеми.⁵²

Мандатот на мисијата бил продолжуван на секои шест месеци, при што секое продолжување на мандатот претставувало детална анализа на сработените задачи за изминатиот шест месечен период и изготвување на дополнителни планови за се она што треба да биде сработено во наредниот шестмесечен мандат. Анализирајќи ги досега изнесените информации за мисијата УНПРЕДЕП во Република Македонија, можеме да заклучеме дека причините за превентивно распоредување на мировните сили на ОН на територијата на Македонија се поопширни. Во тој период во Македонија имало можност за прелевање на војната од СР Југославија, со што би дошло до нарушување на меѓуетничките односи во Македонија, нарушување на економската и социјална состојба и сл. Оваа мисија се има покажано како добар пример за еден современ пристап на превенција на конфликти и можности за создавање на демократско општество во кое ќе бидат максимално почитувани човековите права, градење на добри соседски односи и сл.

2.3.3 Трета генерација на мировни операции

Третата генерација на мировни операции е за нијанса подобра од втората генерација на мировни операции. Како што наведив погоре целта на втората генерација на мировни операции беше да се запрат непријателствата и да се започне со процесот на нормализација на односите меѓу страните во конфликтот. Денес, овај процес е генерално наведен како мировен процес и вообичаено кулминира со спроведувањето на слободни,

⁵² Sokalski, H. (2003). An Ounce of Prevention: Macedonian and the UN Experience in Preventive Diplomacy. Endowment of the United States Institute of Peace str. 179-215

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

демократски избори со цел да се избере нова владеечка гарнитура која ќе биде прифатлива за секој граѓанин. Концептот на третата генерација на мировни операции не ги решава проблемите кои предизвикуваат конфликт, без разлика дали истиот тој конфликт е од етничка, верска или културна природа.

Третата генерација на мировни операции едноставно е наменета за да ги земе овие работи во предвид и според нив да обезбеди мир и безбедност во општеството. ОН во извршувањето на оваа генерација на мировни операции, својот грб т.е своето потпирање го прават врз помошта која ја добиваат од регионалните организации како што се НАТО, ОЕЦД и ОАУ. Класичен пример за ваквото потпирање за спроведување на третата генерација на мировни мисии на ОН, се мисиите на Косово или Дарфур, каде што ОН побараа од НАТО и ОАУ да обезбедат воен персонал со цел да се исполни мандатот на ОН во спроведувањето на мировната мисија.⁵³

Третата генерација на мировни операции се состои од различни фази кои водат кон еволуција од конфликт кон стабилен мир. Зависно од ситуацијата во земјата каде што се води конфликтот или регионот, оваа форма на мировни операции може да започне со спроведување на мирот, односно може да бидат испратени војници за присилно запирање на борбите со цел да се продолжи градењето на мирот и да се обноват неуспешните држави во случаи кога властите не се повеќе во својата надлежна функција. Последниот чекор од третата генерација на мировни операции е почитувањето на резултатите од изборниот процес. Овај чекор т.е овај процес е придружен со напорите за подобрување на хуманитарната ситуација, како што е доставата на храна и вода за цивилното население, како и напорите за подобрување на ситуацијата со човековите права.

Сепак, некои аспекти на третата генерација на мировни операции не се лесни или речиси се невозможни истите да бидат спроведени. Тоа е така бидејќи принудувајќи ги страните во конфликтот да извршат престанок да се спротиставуваат едни со други и да завземат свои страни, во тој случај ситуацијата станува многу проблематична и истата може да резултира негативно.

⁵³ За повеќе информации за мисијата на ЕУ во Косово види на Bielfesky, 2008; DW Staff, 2008; за повеќе детали за мисијата во Дарфур види на OAU mission in Darfur, Hanson, 2008, St. Pierre&Leaver, 2008 и United Nations Department of Public Information, 2009.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Пример за ваков вид на мисија е мисијата во ОН во Сомалија, каде трупите на ОН одлучиле да се постигнат целите на мандатот и да се изврши разоружување на клановите во државата и да се направи слободен проток на хуманитарната помош. Но ваквиот обид резултираше со неуспех, со што регионалните кланови донесле заедничка спогодба да возвратат на ударот на ОН, при што ОН биле принудени да се повлечат од територијата и со тоа мисијата резултирала со неуспех.⁵⁴

Но покрај вообичаено пошироките мултидимензионални мандати кои вклучуваат поделба на силите и нивно разоружување, демобилизацијата и трансформацијата на редовните и вонредните сили во војстакта, воспоставувањето на новите полициски системи и набљудувањето на изборите за нови влади, најновите мисии на ОН беа помали од мисиите во Босна и Сомалија. Вкупниот број на мировници бележел драстичен раст и тоа десет илјади мировници во Јануари 1992 год на околу седумдесет и осум илјади во Јули 1993 со спроведувањето на мировните мисии на ОН во Босна и во Сомалија.⁵⁵

И покрај зголемениот број на мировници и мировни операции од страна на ОН, во периодот од 1990 до 2000 година, Советот за безбедност на ОН ги одобрил триесет и шесте нови мировни мисии, а во моментот постојат уште шеснаесет активни мировни мисии на ОН.⁵⁶

Анализирајќи ја втората и третата генерација на мировни операции, можеме да забележиме дека тие се толку слични, при што е невозможно да се направи некоја голема разлика помеѓу нив. Разликата е во тоа што третата генерација на мировни операции вклучуваат посебна одредба која е пропишана во Глава VII од повелбата, за разлика од втората генерација на мировни операции и нивната повелба која е пропишана во Глава VI од повелбата на ОН.

⁵⁴ United Nations. (1997, March 21). *UNOSOM II - Mission Backgrounder*. Retrieved January 28, 2009, from Somalia - UNOSOM II достапно на : <http://www.un.org/Depts/DPKO/Missions/unosom2b.htm> пристапено на 07.12.2013

⁵⁵ UN Department of Public Information. (2001). *Statistical Data and Charts*. Retrieved June 23, 2009, from United Nations Peacekeeping from 1991 to 2000: <http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/pub/pko.htm>

⁵⁶ United Nations. (1996). *Charter of the United Nations; June 26, 1945*. Retrieved January 23, 2009, from The Avalon Project at Yale Law School: <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/un/unchart.htm#art42>

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

* * * *

Врз основа на досегашната анализа може да се констатира дека мировните операции се целни активности на ОН и дека тие активности сочинуваат надворешно-политички процес кој се одликува со содржина и структура, одобрена употреба на оружје и сл. Мировните операции се изведени од меѓународни мултилатерални сили и истите се спроведуваат непристрасно кон ниту една негативна наклонетост кон страните. Како резиме на оваа глава може да се каже следното: Мировните операции се мултидисциплинарен процес кој се спроведува од страна на ОН, во согласност со страните во конфликтот, со цел да се воспостави градење на мирот и стабилноста на една држава кога истите биле нарушени и со тоа успехот на мировната операција директно зависи од интересите на страните кои се зафатени во конфликтот.

3. ОДРЕДУВАЊЕ НА ПОИМОТ РАЗУЗНАВАЊЕ ВО МИРОВНАТА ОПЕРАЦИЈА

Разузнавањето е клучен елемент на секоја воена операција. Доста често успехот на мировната или воената операција зависи од квалитетот на разузнавачките информации кои ги имаат воените команданти. Со зголемувањето на комплексноста на мировната операција се зголемува и потребата од разузнавачките информации во истата таа мировна операција. Собирањето на информации за намерите и способностите на непријателот датира со векови. Модерната форма на разузнавањето е развиена во IX и XX век.

Разузнавањето не означува само активност со која се прибираат податоци за непријателот т.е за неговата економска, воена или политичка моќ. Денес разузнавањето е насочено кон сите свери на човековото постоење. Поседувањето на информации за нешто што може да ги наруши виталните вредности на една држава е најважен предуслов за превенција против заканите кои ги загрозуваат виталните вредности на државата, а превенцијата е најважната улога на разузнавањето.

Разузнавачката дејност претставува примарна потреба за поседување на информации, следење на одредени текови и активности на потенцијалниот конкурент. Информациите за загрозувањето т.е закана било таа да е од внатрешен или од надворешен фактор треба да ги обезбеди разузнавачката служба која претставува битен инструмент на државата. Разузнавачките служби се должни да обезбедат голем број на квалитетни информации за

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

безбедносните институции и сегментите на државното раководство и општеството, со што ќе се изградат понатамошни активности и стратегии за заштита на интегритетот, обезбедувањето на општествените институции, заштита на виталните вредности на државата, зачувување на мирот, заштита на своите граници и извидување на воено-безбедносни операции. Ова значи дека обемот и квалитетот на информациите кои ги поседува една разузнавачка служба, треба да ги задоволи потребите и барањата неопходни за остварување на националните интереси на општеството.

3.1 Дефинирање на разузнавањето

Од општо гледиште, разузнавањето може да се дефинира како собирање и анализа на информации чија основа ја сочинуваат различни податоци.

Попрецизно разузнавањето може да се дефинира како “продукт или резултат кој произлегува од собирањето, обработката, интеграцијата, анализата, еволуацијата и толкувањето на расположливите информации кои се однесуваат на странски држави”.⁵⁷

Според Федералното Биро за Истраги на САД (FBI), “разузнавањето претставува анализирана и прочистена информација корисна за донесување на одлуки од страна на државното раководство, посебно за одлуки кои се однесуваат на потенцијални закани за националната безбедност”.⁵⁸

Според Американската Централна разузнавачка служба (CIA) “Разузнавањето е знаење за светот околу нас и вовед во одлучувањето и делувањето на креаторите на политиката на САД”.⁵⁹ Анализирајќи ги наведените дефиниции може да се констатира дека сите дефиниции го содржат терминот “информација” која е во функција на насока на креирање на внатрешната политика на суверените држави. Познатата максика “знаењето е сила, знаењето е моќ” во денешно време е најрелевантната од кога да било до сега. Во дефинирањето на поимите разузнавање т.е. разузнавачка дејност и шпионажа мора да направиме јасни разлики меѓу овие два поими.” *Шпионажата претставува собирање доверливи податоци за други земји со тајни и недозволен средства и методи, заради*

⁵⁷ Котовчевски Митко, Божиновска Слаѓана, *Англиско-Македонски Речник на Разузнавачка Терминологија*, Скопје, Филозофски Факултет, 2007, стр. 90

⁵⁸ FBI, достапно на <http://www.fbi.gov/about-us/intelligence>, пристапено на 10.10.2013

⁵⁹ Central intelligence Agency, *A consumers Guide to Intelligence*, Office of Public Affairs, 199 str.VII

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

остварување на политиката и целите на држава која ја организира таквата дејност, заради заштита на безбедноста на својата земја и нанесување штети на интересите, политиката и безбедноста на другите држави.”⁶⁰ Разузнавачката дејност е разработена од посебни служби кои се дел од државните институции и работат по правила и норми утврдени со закон. Според професорот на Институтот за безбедност, одбрана и мир Проф. д.р Митко Котовчевски, “разузнавачката дејност се врши преку собирање, анализа и проценка на разузнавачките податоци и информации за другите држави, за нивните воени и економски потенцијали, за политичката состојба, за следење на намерите на другите држави, за научните откритија, за посредување помеѓу државите (и тајна дипломатија) и други податоци од витален интерес за успешно функционирање на државата”.⁶¹

3.2 Форми на разузнавање

Разузнавањето може да се подели на три нивоа на разузнавање и тоа: стратешко, оперативно и тактичко разузнавање. Стратешкото разузнавање е потребно за формирање на политички и воени планови на меѓународно ниво.⁶² Стратегиското разузнавање има многу поголеми цели. Тоа преку своите цели се насочува кон раководните лица на државата со цел да им ја претстави сликата која е неопходна за креирање на политиките на државата. Стратегиското разузнавање е наменето за највисокото државно и воено раководство. Разузнавачките продукти од стратегиско разузнавање се користат за поставување и развој на националната стратегија и политика, следење на меѓународната состојба, подготовка на воени планови, одредување и постојано прилагодување на структурата на вооружените сили и системи на вооружување согласно побарувањата за реализација на операции на стратегиско ниво. Стратегиските разузнавачки операции обезбедуваат разузнавачки информации неопходни за изработка на стратегиските планови за реализација на одредени мисии поврзани со националната и меѓународната

⁶⁰ Котовчевски Митко, *Тајни Служби*, Македонска Цивилизација, Скопје, 1999, стр. 30

⁶¹ Исто, стр. 57

⁶² Miller, G. A. (2009). *WordNet*. Retrieved July 7, 2009, from Princeton University <http://wordnet.princeton.edu/>

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

безбедност.⁶³ Според дефиницијата од Речникот на разузнавачка терминологија. Стратегиското разузнавање претставува “разузнавање што е потребно за формулирање на стратегијата, политиката и воените планови и операции на национално ниво и на воена зона”⁶⁴

Оперативното разузнавање претставува разузнавање кое е потребно за планирање и спроведување кампањи со цел да се постигнат стратешки цели во рамките на оперативните зони.⁶⁵

Од воен аспект, оперативното разузнавање е наменето за военото раководство и командите на воените единици на оперативно ниво. Целите на оперативното ниво на разузнавање се:

- Поддршка во сите фази на воените операции од развивањето на единиците до враќање на единиците во своите бази;
- Да обезбедува разузнавачки информации потребни за комплетирање на стратегиски цели од зоните на операции или зоните од непосредна близина;
- Планирање и управување со активностите, кампањите и позначајните операции на пониско ниво;⁶⁶

Тактичкото ниво на разузнавање е потребно за планирањето и изведувањето на тактички операции.

Тактичкото разузнавање се фокусира на борбеното разузнавање кое се користи од страна на командантите, за планирање и реализирање на вооружена борба и специјални мисии.⁶⁷

Тактичкото разузнавање највеќе е фокусирано кон проценка на резултатите од определени воени борби. Ова ниво на разузнавање е наменето за краткорочна употреба. Како цели на тактичко разузнавање можат да се наведат :

⁶³ Котовчевски Митко. *Основи на разузнавање-Скопје: Филозовски факултет-Скопје 2013 стр.55*

⁶⁴ (Митко Котовчевски (2009). *Македонско-англиски речник на разузнавачка терминологија. Бомат графикс, Скопје, стр.155*

⁶⁵ Keane, M. (2005). *Dictionary of Modern Strategy and Tactics*. Annapolis, MD: Naval Institute Press. p 145

⁶⁶ *Разузнавачки операции и асиметрични закани/ Методија Дојчиновски, Фердинанд Оџаков, Скопје: Соларис Принт 2010 стр.56*

⁶⁷ Котовчевски Митко. *Основи на разузнавање-Скопје: Филозовски факултет-Скопје 2013 стр. 57)*

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- локациите на непријателските сили и вооружените системи;⁶⁸
- тактичката способност за совладување на бојните полиња со маневри;
- идентификување и проценување на непријателските способности, цели и осетливост и колку тоа може да се користи на теренот;
- идентификување кога, каде и колкава закана, противникот ќе искаже на тактичкото рамниште на операции;
- идентификување и проценка на непријателските способности, намери и осетливост толку добро колку што се познава средината во која се војава;
- утврдување на заканите кои се очекуваат во зоната на изведуваче на борбените дејства, различни од воените операции.

3.3 Разузнавачки циклус

Разузнавачкиот циклус е процес на претворање на оперативните податоци во разузнавачки информации наменети за крајните корисници (државен врв, команданти на оперативни и стратегиски единици, високо воено раководство и сл).

Основна задача на разузнавачкиот циклус е континуирано обезбедување на информации, кои ќе послужат за елиминирање на изненадувачки ризици за државата преку јасен увид во сложени ситуации. Проценките и знаењето добиени со разузнавачкиот циклус, на креаторите на политиката им обезбедува мноштво на информации за идните настани кои се неопходни и од суштинска важност за прецизно разгледување на критичните проблеми во сегашноста, посебно во иднината преполна со многу замки и неизвесности.⁶⁹

Во суштина разузнавачкиот циклус опфаќа неколку основни фази:

- Планирање и насочување
- Собирање на податоци
- Обработка на податоци и нивно користење

⁶⁸ Разузнавачки операции и асиметрични закани/Методија Дојчиновски, Фердинанд Оџаков, Скопје:Соларис Принт 2010 стр.57

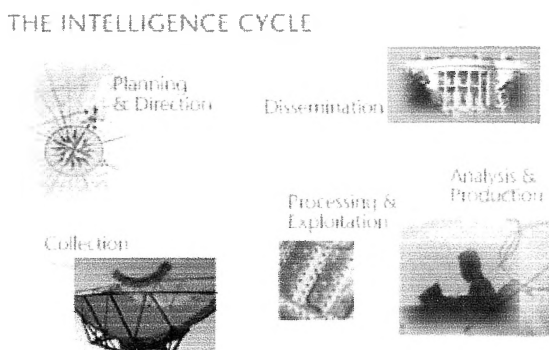
⁶⁹ Котовчевски Митко. Основи на разузнавање-Скопје:Филозовски факултет-Скопје 2013 стр.60

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Анализа и производство
- Доставување на крајните корисници⁷⁰

3.3.1 Разузнавачки циклус според ЦИА

Според Централната Разузнавачка Агенција на САД-ЦИА, разузнавачкиот циклус е процес на обработка на сирови информации и нивно претварање во готови разузнавачки производи потребни за донесување на одлуки и делување од страна на високото државно раководство.⁷¹



Слика 1: Разузнавачки циклус според моделот на ЦИА (Central Intelligence Agency, 2009)

Почетокот на разузнавање почнува со планирање и давање на насоки од страна на раководните лица за собирање на разузнавачки информации и дирекцијата за изработување на финалните одлуки. Процесот на разузнавање ги продуцира разузнавачките информации и како такви ги доставува до крајните корисници т.е до креаторите на политиката. Постојат неколку чекори на разузнавачки процес:

- Планирање - Овој чекор е од клучно значење за исходот од разузнавачкиот продукт. Во оваа фаза се утврдуваат разузнавачките потреби на креаторите на политиката од повисоките нивоа на власта.

⁷⁰ (Исто стр.60)

⁷¹ Central Intelligence Agency, *The work of the CIA, The Intelligence Cycle*, достапно на <https://www.cia.gov/library/publications/additional-publications/the-work-of-a-nation/work-of-the-cia.html>, пристапено на 15.10.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Процес на собирање на информации- Во овој чекор разузнувачките служби ги користат добиените податоци, кои подоцна може да се обработат во готови разузнувачки информации.
- Обработка и експлоатација- Третиот чекор во разузнувачкиот циклус е обработка и експлоатација. Во овој чекор се врши обработка на информациите во форма која ќе биде погодна за разузнувачкиот извештај. Оваа обработка вклучува декодирање на пораки, превод на странски јазик од документација и сл.
- Анализа и производство- Во овој чекор се врши евалуација и анализа на сите достапни информации и подготовка на разузнавачки продукти.
- Дисеменција- Овај чекор опфаќа дистрибуција на готовите разузнавачки продукти до релевантни лица. Важноста на дисеменцијата е процес кој треба да претставува сигурност дека информацијата стасала до вистинските луѓе, бидејќи крајната информација е бескорисна ако стигне до погрешни лица.⁷²

3.4 Разузнавачки дисциплини за собирање на информации

Кога станува збор за користење на разузнавачки дисциплини за собирање на разузнавачки информации, тогаш станува збор за начини на собирање на информации. Информациите можеме да ги обезбедиме од различни извори како што се: јавни соопштенија, интернет извори или официјални документи. Воспоставување на разузнавачки дисциплини зависи од повеќе фактори како што се анализата и проценката за неопходниот систем на воено разузнавање, оспособеноста на персоналот, финансиската поддршка и сл. Доколку се земат во предвид досегашните искуства може да се види дека различни разузнавачки системи користат различни разузнавачки дисциплини во собирањето на информациите. Како позначајни дисциплини на собирање на разузнавачки информации можат да се наведат следните:

⁷² (For an in depth description of the intelligence cycle, see Central Intelligence Agency, 2009; United States Intelligence Community, 2009; Federal Bureau of Investigation, 2009.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

3.4.1 Човечко разузнавање “ХУМИНТ”

Разузнавањето со користење на човечкиот фактор или “ХУМИНТ”, е разузнавачка дисциплина за собирање информации каде луѓето се користат двострано и тоа како собирачи на информации и како извори на информации.⁷³

Оваа разузнавачка дисциплина може да собере корисни информации за способностите и целите на непријателот. За оваа разузнавачка дисциплина може да се потенцира дека во определени случаи обичните човечки информации можат да потполнат определени сегменти на крајниот разузнавачки производ. Во разузнавачката практика нормално е за оваа разузнавачка дисциплина да се користат јавни и тајни методи за собирање на разузнавачки информации. Јавното собирање на информациите се прави преку користење на целокупниот човечки фактор кој без разлика на каков и да е начин стои на располагање преку средствата за јавно информирање.⁷⁴ Оваа разузнавачка дисциплина се одликува со следните предности и недостатоци:

Предности на ХУМИНТ дисциплината:⁷⁵

- Обезбедување на потребни информации за потребите и барањата на крајниот нарачател
- Брзо и ефикасно доставување на информации за целите и плановите на непријателот и сл
- Документирање на разузнавачките податоци
- Независно користење на потребни ресурси
- Евтина разузнавачка дисциплина

Недостатоци на ХУМИНТ дисциплината:

- Информациите директно зависат од изворите
- ограничување на оперативните можности и вршење на мисијата во различни услови
- влијание на човечки и други фактори

⁷³ Разузнавачки операции и асиметрични закани/Методија Дојчиновски, Фердинанд Ораков, Скопје:Соларис Принт 2010 стр.59

⁷⁴ Како средства за јавно информирање може да се наведат медиуми, списанија, јавни настапи, истражувања на информации и сл

⁷⁵ Разузнавачки операции и асиметрични закани/Методија Дојчиновски, Фердинанд Ораков, Скопје:Соларис Принт 2010 стр.64

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- ненавременни информации
- отежнато воспоставување на контакт

Разузнавањето од човечки извори е еден од најпрецизните дисциплини за собирање на разузнавачки информации. ХУМИНТ разузнавањето е добар извор за разузнавачки информации, но исто така и има и контраразузнавачка вредност. Затоа оваа дисциплина при собирањето на информациите опфаќа собирање, обработка и анализа на податоци кои подоцна би имале ефект и од разузнавачки и од контраразузнавачки карактер.

3.4.2 Сигнално разузнавање “СИГИНТ-SIGINT”

Сигналното разузнавање претставува “категорија на разузнавање што се состои или од посебни видови или од комбинација на сите видови на комуникациско разузнавање, електронско разузнавање и разузнавање добиено од странски инструментални уреди за врски, без разлика на кои начини истите се пренесени”.⁷⁶

Сигналното разузнавање СИГИНТ е разузнавачка дисциплина која опфаќа пресретнување на комуникациски сигнали и искористување на истите.

Информациите кои се продукт на СИГИНТ разузнавачката дисциплина може да содржат бројки и распоред за воениот потенцијал на противникот и сл. СИГИНТ разузнавачката дисциплина е составена од три поддисциплини: Електронско разузнавање (Electronic intelligence-ELINT), Разузнавање на комуникациите (Communication intelligence-COMINT), и разузнавање на сигнали кои потекнуваат од странски некомуникациски средства (Electronic intelligence- ELINT).

3.4.3 Сливовно разузнавање “ИМИНТ”

Сливовното разузнавање (IMINT) или разузнавање преку сликовно претставување претставува разузнавање “што произлегува од употребата на прибраната колекција на визуелни фотографии, инфрацрвени сензори, ласери, електрооптички и радарски сензори, каде сликите на предметите се репродуцирани оптички или електронски на филм, електронски уреди за проектирање или други медиуми”. Со употребата на ИМИНТ

⁷⁶ М. Котовчевски 2009, Македонско-англиски речник на разузнавачка терминологија, Бо-мат графикс, Скопје, стр.142

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

разузнавачката дисциплина може да се визуализираат фотографии на широка територија и да се врши постојано објективно регистрирање на територијата.⁷⁷

3.4.4 Обележувачко разузнавање (МАСИНТ)

Обележувачкото разузнавање или уште познато како мерно или потписно разузнавање (МАСИНТ), претставува техничка гранка на собирање на разузнавачки информации која има за цел следење, идентификација и откривање на потписите на фиксни и динамични цели на изворот. Оваа разузнавачка дисциплина вклучува употреба на радарско, акустично и нуклеарно разузнавање. Информациите добиени преку разузнавачката дисциплина МАСИНТ, овозможуваат аналитичарите да располагаат со различни видови на информации кои се потребни за изведбата на техничката опрема.

Универзитетскиот професор Митко Котовчевски, МАСИНТ разузнавањето го дефинира како “ Збир од научни и технички разузнавачки информации добиени преку квантитативна и квалитативна анализа на податоци (метрички податоци, податоци за агли, просторни податоци, податоци за бранова должина и сл) кои произлегуваат од специфични технички сензори со цел да се идентификуваат

динстиктивните обележја кои се однесуваат на изворот, емитерот или испраќачот и да се олесни последователната идентификација и/или мерките на истиот ”.⁷⁸

Разузнавањето МАСИНТ има шест главни поддисциплини.⁷⁹

- Радарско разузнавање-добиено преку прибраните податоци со радар. Познато е и како РАДИНТ;
- Нуклеарно разузнавање-Разузнавање што произлегува од прибирањето и анализата на радијацијата и на другите ефекти кои резултираат од радиоактивните извори. Познато е и како НУЦИНТ;

⁷⁷ М.Котовчевски (2009), Македонско-англиски речник на разузнавачка терминологија Бомат графикс, Скопје, стр.260

⁷⁸ Митко Котовчевски “Македонско-англиски речник на разузнавачка терминологија” Бомат графикс, Скопје 2009

⁷⁹ Митко Котовчевски “Основи на разузнавање” Филозовски факултет-Скопје 2013 стр.86

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Електро-оптичко разузнавање- Разузнавање појнакво од комуникациското разузнавање, што произлегува од оптичкото следење на електромагнетскиот спектар од ултравиолетови зраци. Познато е и како ЕЛЕКТРО-ОПТИНТ;
- Разузнавање со инфрацрвени зраци- Разузнавање добиено од инфрацрвени сензори. Познато е и како ИРИНТ;
- Радио фреквентно разузнавање- Разузнавањето на радиофреквентните електромагнетни бранови претставува собирање, обработка и експлоатација на радиофреквентните електромагнетни емисии поврзани со нуклеарно тестирање или други високо енергетски настани со цел одредување на нивото на јачина, оперативните карактеристики и забележување на напредната технологија на оружјето, силата или современите системи;
- Материјално разузнавање- претставува физичко собирање, обработка, експлоатација и анализа на атмосферски трасирани елементи, гасови, течности или тврди честички на отпадоци или разни видови остатоци;
- Геофизичко или сеизмичко разузнавање- претставува собирање, обработка, експлоатација и анализа на емитувани и рефлектирани звуци, притисок на бранови или вибрации во атмосферата во водата или на земјината површина;

Разузнавањето МАСИНТ во целина претставува целина од технички разузнавачки информации добиени преку обработка на мерни податоци кои се производ од посебни технички сензори кои имаат за цел да извршат идентификација на обележја кои произлегуваат од испраќачот и да се изврши негова подобра идентификација.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

3.5 Разузнавање во приватниот сектор

Индивидуалното користење на разузнавачки информации не претставува нова појава. Првиот пример потекнува од XIV век, кога Италијанските банкари Де Барди и Перуци, користеле добро развиена мрежа на шпиони за исполнувањето на своите потреби.⁸⁰

Почетокот на XX век претставува период за засилен развој на приватниот разузнавачки сектор. Големи меѓународни компании во тој период ги зголемија своите активности, со што тие на своите клиенти им обезбедија различни разузнавачки информации. Како добар пример за вакви меѓународни компании за обезбедување се “Kroll”⁸¹ и “Control Risks”⁸²

Ваквите компании доставуваат разузнавачки информации за глобалната безбедност за средини кои имаат висок степен на ризик. Кога станува збор за економско разузнавање, тоа во суштина е собирање на информации кои биле собрани на легален начин, истите биле употребувани за надоградување на континуитетот на одредена компанија.

Доколку во вакви или слични случаи би се употребувале нелегални технички средства, во такви моменти станува збор за индустриска шпионажа.

3.6 Разузнавањето во специјалните операции

Специјалните операции се спроведуваат во ограничени и политички чувствителни средини, со цел постигнување на воени, дипломатски, информациски и економски цели со употреба на воени средства кои не побаруваат голема употреба на конвенционални вооружени сили.⁸³

Специјалните операции се реализираат во средини кои не се суштествени за конвенционални воени операции. Поради тоа специјалните операции имаат поголема потреба од подетални разузнавачки побарувања во споредба со операциите кои ги

⁸⁰ (Alem Jean-Pierre, L'espionage: Histoire methods; Paris, Lauvauzalle, 1987, str.239)

⁸¹ Kroll е приватна консултантска компанија која нуди услуги за разни безбедносни-разузнавачки и технолошки солуции за развој на бизнисот. За повеќе информации види на <http://www.kroll.com> пристапено на 26.11.2013

⁸² Control Risks е приватна консултантска компанија која нуди помош на организациите во справувањето со политичките, развојните и безбедносни ризици во нестабилни средини. За подетално види на <http://www.control-risks.com/SitePages/Home.aspx> пристапено на 26.11.2013

⁸³ United States Special Operations Forces, Posture Statement 2003-2004, Washington, D.C., U.S. Special Operations Command, стр.7

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

извршуваат конвенционалните сили. Специјалните сили дејствуваат самостојно или со поддршка на локални соработници. Доколку се посвети повеќе внимание на ефектите од нивната реализација, кои доста често немаат правилен однос со големината на единицата, во такви случаи специјалните операции најчесто зависат од политичките и воените потреби, притоа наметнувајќи користење на тајни и незабележителни техники и надзор на највисоко ниво.⁸⁴

За да бидат успешно спроведени специјалните операции, најпотребни се точни и прецизни разузнавачки информации. Ваквите информации се од суштинска важност за процесот на идентификување на приоритетните цели, текот на борбените дејства и за планирањето на мисијата. Планирањето на мисијата неможе да се направи без сеопфатна анализа за геополитичката и социоекономската ситуација во зоната на операции, со тоа што на тој начин се утврдуваат факторите кои би можеле да имаат спротивно влијание врз сигурноста на специјалните единици и крајниот резултат на мисијата.

Суштествено за специјалните единици е тоа што освен како корисници, во исто време се јавуваат и како важен сегмент во собирањето и продукцијата на разузнавачките информации. Специјалните единици завземаат голем број на разузнавачки активности како што се обезбедувањето на информации за потребите за нивно одржување, дејствување и заштита во зоната на операциите, како и проценување на можности и намери за вооружените сили против кои се искористени и коалициските партнери на специјалните сили.

Согледувајќи го фактот дека специјалните операции се реализираат со содејство на специјални единици заедно со разузнавачките структури, многу важен фактор е координацијата на разузнавачките капацитети со националните разузнавачки структури. Ваквата координација им овозможува на специјалните сили да добиваат разузнавачки информации кои се премногу потребни за избегнување на допир со противничките вооружени сили. Карактеристичен пример за вакво дејствие се Паравоените единици на ЦИА во содејство со специјалните сили на вооружените сили на САД во специјалните

⁸⁴ Joint Chiefs of Staff, Doctrine for Joint Special Operations, Joint Pub 3-05, Washington D.C, U.S., Joint of Staff, 1998, стр. I-1 достапно на www.dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_05.pdf пристапено на 26.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

операции кои се превземани на територијата на Ирак и Авганистан во периодот од 2002 година до денес. Целокупната операција на САД во соборувањето на талибанскиот режим во Авганистан била реализирана во заедничка акција на вооружените сили на САД и паравоените единици на ЦИА. Во оваа операција учество зеле 110 офицери на ЦИА и 316 припадници на специјалните сили на армијата на САД.

Поддршката на специјалните операции од разузнавачки карактер во Воените операции различни од војна имаат потреба од проширување на фокусот на интереси не само на воените закани туку и на другите гледишта кои имаат било каква поврзаност со активностите на економските, политичките и културните институции. Во вакви случаи станува збор за информации кои тешко се обезбедуваат и со употребата на разузнавачките дисциплини кои употребуваат напредна технологија.

Според анализите од извршените специјални операции кои се спроведени од вооружените сили на САД во Ирак и Авганистан, се нагласува поголемата потребат од употреба на разузнавањето од човечки извори, за разлика од помалата употреба на техничките средства.⁸⁵ Доколку ги анализираме горенаведените разузнавачки потреби од Ирак и Авганистан, можеме да заклучиме дека специјалните операции имаат голема потреба од целосна разузнавачка поткрепа од сите разузнавачки елементи во зоната на операциите.

3.7 Разузнавање во противбунтовнички операции

Противбунтовничките операции се дел од најсогласните сегменти во војувањето. Бунтовништвото датира колку и војувањето. Вооружените сили на САД бунтовништвото го дефинираат како “организирано движење кое има за цел смена на власта со употреба на субверзивни и вооружени дејствија, додека противбунтовничките операции ги дефинираат како воени, политички, економски, психолошки и цивилни операции кои владата ги презема со цел да ги порази бунтовниците”.⁸⁶

⁸⁵ Miller Greg, *Wider Pentagon Spy Role is Urged*, The Los Angeles Times,

26 October 2002, достапно на <http://articles.latimes.com/2002/oct/26/nation/na-covert26>, пристапено на 26.11.2013

⁸⁶ Department of Defense Dictionary of Military and Associated Terms, Joint Publication 1-02 2010 str. 161

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Бунтовниците секогаш имаат почетна иницијатива и слободен избор на време и место за напад на владините преставници и институции. Позади бунтовниците секогаш се крие одредена децентрализирана политичка партија, со тоа што тие не ги почитуваат меѓународните правила за војување и немаат одредени бази од кои ќе вршат понатамошно оперирање. Во ваква севкупност на бунтовничките операции, противбунтовничките операции мораат да се превземаат со максимално вклучување на сите национални елементи. Како главен елемент во противбунтовничките операции се јавува потребата од разузнавачки информации врз кои може да се дејствува.⁸⁷

Прецизните разузнавачки информации кои се однесуваат на намерите на бунтовниците се услов кој претходно мора да се исполни за успешното извршување на противбунтовничките операции. Поседувањето на разузнавачки информации за противбунтовничките сили, преставува неизмерлива важност за крајниот резултат на операцијата. Во противбунтовничките операции, разузнавачките информации се собираат со целосно искористување на човечкиот капацитет, тоа значи опфаќање на разузнавачката дисциплина за собирање информации од човечки извори (ХУМИНТ). Но покрај користењето на оваа разузнавачка дисциплина за собирање на информации, исто така собирањето на информации може да се врши и преку истражните капацитети на военото разузнавање ангажирано во противбунтовничките операции.

Во држави каде што пости бунтовништво и каде постоечката полициска и воена инфраструктура е слаба, во тие случаи полициските сили кои земаат учество во противбунтовничките операции се принудени на самостојно прибирање на разузнавачки операции.⁸⁸

Успехот на разузнавачките активности, а исто така и успехот на противбунтовничките операции директно зависи од нивото на обученоста и подготвеноста на полициските и воени сили на државата во која се одвива бунтовништвото. Ова беше употребено од

⁸⁷ Hoffman Bruce, *Insurgency and Counterinsurgency in Iraq*, Rand Corporation, National Security Research Division, 2004, стр. 10, достапно на http://www.rand.org/research_areas/national_security, пристапено на 28.11.2013

⁸⁸ (Hammes X. Thomas, *The Sling and the Stone: On War in the 21st Century*, St.Paul, MN: Zenith Press, 2004 str.263

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

страна на Коалициските сили на САД во операцијата “Слобода за Ирак” во Ирак и во операцијата “ ИСАФ” во Авганистан.

Основна задача на разузнавањето во противбунтовничките операции е да овозможи подетално познавање на зоната на операции, а тоа опфаќа подобро познавање на теренските и метео условите на зоната, популацијата на државата во која се извршува интервенцијата (социјални, етнички, религиозни и др. карактеристики), моменталната политичка и економска состојба на државата, статусот на бунтовниците и сл.

Според потполковникот на военото разузнавање на САД, Џонатан Смит, постојат шест разузнавачки принципи во противбунтовничките операции:

- Разузнавањето во противбунтовничките операции е насочено кон популацијата;
- Противбунтовништвото е разузнавачка војна;
- Операциите и разузнавањето мораат да се надополнуваат едни со други;
- Сите операции имаат соодветен разузнавачки елемент;
- Бунтовништвата варираат зависно од времето и просторот ;
- Во здружените мултинационални средини, сите континенти мораат да работат на разузнавањето;⁸⁹

Како заклучок за разузнавањето во противбунтовничките операции и досега анализираниот дел може да се заклучи дека успехот на противбунтовничките операции директно зависи од квалитетот и навременоста на разузнавачките информации кои ќе им бидат доставени на противбунтовничките сили.

3.8 Разузнавањето во Воени операции различни од војна

Воените операции различни од војна (Military Operations Other than War- MOOTW) претставуваат “воени активности во мирни услови и конфликтни ситуации кои не секогаш се проследени со вооружени судири помеѓу две организирани вооружени сили”.⁹⁰

⁸⁹ Teamey Kyle, LTC Sweet Jonathan, Organizing Intelligence for Counterinsurgency, достапно на http://findarticles.com/p/articles/mi_m0PBZ/is_5_86/ai_n27011963/pg_4/?tag=content:coll, пристапено на 28.11.2013

⁹⁰ Headquarters Department of the Army, *FM 100-5 Operations*, Washington, D.C, 14 June 1993, Glossary-6, достапно на http://www.fs.fed.us/fire/doctrine/genesis_and_evolution/source_materials/FM-100-5_operations.pdf, пристапено на 28.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Воените операции различни од војна најчесто се фокусираат на одвраќање на војната, решавање на конфликтот, промовирање на мирот и давање на поддршка на цивилните власти во давање на одговор на домашните кризи. Разузнавачките потреби за поддршка на Воените операции различни од војна зависат од деталното познавање на страните во конфликтот, нивната религиозна определба, традицијата и односите меѓу населението и сл. За да се исполнат овие потреби, разузнавачките капацитети на вооружените сили потребно е да ја одржуваат способноста за исполнување на разузнавачките побарувања за операции различни од војна. Разузнавачките капацитети на вооружените сили мораат да обрнат посебно внимание на анализата и зголемувањето на разузнавањето од човечките отворени извори (ХУМИНТ). Употребата на разузнавањето од човечки отворени извори може да обезбеди разузнавачки информации кои не се достапни за добивање преку употреба на други технички средства.

Прибирањето на разузнавачки информации во Воените операции различни од војна, доста често бара фокусирање на разбирањето на политичките, културните и економските фактори кои влијаат на ситуацијата. Конвенционалните војни со висок интензитет најчесто целат кон лоцирањето на конвенционалните вооружени сили на противникот. Страните во конфликтот најчесто тоа го реализираат преку употребата на технолошките достигнувања кои се дел од разузнавачкиот капацитет. Кај Воените операции различни од војна тоа не е така, односно нивната крајна цел не е уништување на противникот. Како поголем разузнавачки проблем кај овај вид на операции се јавува прашањето дали постои непријател, кој е можниот непријател и какво е неговото дејствување.

Основните разузнавачки побарувања кај Воените операции различни од војна се основните знаења кои водачите на воените единици потребно е да ги имаат пред започнувањето на воената операција различна од војна. Како информации кои е потребно да ги поседуваат водачите на воените единици пред отпочнувањето на воената операција различна од војна се политичкиот систем, демографската состојба, економскиот систем, воените и полициски структури, географската положба, историјата и моменталната состојба на земјата која е цел на мировната операција. Навдените разузнавачки

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

побарувања можат да бидат обезбедени од различни извори како што се отворените извори на информации, разните студии за земјата, академски истражувања и сл.

Процесот на реализирање на воена операција различна од војна има потреба од задоволување на неколку разузнавачки побарувања и тоа:⁹¹

- Утврдување на заканите кои може да ја попречат мировната операција, од страна на воени, полициски или криминални елементи;
- Определување на ставот на населението за спроведување на мировна операција, вооружените сили кои се спроведувани од владините органи;
- Утврдување на националната, етничка и религиозна припадност на населението;
- Утврдување на установите надлежни за спроведување на законските норми;
- Идентификација на влијателни личности врз локалната популација;
- Идентификација на кризни места на кои има шанси да дојде до дестабилизација и проценка на последиците;
- Добивање навремени разузнавачки информации за можните здравствени пореметувања за сопствениот персонал;
- Одредување на локациите за обнова на инфраструктурата;

Мировните операции како дел од воените операции различни од војна имаат за цел поддршка на дипломатските напори кои се залагаат за постигнување на долгорочно политичко решение, со цел да се олесни спроведувањето на договорот (прекин на огнот, примирје и сл) кои го потпишале страните учеснички во конфликтот.

Како пример за Воена операција различна од војна е мировната операција во Сомалија. Како цел на оваа воена операција беше создавање на безбедна состојба за реализација на мировната операција, со што почетните разузнавачки потреби беа насочени кон проценување на заканите кон мисијата и воениот персонал.

⁹¹ Rapp N. Jeffrey, Intelligence Requirements for Military Operations Other than War: A Low Technology Business, Now and in the Future, U.S Army War College, Carlisle Barracks, 1998, стр, 34

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

* * * * *

Анализирајќи ги досега изнесените дефиниции за поимот разузнавање, можеме да заклучиме дека поимот разузнавање во мировната операција подразбира “собирање, анализа, обработка, дистрибуција и размена на разузнавачки информации за политичка, културна, економска и социолошка состојба. Во спроведувањето на мировните операции, разузнавачките активности опфаќаат собирање на информации за инволвираните страни во конфликтот, воено-географските карактеристики и други податоци кои се од витален интерес за успешно остварување на мировната операција.

Во воените операции различни од војна можеме да заклучиме дека разузнавачките побараувања за поддршка на овие операции имаат големо значење за успешното извршување на операциите без разлика дали тоа се мировни операции или друг вид на операции затоа што навремено доставените разузнавачки информации за зоната зоната на операции се доста важни за успешна реализација на мисијата и можните ефекти за нивната меѓусебна комуникација.

4. РАЗУЗНАВАЊЕТО ВО ОБЕДИНЕТИТЕ НАЦИИ

За време на Студената војна, мировните операции на ОН преставуваа суштински дел околу прашањата за следење и прекин на насилствата меѓу завојуваните страни. За постигнување на договорот за градење на мир, кој бил потпишан од страна на земјите учеснички во конфликтот, ОН имале голема потреба од собирање, обработка и дистрибуирање на разузнавачки информации неопходни за градење на идните планови околу тоа како ќе бидат спроведувани мировните операции. Разузнавањето се повеќе им била од потреба на ОН и на државите кои учествувале во спроведувањето на мировните операции. Во повеќето сложени ситуации во кои се најдувале мировниците на ОН, потребата од разузнавање била неопходна врз нивните животи и нивната благосостојба. Потребата од разузнавачки информации им е еднакво потребна на вооружените сили и на оние кои ги донесуваат големите одлуки за нивната употреба во мировните операции. Разузнавањето на ОН опфаќа различни облици за собирање на разузнавачки

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

информации. Разузнавачките информации во мировните операции претставуваат исклучителна потреба за успешно спроведување на мировните операции на ОН.

Тоа укажува на фактот дека многу неуспешни мисии би можеле да бидат со позитивен исход доколку ОН посериозно би ја сватила оваа неопходна потреба од разузнавачки информации и би имале директен пристап кон разузнавањето и усовршувањето на разузнавачкиот систем за собирање на информации.

Поимот разузнавање во рамките на ОН покренува многу прашања за односот помеѓу водечките светски Меѓународни организации и разузнавањето.

Дали ОН доволно го искористуваат разузнавањето како начин за добивање на информации, со што не постои посебна разузнавачка агенција во рамките на ОН, што може да биде превземено за подобра употреба на разузнавањето, сеуште остануваат како неодоговорени прашања. Пред да одговориме на сите овие прашања, најпрвин ќе ги анализираме етичките проблеми на разузнавањето во ОН, но и неопходноста од разузнавање која е една од поглавните фактори за успешното спроведување на мировните операции на ОН.

4.1 Разузнавањето како дел од терминологијата на ОН

Поимот разузнавање уште во самите почетоци на ОН претставувал неприфатлив процес, при што во 1961 година било предложено поимот разузнавање да биде отстранет од лексиконот на ОН.⁹²

Со самото неприфаќање на овај процес, терминологскиот проблем на разузнавањето бил назначен како контроверзен проблем. За некои земји членки разузнавањето претставувало одличен начин за собирање на потребните информации кои биле неопходни за спроведување на мировната мисија, а други земји го толкувале како класичен дел од шпионажата. Политичката осетливост била една од причините од кои поимот разузнавање

⁹² Dorn A. Walter, *The Cloak and the Blue Beret: Limitations on Intelligence in UN Peacekeeping*, International Journal of Intelligence and Counterintelligence 12/4, 1994, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003, стр. 333. достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbcd60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf, пристапено на 14.12.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

претставувал неприфатлив процес за ОН, и за да се избегнат неговите врски со тајноста и лагата, бил даден предлог овај термин да биде заменет со терминот “разузнавачка информација”.⁹³

Официјалниот прирачник на ОН е еден од ваквите примери во кој преовладувало мислењето дека тајното разузнавање создава низа предрасуди и сомнежи: “ОН одлучно одбивале да одобрат употреба на разузнавачки системи како дел од мировните операции, бидејќи разузнавањето секогаш се поврзувало со одредена тајност и истото претставувало нечесен или валкан збор”⁹⁴

После неколку вооружени инциденти во кои што беше загрозувана безбедноста на мировниците, ОН го променија ставот кон поимот разузнавање. Нападот на штабот во Багдад во 2003 година беше еден од инцидентите кои беа причина за промена на ставот на ОН во врска со разузнавањето и со тој напад ОН ја заклучија потребата од разузнавачки информации со која ќе им се обезбеди адекватна заштита на персоналот.

Со цел да се зачува принципот на еднаквост во ОН, договорено било да се користи терминот “воена информација” како замена за терминот “воено разузнавање”.

Вооружените сили на ОН кои се вклучени во извршувањето на мировните операции, не се во можност да ги извршуваат потребните операции, бидејќи немаат доволно организиран систем за собирање, проверка, анализа и дистрибуција на одредени информации во државата во која се спроведува мировната мисија. Како главен проблем се јавува чувањето на информацијата и нејзината веродостојност која треба да и биде достапна на пошироката јавност, но исто така треба да биде јасно нагласено дека секоја информација која ќе биде обезбедена од страна на ОН во блиска иднина таа ќе може да и биде достапна на јавноста.

⁹³ Hugh Smith, *Intelligence and UN Peacekeeping*, Survival 36/3, 1994, во *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003, стр. 229, достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbed60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf, пристапено на 14.12.2013

⁹⁴ Борче Чамински, “Улогата на разузнавањето во хаманитарните интервенции” Скопје 2012 година стр. 80

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Како основна причина за таквата искреност на разузнавањето на ОН е фактот дека станува збор за интернационална и мултинационална организација. Земјите членки на ОН кои земаат директно учество во мировната операција секогаш имале различни политички интереси без разлика за која мировна операција се работи и притоа лојалноста на персоналот кој на директен или индиректен начин работел за ОН, таа лојалност тежнела кон матичната држава од која доаѓал мировниот персонал.⁹⁵

Мировните операции на ОН биле лесно достапни за медиумите, заради тоа што самата организација на мировната операција се соочувала со дефицит од ресурси кои ќе го спречат слободното движење на новинарите во зоната за операции. Тоа укажува на фактот дека “информацијата може да биде достапна за јавноста, освен во случаи кога несоодветното класифицирање на истата би резултирала со смрт или повреда на поединци, прекршување на правото кое ги следува одредени поединци или групи или компромитирање на одредени извори или методи”⁹⁶.

Доколку ги анализираме досега наведениот текст, ќе можеме да заклучиме дека е потребно да биде воспоставена рамнотежа помеѓу доверливоста и транспарентноста на разузнавањето во ОН, без разлика на тоа што тајноста на информациите потребно е да зависи од дадената ситуација. Во рамките на ОН, потребно е да им се даде посебно значење на карактерот на информацијата, посебно во случаи каде тајноста е многу важна, тогаш потребно е информацијата да биде сигурно сочувана и одржувана.

4.2 Потребата од разузнавање во ОН

Разузнавање од сите нивоа е потребно во планирањето и распоредувањето на мировниците на ОН. Стратешкото разузнавање е очигледно потребно со цел да се разбере политичката ситуација меѓу страните во конфликтот пред вклучувањето на ОН и предвидување на политичките потези на владите после распоредувањето на мировните групи на ОН. Фундаменталната важност на политичкото разузнавање е битен за ОН, со тоа што ОН ќе го обезбедат посакуваниот политички исход.

⁹⁵ (Hugh Smith, *Intelligence and UN Peacekeeping*, Survival 36/3, 1994, стр. пристапено на 14.12.2013

⁹⁶ Dorn A. Walter, *The Cloak and the Blue Beret: Limitations on Intelligence in UN Peacekeeping*, International Journal of Intelligence and Counterintelligence 12/4, 1994, стр. 355

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Членот 1 од повелбата ја опишува општата цел на ОН, а тоа е : “ да го одржуваат меѓународниот мир и безбедност и за таа цел да преземаат колективни мерки за превенција и одстранување на заканите кои би можеле да го загрозат мирот ”.⁹⁷

Со текот на годините ОН , почнале да развиваат широк спектар на инструменти кои опфаќале превентивни активности, градење и одржување на мирот, спроведување на мирот, санкции и разоружување. Секој од овие инструменти имало потреба да биде извршен ефикасно и успешно со цел да се стекне стратегиска предност и да се избегне војна или друг вид на насилство. Успешноста на наведените инструменти на ОН за решавање на конфликтите, директно зависат од квалитетот на разузнавачката подготовка и поддршката која ќе биде дадена во извршувањето на мисијата.

Со оваа помош полесно би биле утврдувани регионите во криза, завојуваните страни, намерите на нивните лидери и сл, како на стратешко, така и на тактичко ниво.

Традиционалното мислење кое владее во меѓународните односи е дека ОН немаат потреба од разузнавачка структура која би обезбедила долгорочни проценки за мировната операција и дека информацискиот сервис на ОН давал извештаи за настани од минатото.

Денес ваквите информации не се од голема важност, а тоа е потврдено со неколку факти.⁹⁸

- Прво, кога современите држави прекинале да ги контролираат страните во конфликтот и откако единиците за мировни операции биле вклучувани во започнати конфликти и со тоа ризикот по мировниот персонал бил зголемен. Поради личната безбедност за мировниците и успешното спроведување на мировните операции , потребата за општата состојба во дадената зона на операции е од голема важност за нивната сигурност.
- Како втор факт е тоа што мировните мисии кои се сочинети од етнички и национални конфликти имаат потреба од поголемо познавање на карактерот и целите и активностите на спротиставените страни.

⁹⁷ Обединети Нации, Повелба на Обединетите Нации, Член 1

⁹⁸ Erikson Par, *Intelligence in Peacekeeping Operations*, International Journal of Intelligence and Counterintelligence, 10/1, 1997, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003, стр. 299 http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbcd60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf, пристапено на 12.12.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Третиот факт е тоа што ОН и другите меѓународни организации кои би сакале да имаат позитивен резултат на преговорите, во тој случај тие не треба да дозволат располагање со помалку информации за целите, намерите и активностите на спротиставените страни.
- Како четврт факт се големите разузнавачки капацитети на големите држави, спротиставените страни би поверувале дека меѓународната заедница има повеќе информации за реалната слика за одреден конфликт и ситуација.

Располагањето со вистинити информации за актуелните случувања има голема важност за безбедноста на мировниците. Соработката за следење на состојбата во конфликтот и поддршката на механизмите за брзо реагирање на даден знак има голема важност за мировните операции. Преку оваа соработка се овозможува изградба на довербата помеѓу локалното население и мировниците. Доколку оваа соработка не би постоела, во тој случај мировниците тешко би доаѓале до потребните разузнавачки информации.⁹⁹

Анализирајќи го досега изнесеното во овај дел, можеме да заклучиме дека ОН доколку би имале точни и навремени информации, побрзо би дошле до согласност која ќе биде базиран врз порелевантни заклучоци и со тоа би успеале да добијат согласност од земјите членки за спроведување на нивните одлуки.

4.3 Разузнавачкиот систем и обидот за негово организирање во ОН

Системот за разузнавање на ОН е дизајниран на три нивоа:¹⁰⁰ Стратешко разузнавање претставува собирање, анализа, дистрибуција и користење на разузнавачки информации за други држави, политички партии, воени сили и сл. Советот за безбедност и Генералното собрание на ОН имаат потреба стратешкото разузнавање за да ги обезбедат потребните информации кои би биле базирани врз одлуките и равојот на политиката. Стратешките

⁹⁹ Ankersen Christopher, *Peacekeeping Intelligence and Civil Society: Is Civil Military Cooperation the Missing Link*, во изданието на David Carment и Martin Rudner, *Peacekeeping Intelligence: New Players, Extended Boundaries*, Oxford, Routledge, стр. 137

¹⁰⁰ (Hugh Smith, "Intelligence and UN Peacekeeping" S 26/3 1994 стр.9

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

информации вклучуваат информации за потеклото на конфликтот и геостратешките цели на меѓународната заедница.

- Оперативно разузнавање- искористено е од страна на планерите на мировните операции и командантите на мировните сили со цел за поефикасно распоредување на ресурсите на ОН. Потребата од оперативното разузнавање е неопходно за планирање на ефективен начин за употреба на човечките и материјалните ресурси на ОН во зоната на операции и утврдување на можните закани од страна на спротиставените страни во конфликтот. Овај вид на разузнавање вклучува информации за намерите и способностите на завојуваните страни и карактерот на воените активности.
- Тактичко разузнавање- има за задача да ги собере информациите за различните локални фракции во извршувањето на својот мандат. Командантите и командирите на тактичките единици од воените континенти имаат целосна потреба од овај вид на разузнавање со цел да направат континуирано следење на актуелната безбедносна состојба во зоната и навремено да ги запознаат можните промени на тактиките на дејствување на локалните спротиставени страни. Овај тип на информации е од локално ниво и е фокусирано на етничката и верската поделба, контролните пунктови и тактичките тежишта.

Во 1987 година бил направен обид за подобрување на квалитетот на политичките анализи и проценки и притоа била формирана Канцеларија за истражување и собирање на информации (Office for Research and the Collection of Information – ORCI). Работата на ОРЦИ била попречувана од САД, со тоа што обвиниле дека ОРЦИ претставувала еден вид заштита на Советската шпионажа кон САД и останатите членки на Советот за безбедност. Со попречувањето на работата на ОРЦИ, канцеларијата се нашла во ситуација да дојде до намалување на својот персонал, немала добро организирано раководство и доволно соодветна опрема со што канцеларијата не била во можност да ги анализира меѓународните постоечки проблеми.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Во 1992 година е формиран одделот за Мировни Операции, со кој за да биде откриена главната причина на основните конфликти, му било потребно да допре до поголемите информациски мрежи на националните влади и во нивните современи разузнавачки агенции. Така, во 1993 година била формирана “Единица за Информирање и Истражување” (Information and Research United- I&R) која била составена од офицери кои биле пратени од владите на пет редовни земји членки на Советот за Безбедност на ОН. Оваа единица била во склоп на “Центарот за Ситуации на ОН (UN Situation Center SitCen). Во 1998 година, неколку земји членки донесле меѓусебна одлука за формирање на штаб UNSAS¹⁰¹ кој би можело да биде активиран за потребите на мировните операции на ОН. Според Жан-Инге Свенсон, полковник во военото разузнавање на Шведска, разузнавачката поддршка преставува важен дел за мировните операции, но исто така тој се залагал за формирање на сопствена разузнавачка структура на ОН, која нема да биде зависна од разузнавачките капацитети на другите земји членки.¹⁰²

Со постојаните обиди за формирање на сопствена и постојана разузнавачка структура во склоп на ОН би можело да бидат загрозени националните интереси на поедини земји членки и како резултат на тоа останува отворено прашањето по овај однос.

Анализирајќи ги досега изнесените ставовие во ова подглавје, слободно можеме да заклучиме дека секој иден обид за трансформација на разузнавањето во ОН би било во согласност со интересите на поголемите држави. Со ваквиот развој на настаните само доаѓа до израз стравот на големите држави од моќноста на разузнавачката информација.

4.4 Извори на информации и нивните ограничувања

Голем број на информации со разни содржини влегуваат во седиштето на ОН, а како нивни најчести извори за добивање на информации се УНХЦР, Одделот за Надворешни работи, земјите членки, мировните мисии и сл. ОН можат да се повикаат на било кој од

¹⁰¹ United Nations Standby Arrangements System- Систем на мерки за приправност на ОН, кој претставува листа на воени сили и средства на земјите членки на ОН, кои стојат на располагање за потребите на мировните операции

¹⁰² Svenson Jan-Inge, *Peacekeeping and Intelligence Experiences with UNPROFOR 1995*, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003, стр. 41 и 46. достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbed60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf, пристапено на 13.12.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

своите 180 членови, со цел да обезбедат информации потребни за извршување на мировните операции на ОН. Земјите членки на ОН, како што се САД, Велика Британија и Франција, почнаа да преставуваат важни учесници во мировните операции.

Во поттикнувањето на земјите-членки да придонесат за поквалитетно собирање на разузнавачки информации за одржување на мирот, кон ОН може да имаат различни приоди. Вистинските тешкотии кои постојат во обезбедувањето на разузнавачки информации за меѓународната организација неможе да биде игнорирана од страна на една организација која нема ефективна заштита или безбедносна практика. Кога сето ова би го погледнале генерално, би можеле да забележиме дека има постоење на два различни делови во односот помеѓу ОН и разузнавањето и тоа: ОН како потенцијален извор на разузнавачки информации и ОН како корисник на разузнавачки информации.

4.4.1 ОН како потенцијален извор на разузнавачки информации

Обединетите нации располагаат со свои посебни техники за собирање на посебните разузнавачки информации кои се неопходни за извршувањето на мировните операции.

Како добар пример за овие техники се наведува мисијата на ОН во Етиопија и Еритреа (UNMEE) и воспоставената “Времено безбедносна зона (TSZ)”. Владите кои во тоа време имаа голем интерес од мисијата во Етиопија и Еритреа, тие влади располагаа со свои сопствени извори на информации, при што само ОН имаа поставено воени набљудувачи скоро на целата територија од наведената времено безбедносна зона.¹⁰³

Предноста на воените набљудувачи поставени од страна на ОН била во тоа што тие имале можност да понудат независни проценки за планираните активности на спротиставените страни и проценки за било какви промени за измените во локалната администрација, измените на локалните структури и сл.

Останатиот дел на персоналот на ОН можел да доаѓа до значајни информации кои не можат да бидат обезбедени од страна на други агенти од посебни владини разузнавачки агенции, а сето тоа благодарение на ангажманот на мисијата која работи непосредно со

¹⁰³ Cammaert C. Patric, *Intelligence in Peacekeeping Operations: Lessons for the Future*, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003, стр. 17. достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbed60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf, пристапено на 14.12.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

локалните власти. Како еден од поглемите проблеми во целиот овај разузнавачки процес се јавува начинот на кој ќе бидат дистрибуирани овие информации од теренот до Советот за Безбедност. Овај проблем има големи шанси да предизвика негативни последици врз персоналот на ОН, чии одлуки директно ќе бидат зависни од националните интереси на самата држава.

4.4.2 ОН како примател на разузнавачки информации

ОН претставуваат транспарентна организација која располага со инструмент за филтрирање на голем број на информации кои влегуваат во нејзината организација. Точните разузнавачки информации со кои располагаат ОН ќе придонесат за полесно дефинирање на одговорите кои ќе бидат од исклучителна важност за планот за изведување на мировната мисија. Проблемот кој беше наведен е во начинот на кој класифицираните информации би стигнале до крајните корисници во ОН, но исто така и во зачувувањето на информациите во текот на нивниот пренос и текот на нивната обработка и како истите ќе бидат употребени.

Со секоја дистрибуција на разузнавачки информации од теренот до крајниот корисник во ОН, би подлежел на одредени влијаниа од политичка и национална природа на командниот персонал на мисијата. Поради овие причини, дистрибуирањето на информациите не треба да биде реализиран преку надлежниот персонал на мировната мисија.

Според Повелбата на ОН, дистрибуцијата на информации треба да биде преку Советот за Безбедност и Комитетот на Воениот Штаб. Додека разузнавачките информации не бидат пренесувани преку соодветна разузнавачка структура, Советот за Безбедност нема друг начин за проток на информациите, освен да биде наклонет кон разузнавачките информации кои му ги сервираат земјите членки на ОН.

Разузнавачките информации се одбирани согласно интересите на државите членки на ОН, а како добар пример за ваквата селекција можеда се земе ситуацијата во Ирак која беше дефинирана како дебакл околу сигурните тврдења за постоењето на оружјето за масовно уништување.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Земајќи го во предвид ова тврдење, можеме да констатираме дека ОН не се во можност правилно да ја искористат предноста за обезбедувањето на навремени и токни разузнавачки податоци и како резултат на тоа неискористување ефикасноста за целосно исполнување на мировните мисии е намалена.

* * * *

Кога би ги резимирале досега изнесените ставови за разузнавањето во ОН, слободно ќе можеме да заклучиме дека разузнавањето претставува еден од главните фактори за успешното спроведување на мировните операции. Тоа е така затоа што со разузнавањето се собираат информации неопходни за безбедноста на мировниците, а кои опфаќаат информации за заштитата на силите при нивното распоредување и предвременото предупредување од сите можни закани насочени кон мировниците на ОН.

Поради овие причини, меѓународната заедница мора да изнајде решение кое ќе ги надмине сите контраверзии кои му се доделуваат на разузнавањето во ОН и со тоа ќе биде подобрена ефикасноста на мировните операции на ОН.

5. ЦИВИЛНО-ВОЕНА КООРДИНАЦИЈА ВО ФУНКЦИЈА НА РАЗУЗНАВАЧКА ПОДРШКА ВО МИРОВНАТА ОПЕРАЦИЈА НА ОН

Во текот на последните две децении цивилно-воениот концепт има развиено две нивоа на координација и тоа: стратешко ниво и оперативно тактичко ниво. Стратешкото ниво на координација се однесува на специфична функција во рамките на воената сила. На стратешко ниво цивилно воената координација се користи за да се предложат повеќедимензионален или сеопфатен пристап, каде што разни цивилни или најмалку едно воено лице ќе биде ангажирано во заедничка мисија. На оперативно и тактичко ниво цивилно-воената соработка се користи за донесување на конкретни политики, модалитети и структури кои ќе бидат искористени за управување на војската и другите компоненти на мисијата. Оперативно тактичкото ниво најчесто се засновало на хуманитарно-воените односи. Суштината на цивилно-воената координација не ги вклучува само стандардните

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

воени процедури, таа исто така ги вклучува и активностите за обновување на општеството и градењето на мирот кое исто така вклучува директна и индиректна комуникација со голем број на цивилни структури. Како резултат на ваквиот развој на настаните донесе воспоставување и развивање на Цивилно-воената координација (Civil-military cooperation-CIMIC)¹⁰⁴

Соработката помеѓу цивилните и воените елементи подразбира интегрирање на традиционалните воени способности во колективен одговор на човечка потреба. Цивилните и воените актери делат долгорочна цел на промовирање на човековата безбедност и развивање на условите за општествен напредок. Воглавно, Цивилно-воената соработка има за цел да изврши координирање на соработката помеѓу мировните сили кои ја спроведуваат мировната мисија и цивилното население (НВО, локална и централна власт и сл). Цивилно-воената соработка е насочена кон привлекување на довербата на локалното население и спротиставените страни, со цел унапредување на мирот и стабилноста, а од друга страна таа има голема улога во заштитата на мировниците и поддршка на разузнавачката функција во извршувањето на мировната операција.

5.1 Улога на Цивилно-воената координација со разузнавањето во мировните операции на ОН

Собирањето на информации за зоната на одговорност, не претставува основна цел на Цивилно-воената координација само за оние кои донесуваат одлуки на стратегиско ниво. Поголем број на хуманитарни агенции се убедени дека воспоставувањето и унапредувањето на Цивилно-воената координација од страна на вооружените сили е во функција на разузнавањето. Како резултат на тоа не постои загриженост дека Цивилно-воената соработка е еден вид на стапица која ги намалува позитивните придобивки кои при таа соработка можат да се постигнат за време на хуманитарната интервенција.¹⁰⁵

¹⁰⁴ Цивилно-воената соработка е дефинирана како “Координација и соработка за поддршка на мисијата помеѓу Командантот на НАТО и цивилните структури, вклучувајќи ги населението и локалните власти, меѓународните, националните и невладините организации и агенции”, AJP-9-NATO CIVIL-MILITARY CO-OPERATION (CIMIC) DOCTRINE, Јуни, 2003

¹⁰⁵ Борче Чамински, “Улогата на разузнавањето во хуманитарните интервенции” Универзитет Св.Кирил и Методиј Скопје, Јуни 2012 година стр. 94

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Дел од НВО на Цивилно-воената соработка не гледаат само како закана врз мировната операција, тие гледаат и како закана врз безбедноста на нивните членови и локалното население кои се дел од кризното подрачје. Поради овие сомневања на НВО, интернационалната унија ОХФАМ¹⁰⁶ има предложено попрецизни мерки кои се однесуваат на Цивилно-воената соработка и дистрибуцијата на информациите.

5.2 Цивилно-воената координација во функција на заштита на силите

Комуникацијата со локалното население е една од основните начини преку кои единиците на Цивилно-воената соработка може да ги остварат своите начини на придобивање на довербата кај локалното население, притоа олеснувајќи си го процесот на организација на разузнавачките активности во зоната на дејствување. Притоа разузнавачките операции кои се добиени како резултат на оваа соработка имаат значајна улога во безбедноста на мировните сили и безбедноста на локалното население.

Подобрувајќи ги инфраструктурните проекти, паралелно со тоа се подобруваат и условите за живот на локалното население, при што истото претходно било загрижено околу начините за подобрување и обнова на општеството. Како една од главните функции на Цивилно-воената соработка е смирувањето на населението со цел придобивање на истото кон страната на мировниците, во ваков случај разузнавањето добива двојна улога. Најпрво, определена разузнавачка информација може да биде добиена како благодарност за дадената помош на локалното население. Во ваков случај, дадената помош се претвора во услов за обврзување на локалното население. Овај случај претставува одличен начин за непречен проток за добиени информации кои се од голема важност за евентуални можни напади на загрозување на безбедноста на мировниците и локалното население.

Цивилно-воената соработка на вооружените сили на Канада својот став за оваа соработка го изнесува како *“можност за зајакнување на заштитата на силите преку*

¹⁰⁶ ОХФАМ е интернационална унија составена од 15 организации кои рабтат заедно во 98 земји, кои имаат основна цел да пронајдат решени за смалување на сиромаштијата, достапно на <http://www.oxfam.org/en/about/> пристапено на 25.12.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

*демонстрирање на локалното население дека ние бевме таму со цел да им дадеме поддршка”*¹⁰⁷

Со постигнување на довербата до потребното ниво од страна на локалното население кон мировните сили, се доаѓа до ситуација каде што пропагандата се шири многу полесно, а локалното население со прифаќањето на пропагандата се повеќе ја добива довербата од мировниците и дозволува полесно одобрување на следните чекори кои се предвидени од страна на мировниците.

Во случаи каде главната цел на Цивилно-воената соработка е да изврши смирување на локалното население и со тоа да го привлече кон себе, во ваквите случаи разузнавањето во Цивилно-воената соработка има двојна задача, а тоа е:

- Во случаи каде разузнавачките информации се добиваат како награда од локалното население за одредена дадена помош од страна на воените трупи. Во вакви случаи на наградување поради давање на одредена помош на локалното население, се ствара услов за подобра врска помеѓу локалното население и мировниците.
- Хуманитарните и инфраструктурни проекти се од големо значење за комуникацијата помеѓу локалното население (НВО, граѓански организации и сл) и со тоа се формира еден вид на тим кој би користел како извор на информации за одредени закани по безбедноста врз мировните сили, формирање на терористички групи и сл.

5.3 Терминологија и концепти на Цивилно-воената координација на ОН

Мировните операции на ОН и хуманитарната заедница дадоја согласност за заедничка употреба на терминот Цивилно-воена координација, притоа донесуваќи најмалку два различни пристапи во контекст на ОН. Постојат два компатабилни, но различни пристапи кон Цивилно-воената координација во контекст на ОН, а тоа се пристапите кон хуманитарните и мировните операции. Канцеларијата за координација на хуманитарните работи (ОЦХА) го има под своја надлежност Интерагенцискиот комитет

¹⁰⁷ Carment David, Rudner Martin, *Peacekeeping Intelligence: New Players, Extended Boundaries*, New York, Routledge, 2006, стр. 108, достапно на <http://books.google.mk/books>, пристапено на 20.12.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

(ИАСЦ) со што го забрзува развојот на координација на политиките и насоките на ОН за хуманитарно цивилно-воена соработка.

Во јуни 2004 година, ИАСЦ усвои референтен документ за Цивилно-воената соработка, со што се надополнуваат и прошируваат принципите и упатставата кои претходно биле развиени за употребата на воените и цивилни средства за одбрана и вооружената придружба. Тој концепт исто така обезбедува насоки на една поопшта природа за Цивилно-воената соработка кај хуманитарните операции.

Овај концепт вовел нов поим во речникот на ОН, а тоа е Хуманитарно Цивилно-воена координација на ОН (CMCoord UN), која е дефинирана како “суштински дијалог и интеракција помеѓу цивилни и воени актери во хуманитарни итни случаи за кои е потребно да се заштитат и промовираат хуманитарните принципи со цел да биде избегната конкуренцијата и соодветно извршување на заедничките цели”. Основните стратегии на оваа Цивилно-воена координација е да се создадат добри услови за соживот и соработка помеѓу населението.

Насоките на ОН за координација на хуманитарно-воената операција, можат да бидат сумирани во неколку оперативни принципи за употреба на воени средства во хуманитарни интервенции:

- Одлука да се прифатат воените средства од страна на хуманитарните организации;
- Воените средства треба да бидат употребени само во случаи кога не постојат споредливи цивилни алтернативи и само ако користењето на воените средства може да ги исполни хуманитарните потреби. Воените средства морат да бидат уникатни во навременоста на распоредување и нивната употреба да биде последно средство за дејствување;
- Хуманитарната операција со користењето на воените средства , мора да се труди да ја задржи својата природа и карактер. Операцијата мора да остане во рамките на

контролата на хуманитарната организација, која е одговорна за спроведување на таа операција;

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Воениот персонал кој е задолжен за поддршка на хуманитарните операции треба да биде осигуран дека ќе се почитуваат одредени норми на однесување и принципите на хуманитарната операција која е одговорна за тоа распоредување;
- Секое користење на воени средства треба да обезбеди докази дека хуманитарната операција ќе го задржи својот меѓународен и мултилатерален карактер;¹⁰⁸

Од перспектива на мировните операции на ОН, важно е да се разбере дека овие хуманитарни политики и насоки за Цивилно-воената соработка на ОН се фокусира на хуманитарната димензија на Цивилно-воената соработка т.е помеѓу хуманитарните актери¹⁰⁹ и војската.

На оперативно-тактичко ниво, Цивилно-воената соработка на мировните операции на ОН се одвива помеѓу воената компонента и цивилната компонента на ОН и сите други надворешни (Надворешни актери се сите меѓународни актери кои се вклучени во спроведувањето на хуманитарната помош во дадената земја.) и внатрешни актери (Внатрешни актери се сите локални актери во кои се одвиваат мировните активности) во областа на мисијата.

Одделот на ОН за мировни операции (DPKO) има развиено граѓанско воено-политичка координација која е наменета специјално за мировните операции на ОН и истата беше издадена во Септември 2002 година. Одделот за мировни операции на ОН (DPKO) цивилно-воената соработка ја дефинира како *“систем на интеракцијај вклучува размена на информации, преговарање, взаемна поддршка и планирање на сите нивоа помеѓу воените елементи и хуманитарните организации, врз локалното цивилно население со цел да се постигнат целите на ОН.”*¹¹⁰

¹⁰⁸ Овие пет општи оперативни принципи за употреба на воени средства за поддршка на хуманитарните операции, беа усвоени во “Извештајот на Работната група за употреба на воена и цивилна одбрана како средства за поддршка на хуманитарните операции”. Истите беа одобрени на XIX-от состанок на Интерагенцискиот комитет, кој бил одржан на 27ми Септември 1995 година во Женева.)

¹⁰⁹ хуманитарни актери се организации кои се мотивирани од страна на хуманитарните принципит на хуманост, непристрасност, неутралност и независност. Како нивна цел е спасувањето на човечки животи и исполнување на основните човечки потреби (вода, здравство, храна, засолниште и сл

¹¹⁰ DPKO, Civil-military Police Coordination (UN Department of Peacekeeping Operations-DPKO) New York, 2002

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

5.4 Невладините организации како потенцијален извор за разузнавачки информации

Во периодот после 1985 година, односно после завршувањето на Студената Војна и отпочнувањето на внатрешни конфликти во Европа, Африка и Азија, беа создадени доста голем број на невладини организации (НВО). Формирањето на голем број на НВО успеа да формира глобална информациска мрежа во која ќе има непрестанато течење на информации кои ќе имаат било каква врска со кризните жаришта на овие континенти.

Оваа глобална мрежа од НВО претставува потенцијален извор на информации кои можат да бидат од големо значење за разузнавачките капацитети кои се во склоп на мировните операции. Ваквите информации со кои располагаат НВО најчесто се јавни и лесно достапни до јавноста и поради таа причина разузнавачите ги третираат како информации од отворени извори. Без разлика на тоа дека овие информации се од отворен карактер, во некои случаи НВО поседувале повеќе информации за кои разузнавачките служби не би можеле така лесно да стигнат до истите.

Алисон Де Форге е пример затоа дека НВО располагаат со информации кои се недостапни за разузнавачките служби. Алисон Де Форг како активист на Human Rights Watch во Руанда користејќи сопствени извори, го пријавила геноцидот во Руанда со наводно тврдење дека биле убиени околу 800 000 луѓе во 1994 година.¹¹¹

Де Форг како активист на Human Rights Watch успеала да изграде мрежа од хуманитарни работници од кои добивала прецизни и навремени информации за геноцидот.

Информациите кои ги добивала за геноцидот во Руанда, Де Форге им ги пренесувала на Советот за безбедност на ОН и Безбедносната заедница на САД, но и покрај тоа што ОН и САД располагале со прецизни информации, тие не преземале никакви интервенции кои би имале хуманитарен карактер. И покрај тоа што НВО некои информации слободно ги пласираат во јавност, тие сепак си имаат одредени ограничувања за тоа кои информации можат да бидат достапни за пошироката јавност, а кои информации не се за во јавност т.е се тајни информации кои се добиени од сопствениот персонал кој е ангажиран во кризните региони. Извештаите кои ги изнесуваат НВО, политичките анализи кои се изнесени во овие извештаи најчесто се декларирани како несогласувања и

¹¹¹ Alison Des Forges, Human Rights Watch, достапно на <http://www.pbs.org/wgbh/pages/frontline/shows/ghosts/interviews/desforges.html>, пристапено на 24.12.2013 година.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

контрадикторност, а додека извештаите кои се доставуваат од учесниците на НВО за состојбата во критичните региони најчесто се понепристрасни, навремени и релевантни. Информациите кои се доставени од критичните региони и се од таен карактер, ваквите информации најчесто се дебатираат на редовни-тајни средби, при што претставниците на НВО директно ги информираат високите органи на раководството. Со цел да се дојде до овие извештаи за кои се знае дека се тајни и селективни, единствен начин со кој може да се допре до овие извештаи е да се принуди некој од учесниците да ги изнесе тајните информации кои биле дебатирани на тајниот состанок или преку прислушкување на присутните членови на тајниот состанок.

Како резултат на ова се јавува дилемата, како разузнавањето може да дојде до овие информации кои се изнесени на тајните средби? Како одговор на ова прашање ќе го изнесам фактот дека поголем број на НВО, најчесто се финансирани од владата на својата матична држава во која функционираат и дека поголем дел од членовите во НВО најчесто се припадници на вооружените сили и администрацијата во земјата во која дејствуваат и со тоа можам слободно да кажам дека информациите кои се сметаат за тајни можат многу лесно да им бидат достапни на разузнавачките служби. Разузнавачките информации кои ги добиваат НВО од критичните територии, најчесто се недоволно опширни и нереални. Со тоа што овие информации се неопширни и нереални, истите подлежат на дополнителна анализа, при што тоа би резултирало во прецизна или ефективна разузнавачка информација.

5.5 Можности за зголемување и осигурување на соработката

Цивилно-воената координација се покажа како позитивен резултат на воен план, но и покрај тоа постојат шанси за нови предизвици кои би ја попречиле оваа успешна координација. За еден најголем предизвик кој би ја прекинал оваа врска е нејзиното одржување и унапредување. Воениот персонал, единиците за Цивилно-воена координација ги гледа од перспектива на скриена можност за добивање на разузнавачки информации. Но за жал овие единици за Цивилно-воена координација не се доволно обучени спред определени разузнавачки техники, методи и процедури, со цел да

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

предвидат дали воениот персонал подлежи на определена закана која ќе ја загрози неговата безбедност и со тоа ќе ја загрози крајната цел на мисијата.

Силен стремеж, кој исто така треба да биде земен во предвид за перспективен развој на врската помеѓу Цивилно-воената координација и разузнавањето, е тоа дека разузнавањето во мировните операции не е пожелно директно да се наклонува врз информациите кои се доставени од страна на Цивилно-воената координација. Тоа е така бидејќи не треба да им се придава важност на одредени инфраструктурни проблеми кои му биле решени на локалното население и со тоа ќе бидат придобиеени чувствата на страните во конфликтот и локалното население и истовремено безбедноста на мировните сили ќе биде загарантирана.

Со зголемувањето на мировните операции, паралелно е зголемена и улогата на Цивилно-воената соработка со разузнавањето. Зголемувањето на оваа соработка помеѓу овие две компоненти го отвора полето за дискусии околу координацијата, соработките и влијанието на овие компоненти, кои имаат големо влијание во извршувањето на мировната операција. Секоја држава има посебна шема на поставеност на оваа Цивилно-воена координација но исто така и различен начин за собирање, обработка и дистрибуција на собраните разузнавачки информации. Без разлика на организациската поставеност на Цивилно-воената координација, како дополнителен проблем на врската помеѓу Цивилно-воената координација и разузнавањето, е решавањето на разликите и на националниот пристап и усогласувањето на овие две компоненти.

Иднината за соработка помеѓу разузнавачките служби и НВО е исто така како една причина повеќе за зајакнување на соработката, која исто така го потврдува фактот дека и двете компоненти имаат исти интереси кои се должат за осигурување на последичните односи на војните и мировните операции. НВО доста често се соочуваат со одредени закани кои можат да ја загрозат безбедноста на нивниот персонал и за таа цел неопходни им се информации за зоната во која треба да дејствуваат, а тие информации единствено можат да ги добијат само од разузнавачките капацитети кои се вклучени во извршувањето на мировната мисија. Не треба да го изоставиме и фактот т.е претпоставката дека и разузнавачките служби исто како и персоналот на НВО подлежат на одредени

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

безбедносни закани. Поради тоа од огромна важност е соработката помеѓу разузнавачките капацитети и НВО, заради тоа што оваа соработка е една од причините за задржување на непрекинатата контрола на безбедноста на глобално ниво, во ситуација во која бројот на внатрешни конфликти бележи драстично зголемување. Но и покрај оваа соработка на НВО и разузнавачките капацитети, не смееме да ја занемариме и опасноста која може да им се закани на разузнавачките капацитети, а тоа е НВО да дејствуваат спротивно на разузнавачките капацитети т.е негативно да влијаат врз разузнавачките капацитети. Во ваков случај разузнавачките капацитети се соочуваат со проблем кој е директно врзан со соработката помеѓу овие компоненти, а како проблем се јавува неможност која треба да им се понуди на НВО како благодарност за дадената информација на разузнавачките служби.

5.6 Функции и улоги на Цивилно-воената координација во ОН

Како клучни функции на Цивилно-воената соработка во ОН кои се од големо значење во спроведувањето на мировните операции се:¹¹²

- Врски и управување со информации- оваа функција се однесува на широкиот опсег на активности кој вклучува размена и менаџмент на информации на сите нивоа на ЦИМИЦ. Во зависност од тоа на кое ниво се однесува соработката, овие активности вклучуваат учество во заеднички проценки, заедничко планирање и присуство во координативни состаноци.

Во повеќето случаи во мировните операции на ОН, офицерите на Цивилно-воената координација на ОН учествуваат на брифинзи за безбедносната ситуација на нивните цивилни партнери;

- Мисија за поддршка- се однесува на воени компоненти кои се превземаат за поддршка на надворешен цивилен партнер, на пример обезбедување на транспорт, обезбедување на специјализирана опрема и сл. Активностите кои се опфатени во мисијата за поддршка можат да се поделат во две категории и тоа обезбедување на воени средства и обезбедување на безбедноста на услугите;

¹¹² Cedric de Coning, Civil Military coordination in UN and African Peace operations (agreement Durban, 2007) стр. 189 достапно на <http://www.accord.org.za/cimic/manual.htm> пристапено на 27.12.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Поддршка на локалното население- се однесува на оние дејствија кои се обврзуваат за поддршка на локалното население со цел да се изгради доверба во мировниот процес. Овие активности вклучуваат рехабилитација на инфраструктурата, помошни општествени услуги и поддршка на националното помирување на нацијата. Поддршка на активностите за поддршка на локалното население може да биде финансирана на различни начини.

* * * *

Врз основа на извршените анализи за Цивилно-воената координација може да се заклучи дека оваа соработка се должи на остварување на главната цел на мировната операција. Цивилно-воената соработка на ОН е една од елементите на пошироката координација која придонесува кон вкупната координација во спроведувањето на мировните операции. Поентата за оваа координација е во рамките на своето вистинско место во оперативните и тактички нивоа во мировната операција на ОН, која има значајна улога во управувањето со Цивилно-воената соработка на терен.

6. РАЗУЗНАВАЊЕТО КАКО КЛУЧЕН ФАКТОР ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ

Со цел да се дознае причината зошто постои недостаток од разбирањето за потребата од разузнавање во мировните операции, многу е битно да се направи разлика помеѓу различните видови на мировните операции. Трите различни генерации на мировни операции кои ги карактеризираат мисиите со голема сложеност и одговараат на прашањето зошто разузнавањето во основа претставува битен фактор во мировните операции, потребно е да се изврши долгогодишно и детално истражување на различните видови на мировни операции. Во ова истражување ќе бидат вклучени и набљудувачки мисии, кои и покрај тоа што не се вклопуваат во било која од категориите на мировни операции споменати во првото подглавје, им претходат на првата генерација на мировни операции и нудат вредни информации за разузнавањето добиени од мировните операции на ОН.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

6.1 Улогата на разузнавањето во Набљудувачки мисии на ОН

И покрај тоа што разузнавањето има негативна конотација во системот на ОН, сепак се привикнати на соработката со разузнавачките служби. Првите мисии на ОН кои некогаш биле спроведени во доцните 40 ти, биле така наречените набљудувачки мисии и мисии за откривање на факти и со тоа им претходеа на традиционалните мировни операции. Во тие мисии, ОН испраќале невооружени воени мировници за да го набљудуваат примирјето на кое се согласиле страните учеснички во конфликтот и имале за обврска постојано да го информираат Генералното Собрание и Советот за Безбедност за развојот на настаните.¹¹³

Вообичаено набљудувачките мисии се релативно кратки, бидејќи немаат за цел да ја заштитат пограничната територија, туку нивната основна задача е да ги набљудуваат сите страни во конфликтот и да дадат извештај на надлежните органи. Набљудувачките мисии користат неколку начини за собирање на потребните информации.

Набљудувачката мисија на ОН во Израел (UNTSO) користела набљудувачки патроли и инспекции за да ги набљудуваат Израелските граници со Сирија и Либан.¹¹⁴

UNMOGIP, мисијата на ОН во Индија и Пакистан е започната со користење на земјени и воздушни извидувања со цел да се набљудува договорот за примирје потпишан меѓу овие две земји во 1949 година.¹¹⁵ Во извршувањето на набљудувачката мисија, набљудувачите забележале прекршување на договорот кој го потпишале двете страни и покрај оваа забелешка Советот за Безбедност не ја прекинал набљудувачката мисија.

Досега наведените набљудувачки мисии, во суштина претставуваат разузнавачки операции. Тие користат различни форми на слободни т.е отворени извори за информации кои се користат во воено разузнавачките операции.

Тие разузнавачки операции започнуваат со собирање на необработени информации, користејќи ги горе наведените методи. Процесот на обработка на информациите во корисни извештаи по дефиниција се наракува разузнавање.

¹¹³ UN Department of Public Information. (2005). *India and Pakistan - UNMOGIP - Mandate*. Retrieved June 24, 2009, from United Nations: <http://www.un.org/Depts/dpko/missions/unmogip/mandate.html> пристапено на 22.10.2013

¹¹⁴ Birgisson, K. T. (1993). United Nations Special Committee on the Balkans. In W. J. Durch, *The Evolution of UN Peacekeeping: Case Studies and Comparative Analysis*. New York: St. Martin's Press. стр.94

¹¹⁵ UNMOGIP Набљудувачка мисија на ОН во Индија и Пакистан започната на 24.01.1949 која има за цел надгледување на примирјето помеѓу Индија и Пакистан во областа Џанур и Кашмир

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

6.2 Разузнавањето во првата генерација на Мировни Операции

Во првата генерација на мировни операции се разликуваат два вида на собирање на разузнавачки операции. Немањето потреба од разузнавање т.е разузнавачки информации за можни напади врз мировните сили на ОН, како резултат на принципот на согласност од страните во конфликтот за присуството на мировни сили на завојуваната територија, направија ситуација на сигурност дека мировните сили на ОН немора да се грижат за својата безбедност која може да биде загрозувана од евентуални напади од страна на завојуваните страни. Неутралноста на мировните сили е причина за релативната сигурност од евентуални напади на мировните сили. Главната задача на мировните сили на ОН во првата генерација на мировни операции била да се осигураат дека страните во конфликтот нема да започнат нова борба и дека мировниот договор во целост ќе биде испочитуван и од двете страни. Потребата за тактичко разузнавање беше непостоечка, бидејќи тактичкото разузнавање првенствено е наменето да одговори на командите и на потребите на военото поле и истите може да се планираат доколку е потребно да се спроведе борбена операција.¹¹⁶ Во суштина карактерот на првата генерација на мировни мисии, е причина оваа генерација на мировни мисии да функционираат како разузнавачки операции кои ги набљудуваат страните во конфликтот. Природата на првата генерација на мировни операции како разузнавачки или извидувачки мисии, на ОН ќе им обезбеди преку стекнатите искуства во овие мисии, да се подготват за ситуации каде ќе најдат на нецелосна соработка со една од страните во конфликтот.

Сепак, постојат големи разлики помеѓу ситуации каде двете страни сакаат да соработуваат и ситуации каде една од страните не сака да соработува. Во првата генерација на мировни операции, главната задача на мировниците била да ја увидат состојбата на страните кои се вклучени во конфликтот, дали е прекршена демократската рамка и дали било извршено прекршување на човековите права од страна на учесниците во конфликтот. Освен извршувањето на наредбата, немало потреба за зголемени

¹¹⁶ Encyclopaedia Britannica. (2009). *intelligence*. Retrieved June 24, 2009, from Encyclopaedia Britannica online: 80 <http://www.britannica.com/EBchecked/topic/289765/intelligence/53081/Levels-of-intelligence#ref=ref511578> пристапено на 22.10.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

одбранбени способности кај овие мировни сили, а резултат за немањето на потребата од зголемена одбранбена способност била довербата на завојуваните страни кон мировните сили. Казните со кои една страна би се соочила доколку ги нападне мировните сили биле доста ригорозни, а тоа било причина за сигурноста од евентуални напади врз мировниците. Од друга страна мировните сили на ОН биле стационарни во една област, бидејќи тоа било побарано од страните во конфликтот. Можноста за измени на задачите на мировните сили зависела од промената на ставовите кај една од страните. Во првата генерација на мировни операции неможеме, а да не ја споменеме мировната операција преземена од страна на ОН во Египет (UNEF I).

6.2.1 Египет (UNEF I- УНЕФ 1)

Мисијата на ОН во Египет (UNEF I) е основана од страна на Генералното собрание на ОН кое се одржа од 01 до 10 Ноември во 1956 година. Целта на мисијата беше да се обезбеди прекин и надзор на непријателствата, вклучувајќи повлекување на вооружените сили на Франција, Израел и Велика Британија од Египетската територија. По повлекувањето на вооружените сили од Египетската територија потребно било да биде поставена тампон зона помеѓу Египетските и Израелските сили и да биде обезбеден непристрасен надзор на прекилот на непријателствата.¹¹⁷

Клучен елемент за ОН во оваа мировна операција, биле напорите за решавање на кризата, која била резултат од воената акција на израелските и англо-француските сили против Египет. Во суштина тоа било предуслов за обезбедување на прекин на непријателствата и доведување до ситуација во која ќе биделе повлечени англо-француските сили. Како разузнавачки техники за собирање на потребните информации биле превземани пешачки патроли и одредени сателитски снимки од разузнавачките капацитети на земјите, а како дополнителна мерка за собирање на подобри разузнавачки информации било употребувано воздушното набљудување. Воздушното набљудување се состоело од пет авиони и персонал од 100 луѓе.¹¹⁸ Учеството на овај персонал во воздухопловните

¹¹⁷ (Middle East-UNEF I, Mandate, достапно на

<http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unef1mandate.html> пристапено на 22.10.2013

¹¹⁸ (<http://www.worldcat.org/title/evolution-of-un-peacekeeping-case-studies-and-comparative-analysis/oclc/442997633/viewport> пристапено на 22.10.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

средства за собирање на разузнавачки информации, претставува почеток на ОН во користењето на воздухопловни средства како процес на собирање на разузнавачки информации.

6.3 Разузнавањето во втората генерација на мировни операции

Проширувањето на одговорностите и мандатите на мировните сили ги променија нивните надлежности. Мировните операции не се само набљудувачки мисии туку од нив се бара да го осигураат испраќањето на хуманитарна помош, да го спречат прекршувањето на човековите права и да се обезбеди спроведување на слободни, демократски избори. Во транс-националните конфликти, бројот на спротиставените страни се зголемил и разликите помеѓу овие групи во поголеми случаи биле неодредени. Овие ситуации бараат поинаков пристап кон мировните операции. Подготвителната фаза на мисиите имала потреба од различно планирање. Доколку мировните сили биле повикани на помош со цел да извршат пасивни одбранбени операции во јасно одредена област многу е лесно да се процени ситуацијата и да се утврди колкав број на мировници е потребно за извршување на мисијата. Сепак ситуацијата во која мировниците од втората генерација на мировни операции учествувале е различна од првата генерација на мировни операции. Вообичаено ваквите ситуации биле непостојани и било речиси невозможно да се открие почетокот и крајот на една свера на влијание.

Во ваков конфликт првичните подготовки барале многу повеќе информации за да се осигураат дека дадениот мандат е адекватен и дека мисијата во целост ќе резултира со успех. Со цел да се добие точна проценка на ситуацијата во конфликтот, потребно е да се направи добро стратешко разузнавање. Планерите на мисијата потребно е да ги знаат причините за започнување на конфликтот (етнички, религиозни разлики, пристап до природни ресурси и сл), кои се спротиставените страни , дали постои режимско владеење, за што се залагаат страните и дали страните во конфликтот се заинтересирани за интервенција на ОН.¹¹⁹

¹¹⁹ UN Department of Peacekeeping Operations. (2006, June 13). *United Nations Integrated Missions Planning Process (IMPP)*. Retrieved June 24, 2009, from UN Department of Peacekeeping Operations: http://action.web.ca/home/cpcc/attach/06_DPKO_IMPP_final_.pdf стр.6 пристапено на 22.10.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Некои од овие работи се многу лесни за откривање, но за некои од нив потребно е да се знаат голем број на информации. Најбитно е тоа што доколку планерите направат лоша организација, мисијата ќе вроди неуспех. Мисијата во БиХ (УНПРОФОР) е добар пример за предвремениот неуспех во планирањето. Првично, Босна не беше спомната во надлежностите бидејќи силите на ОН биле испратени да ги прекинат борбите и етничките чистења во делови од Хрватска. Оваа мисија се одвивал според планираното и резултирала со успех. Кратко време пред да бидат повлечени мировните сили, избил конфликт во Босна и ОН одлучиле да ги искористат мировните сили со цел да се осигураат дека цивилната популација во Босна ја примила хуманитарната помош.

Сепак, промената на надлежностите на УНПРОФОР не ја зеде во обзир вистинската ситуација во Босна. Поради недостаток на информации, не само што беше одлучноста за успех на Босанските Срби туку и нивното спротиставување за вмешувањето на ОН во конфликтот. На крајот мировните сили не беа во можност да ги исполнат нивните нови надлежности поради одбивањето на понудата за соработка со Србите. Откако Советот за Безбедност им даде одобрение на УНПРОФОР да ги превземат сите потребни мерки за олеснување на испораката на хуманитарна помош која е наведена во “Резолуцијата 770” од ОН во 1992 година сепак ситуацијата небеше подобрена.¹²⁰

Повеќето земји учеснички во мировните мисии, особено Британија не ги овластуваше нивните трупи да користат мерки за заплашување кои ќе ги доведат во опасност нивните сили. Идеата за воспоставување на безбедносни зони од страна на ОН, а со цел да се заштити населението од етничко чистење беше добра идеја, но сепак недостатокот на информации и игнорирањето на претходните искуства доведе до катастрофа.

Без соодветна подготовка и опрема мировните сили на ОН беа задолжени да ги заштитуваат градовите од нападот од Србското население. Покрај тоа ОН ниту еднаш не пробаа да откријат што би можеле Србите да мислат за ваквиот потег и каква ќе биде нивната реакција за тоа, верувајќи дека заканата од воздушен напад ќе ги спречи Српските воени сили да ги нападнат мировниците на ОН.¹²¹

¹²⁰ United Nations. (1992, August 13). *Resolution 770*. Retrieved February 12, 2009, from Security Council Resolutions - 1992: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N92/379/66/IMG/N9237966.pdf?OpenElement>

¹²¹ Finlan, A. (2004). *The Collapse of Yugoslavia 1991 - 1999*. Oxford: Osprey Publishing. стр.49

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Ова би можело да успее доколку ОН имаа желба да покажат дека оваа нивна закана е вистинска, исто така преку заштитување на Босанските муслимани од поставените напади на Српските позиции надвор од тие безбедносните зони. Покрај се, втората генерација на мировни операции сеуште имаше недостатоци за разузнавачките способности, како и неодлучноста на ОН да го признаат тоа. Тие зависеа од разузнавачките информации обезбедени од страна на земјите учеснички во мисијата. Се чини дека ова би можело да функционира, бидејќи сите мировници имаат разузнавачки способности, но сепак постојат неколку проблеми поврзани со тоа. Сите воени сили не се на исто ниво кога станува збор за технологијата, поради тоа квалитетот на разузнавачките информации воглавно зависи од тоа кои земји учествуваат во мисијата.¹²²

Со неодлучноста на САД за испраќањето на мировни сили пред UNOSOM¹²³ ОН повеќе немаа пристап до најдобрите разузнавачки информации.

Друг проблем претставува неодлучноста на државите да ги споделат нивните разузнавачки информации со мировните сили од несојузнички земји иако тие учествуваат во истата мисија. Во Босна оваа причина прерасна во проблем кога командантниот офицер на оделот за разузнавање на UNPROFOR неможеше да ги сподели и соодветно да ги искористи информациите со своите потчинети, бидејќи неговите потчинети доаѓаа од државите членки на НАТО и истите примаат разузнавачки информации од нивните матични земји.¹²⁴ Повеќето земји тврдат дека причина за ваквото однесување е тоа што тие не сакаат да ги откријат нивните извори и нивото на нивните разузнавачки способности. Воглавно ова е разбирливо, но сепак доколку неподготвеноста да се споделат информации од витален карактер, доведува до ситуација да може да се загрози целосниот успех на операцијата, а и со тоа да се загрозат животите на учесниците во мировната операција.

Би било добра идеја да се земи во предвид воспоставувањето на посебноста која ќе го координира процесот на собирање на разузнавачки информации и кој ќе овозможи ниту еден извор да не биде разоткриан. Исто така останува прашањето дали е возможно да се

¹²² Krishnasami, K. (2003, March). Bangladesh and UN Peacekeeping: The Participation of a 'small' State. *Commonwealth & Comparative Politics*, 41 (1), стр. 24-47.

¹²³ UNOSOM- Операција на ОН во Сомалија започната во Април 1992 од страна на ОН

¹²⁴ De Jong, B., Wies, P., & Steele, R. D. (Eds.). (2003). *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*. Oakton, VA: OSS International Press. стр 54

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

внесе доволно доверба кај учесниците во мировната мисија, за тие да прибираат разузнавачки информации од нивните партнери без да се стремат кон дознавање на потеклото на информацијата и начинот на кој таа е добиена. Во крајна линија повеќе од потребно е да се добие потребната информација, отколку да се дознае нејзиниот извор.

6.3.1 Босна и Херцеговина (UNPROFOR-УНПРОФОР)

Мировната операција УНПРОФОР во Босна и Херцеговина била воспоставена од страна на ОН во Февруари 1993 година. Основна задача на мисијата била заштитата на означените безбедносни зони од борбени дејства. Но покрај тоа оваа мисија не само што покажала дека постојат недостатоци во начинот на кој разузнавачките информации се собрани и споделени туку и дека постојат големи проблеми со командантната структура на мировните операции, особено кога станува збор за соработката со земји кои не се членки во ОН. Основната надлежност на НАТО силите во Босна било да испорача воена поддршка во мисијата на ОН. Задачите на НАТО биле засилување на контролата во зоната на летови, засилување на ембаргото за оружје донесено од страна на ОН, обезбедување на воздушна поддршка против агресијата на босанските срби и обезбедување на разузнавачка поддршка на воените сили.¹²⁵

Од неколку причини, сите овие навидум едноставни задачи неможеле да бидат постигнати. Засилувањето на воздушните сили над Босна би можела да биде лесна задача за НАТО. Тие развиле воздухопловство наречено AWACS¹²⁶, набљудувајќи го воздушниот простор на Босна нудејќи му можност да ги забележат речиси сите прекршувања. Сепак засилувањето во воздушната зона било само делумен успех бидејќи биле игнорирани за речиси 3317 пати за времетраењето на војната и како резултат на тоа само четири авиони биле срушени од страна на НАТО воздушните сили во речиси 100 000 воздушни напади од страна на Италијанското воздухопловство.¹²⁷ Проблемот со засилувањето е во постоењето на две паралелни командни насоки, едниот во НАТО, а другиот во ОН. Според тоа, во случајот на воздушната зона, еден пилот на НАТО откако ќе забележел прекршување на

¹²⁵ Finlan, A. (2004). *The Collapse of Yugoslavia 1991 - 1999*. Oxford: Osprey Publishing. стр.47-81

¹²⁶ AWACS- Воздушно предупредувачки и контролен систем- поопшт поим за тип на летала кој се користат во овој систем

¹²⁷ (Jackson, R. J. (1997, June 30). NATO and Peacekeeping. стр.14

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

воздушниот простор морало да се консултира со неговиот надлежен за реакција кон прекршувањата во воздушниот простор. Мисијата во Босна го обележа активното учество на воздушните сили на НАТО во борбата против судирите.¹²⁸ Поради тоа почетокот на мисијата претставуваше тест за самите структури на НАТО силите. Никој не беше сигурен во тоа како и дали воопшто постоечките структури би функционирале.

Дополнително, кога Југославија почнала да се распаѓа НАТО силите не биле доволно подготвени за првично справување со тој проблем бидејќи непостоеа никакви информации за Југославија. Механизмите на НАТО за разузнавачка поддршка сеуште се фокусираа на војната со советскиот сојуз и како резултат на тоа постоеше недостаток на слободни разузнавачки информации за ситуациите во конфликтот.¹²⁹

Првично ова беше чудно, земајќи го во предвид фактот дека Југославија била социјалистичка држава но НАТО имаше добри односи со Југославија и поради тоа не ги трошеше своите разузнавачки механизми за нејзино набљудување. Тие беа повеќе загрижени за државите од источниот блок. Поради тоа кога започна конфликтот на Балканот, НАТО мораше да собери информации од сите достапни извори. Еден од изворите кои беа прислушувани од нивна страна беше веб-страната на асоцијацијата на “сопственици на речни бродови”, во Југославија која имаше прилично ажурирани информации за точното место на конфликтот, долж реките Сава и Дунав во таа област.¹³⁰ Друг проблем со кој НАТО силите беа соочени беше дефицитот на пешадиски воени сили во Босна, кои би можеле да соберат разузнавачки информации.

На почетокот на конфликтот НАТО силите воспоставија врска со меѓународниот црвен крст и со организациите за хуманитарна помош во склоп на ОН, со цел да добијат информации за секојдневните случувања во Босна.¹³¹

Друг начин преку кој НАТО добиваше разузнавачки информации беше преку извршување анкетирање на бегалците и прислушување на повеќето Српски радио станици. Фактички НАТО силите секојдневно обезбедуваа разузнавачки информации за

¹²⁸ Thomas, T. L. (March 1995). *United Nations Crisis Management in Bosnia: Problems and Recommendations*. *Vojenske Rozhledy*, стр. 50-63

¹²⁹ За подетални информации види на Schuster, C. O. (2004). *Intelligence Support to Peacekeeping Operations*. Ottawa: Carleton University

¹³⁰ Schuster, C. O. (2004). *Intelligence Support to Peacekeeping Operations*. Ottawa: Carleton University

¹³¹ Wentz, L. K. (1998). *NATO Command, Control, and Communications in Bosnia*. In L. R. Chalmer, & J. W. Pierce (Eds.), *NATO 1997: Year of Change*. Washington, D.C.: National Defense University Press

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

силите на ОН во Босна, но соработката помеѓу нив била толку мала што тие информации ретко успеваале да стигнат до командантите на ОН. Пример, разузнавачката служба на НАТО имала информации за планираниот напад на Сребреница неколку дена пред неговото извршување, но во повисоката командантна структура во ОН никој не ја прифатил како сериозна информација и додека НАТО силите успеале да добијат некого во Сребреница за да ги предупреди мировниците кои се наоѓале на територијата на Сребреница, нападот веќе бил извршен.¹³²

Сепак и покрај големиот број на информации, тристотините недоволно опремени Холандски мировници веројатно не би успеале во спречувањето на Српските сили во окупирањето на градот. Искуството на ОН во Босна и Сомалија им ги отвори видичите на некои команданти во ОН, за фактот дека успехот на една мировна мисија, потребни е промена на своите ставови околу разузнавачките служби.

6.3.2 Дејствувањето на ОН во Босна и Сомалија

ОН конечно сватија дека се потребни реформи во Оделот за мировни операции (DPKO), пак поради тоа формираа комисија која ќе го испита процесот на мировните операции и со тоа да се дојде до решение за недостатоците кои постојат во ДПКО. Резултатите беа објавени во Брахими извештајот, кој беше проследен од неколку последователни извештаи за напредокот на реформите. Главниот заклучок на овај извештај беше дека недостатокот во собирањето и функционирањето на глобалните информации како и способноста за процесирање и анализирање на овие информации ги спречуваше ОН во успешното извршување на мировните операции.¹³³

Одбивноста кон зборот разузнавање во рамките на ОН предизвикувала некои сериозни проблеми. Недостатокот на одговорност водел до општиот поим дека ОН неможат да се справат или да соберат информации ефикасно и успешно. Поради ова Генералното Собрание морало да се потпира на неформалните информации добиени од земјите членки

¹³² За подетални информации види на Wiebes, C. (2003). *Intelligence and the War in Bosnia, 1992-1995*. New Brunswick, NJ: Transaction Publishers. подглавје 8

¹³³ United Nations. (2000). *Report of the Panel on United Nations Peace Operations: Executive Summary*. Retrieved January 24, 2009, from United Nations: http://www.un.org/peace/reports/peace_operations/ пристапено на 24.10.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

како додаток на информациите кои ова собрание можело да ги добие од тимовите за утврдување на факти при ОН.

Сепак ова не значи дека ОН не се трудат да го формализираат процесот на собирање на информации. Со текот на времето, ОН формираа над 60 информациски центри низ целиот свет. Генералниот секретар Хавиер Перез де Келар ја согледал потребата од подобрување на способностите на ОН за собирањето на разузнавачки информации. Неговиот обид за рационализирање на протокот на информации од регионалните директорите до шефовите на ОН во Њујорк вродил со неуспех, бидејќи директорите на повеќето вакви канцеларии немаа “никави познавања за природата на политичкото известување”.¹³⁴

За подобрување на квалитетот на добиените информации, генералниот секретар ја отворил канцеларијата за “Истражување и прибирање на информации (ORCI) како дел од неговиот личен персонал. Надлежноста на ОРЦИ била да собира, организира и анализира политички информации со цел да му помогни на генералниот секретар да ги подобри превентивните дипломатски напори на ОН. Канцеларијата за истражување и собирање на информации

никогаш ги немала потребните финансиски средства и персонал и се соочувала со голем внатрешен притисок од страна на другите канцеларии на ОН. Генералниот секретар Бутрос Гали, се стремел кон промена на структурата на секретаријатот на ОН и ја сватил потребата за располагање со добри разузнавачки информации. Според тоа одговорностите кои ги имала ОРЦИ, тој им ги предал на ново формираниот оддел за политички прашања и организирал формална обука на персоналот. Оваа обука била спроведена од страна на Институтот за обука и истражување при ОН во Женева во соработка со Меѓународната мировна академија.¹³⁵ За прв пат била создадена програма за обука, чија главна цел била да ги обучи функционерите на ОН за собирање и анализа на информации. Бидејќи ОН веќе имале канцеларии и претставници во речиси сите земји во светот, собирањето на информации за политички, економски, воени и социјални проблеми, не преставувала посериозна пречка за ОН. Единствен проблем бил недостатокот од добар систем за

¹³⁴ Sutterlin, J. S. (2003). *The United Nations and the Maintenance of International Security: A Challenge to be Met*. Westport, CT: Praeger стр.18

¹³⁵ Исто стр.19

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

соодветно третирање на собраните информации, вклучуваќи ги во системот за предвременно предупредување.

Слични вакви системи веќе биле поставени во организацијата на ОН за следење на бегалците, храната и други хуманитарни кризи. Сите овие овие информации кои се веќе собрани можат да ги обезбедат потребните стратешки информации потребни за превенција на кризи и подготовки за мировни операции.

Постои потребата за различно битие да го координира напорот за собирање и организирање оперативни и тактички разузнавачки информации.¹³⁶

ОН направија голем напредок кон интегрирањето на разузнавачките операции во нивните мировни операции. Таков чекор бил направен со отварањето на центарот за анализа на заедничка мисија (JMAC) и заедничките оперативни центри (JOC) во 2006 година. Двата новоформирани центри се сметаат за разузнавачки тела. Политичката директива на ДПКО ја опишува задачата на JMAC како “ интегрирано мониторинг работење”, известување и анализа на информациските центри во седиштето на мисијата за да ја подржи поефективната интеграција на мисијата- широката свесност за ситуацијата, безбедноста на информациите и анализа на менаџменското работење.¹³⁷

JMAC вообичаено се состои од експерти во сите полиња кои можат да ја засегаат една мултидимензионална мировна операција. Во еден ист тим можело да се најдат политички аналитичари, експерти за развој и безбедност како и правни професионалци и луѓе кои биле задолжени за хуманитарна помош, обезбедуваќи им на командантот на операцијата и генералниот секретар потребни информации. JMAC требало да испорачаат разузнавачки информации на три нивоа: разузнавачко оперативна поддршка за спроведување на мировните операции, тактички разузнавачки информации кои ќе ја осигураат безбедноста и сигурноста на ОН и другите одговорни лица за спроведување на хуманитарната помош и исто така стратешки разузнавачки информации кои ќе го поддржат процесот на донесување одлуки во седиштето на ОН во Њујорк во подготовките на мировните мисии.¹³⁸

¹³⁶ De Jong, B., Wies, P., & Steele, R. D. (Eds.). (2003). *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*. Oakton, VA: OSS International Press стр.329

¹³⁷ UN Department of Peacekeeping Operations. (2006). *The Joint Operations Centre and the Joint Mission Analysis Centre*, UN doc. POL/2006/3000/. Retrieved July 1, 2009, from Estado 86 Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas: <http://www.fuerzasarmadas.mil.ar/OMP/Publicaciones/ONU/ENGLISH/PEACEKEEPING%20OPERATIONS/Joint%20Ops%20Centres%20and%20Joint%20Mission%20Analysis%20Centres.pdf> пристапено на 24.10.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

ЈМАЦ е тело кое го насочува процесот на донесување одлуки и споделување на информации во системот на ОН. Во повеќето модернистички интегрирани мисии на ОН барем неколку оддели од ОН земале свое учество. ЈМАЦ можела да се искористи како алатка за спречување на трошењето на изворите преку намалувањето на персоналот. Доколку ЈМАЦ работи соодветно, таа ги координирала напорите помеѓу различните оддели со што го намалувала ризикот од работењето на истото од страна на два различни оддели.¹³⁹

Сепак, бидејќи ОН се институција поделена на оддели според функцијата која ја вршат, процесот на интеграција не бил воопшто лесна задача. Некои оддели биле против подредувањето на нивните интереси за интересите на целокупната организација. Доколку овие проблеми не биле решени пред ЈМАЦ постоело шанса да се појават понатамошни проблеми во одредувањето на линијата. Друг проблем со кој се соочувала ЈМАЦ е начинот на третирање од страна на водството на ОН. Доколку водството на ОН ја третира ЈМАЦ како лична информациска алатка, повеќето од нивните потенцијал е потрошен, особено откако мисијата ќе биде започната и командирите во таа мисија ќе имаат потреба од разузнавачки информации за успешно спроведување на нивните задачи.¹⁴⁰

Од друга страна, доколку ЈМАЦ не е подеднакво прифатена од сите оддели кои учествуваат во мисијата, нивните позитивни ефекти врз таа мисија нема да бидат искористени. Дефинитивно постои тенденција спрема тоа, бидејќи ЈМАЦ била креирана откако ДПКО изјавиле дека имаат потреба од подобра разузнавачка поддршка.¹⁴¹

¹³⁸ Cammaert, P. C. (2004, December). *UN Peacekeeping and Intelligence - No longer a Secret*. Retrieved July 1, 2009, from OSS.net: http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/070910/2db1bfa78100d0aa6a5997a50a74fc21/004%20UN%20MaiGen%20Cammaert.doc пристапено на 24.10.2013

¹³⁹ UN Department of Peacekeeping Operations. (2006). *The Joint Operations Centre and the Joint Mission Analysis Centre*, UN doc. POL/2006/3000/. Retrieved July 1, 2009, from Estado 86 Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas: <http://www.fuerzas-armadas.mil.ar/OMP/Publicaciones/ONU/ENGLISH/PEACEKEEPING%20OPERATIONS/Joint%20Ops%20Centres%20and%20Joint%20Mission%20Analysis%20Centres.pdf> пристапено на 24.10.2013

¹⁴⁰ Franco, J. J. (2009). *Military Information in Peace Keeping Missions: Argentina's Experience in Haiti*. Retrieved July 1, 2009, from US Army Peacekeeping & Stability Operations Center стр.7: https://pksoi.army.mil/Docs/PKSOI%20Bulletin/Bulletin%20Articles/Military_Information_in_Peace_Keeping_Missions_English_rev5.pdf пристапено на 24.10.2013

¹⁴¹ Ngulube, M. M., Hagglund, G., Erskine, E. A., & Tubman, W. (1995). *The Comprehensive Report on Lessons Learned from United Nations Operations in Somalia (UNOSOM) April 1992 - March 1995 cmp.20*. Retrieved July 1, 2009, from UN Department of Peacekeeping Operations : <http://www.un.org/Depts/dpko/lessons/UNOSOM.pdf> пристапено на 24.10.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Како резултат на тоа, многу цивилни оддели при ОН биле подготвени да испратат персонал кој ќе работи во ЈМАЦ. Во принцип, концептот на ЈМАЦ имал потенцијал да ја извршува улогата на разузнавачка служба во мировните операции.

Досега, го покажале својот потенцијал во процесот на поставување на една мировна операција, но задачата на обезбедување стратешки разузнавачки информации за повисоките нивоа на менаџмент е склони задача кон создавање на дискусија за тоа каде треба да се смести ЈМАЦ во синцирот на команди. Доколку нејзината локација остане во синцирот на команди на ДРКО концептот на ЈМАЦ понатаму би можел да биде развиен во тело за разузнавање за мировните операции. Доколку водството на ОН одлучи да ја тргне ЈМАЦ од ДРКО со цел да ги направи нив попривлечни за цивилните оддели, нивната вредност за командантите на мировните сили на ОН може да биде ограничена, но подобрените стратешки разузнавачки информации за повисоките управи на ОН може да доведе до огромни подобрувања во процесот на планирање на мировните операции. За тоа како може да биде подобрен процесот на разузнавање во ОН и улогата која можат да ја играат отворените извори на информации ќе бидат дискутирани во подглавјето за отворените извори на информации (OSINT).

6.3.3 Руанда (UNAMIR-УНАМИР)

Во Октомври 1990 година избувна граѓанската војна во Руанда, со што почна да се создава и Руандскиот патриотски фронт како бунтовничка група, при што бунтовничкиот фронт ја нападна Уганда во нејзината јужна граница т.е северниот дел на Руанда. ОН превзедоа мировна мисија за помош на Руанда, која основна задача на оваа мисија беше спроведување на Аруша договорот.¹⁴²

Со УНАМИР мировната мисија во Руанда беа достапни точни информации за идните планови на етничката група Хуту, односно за масакрот врз малцинската етничка група Тутси.¹⁴³ Сепак овие разузнавачки информации не се базирале врз богатиот воен-информациски систем за собирање, анализирање, потврдување како и врз воената

¹⁴² - Аруша договорот се состои од пет протоколи, потпишан во Аруша на 4ти Август 1993 година, од страна на Владата на Руанда и бунтовниците на Руанда патриотскиот фронт (РПФ) со цел да се стави крај на три-годишната граѓанска војна во Руанда.

¹⁴³ Cammaert C. Patric, *Intelligence in Peacekeeping Operations: Lessons for the Future*, стр. 24

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

подготовка за разузнавање на военото поле (MIPB), туку врз информациите добиени од извесен “Жан Пјер”, кој како награда за изнесените информации побарал азил за него и неговото семејство¹⁴⁴. За Жан Пјер било шпекулирано дека бил воен командант и двоен агент, покрај тоа што имал соработка со “Interahamwe“, во исто време соработувал и со Патриотскиот фронт на Руанда (RPF). Според одредени извори на ОН, вистинското име на Жан Пјер било Turatsinze Abubakar кој во понатамошните борби од конфликтот бил убиен од припадниците на Патриотскиот фронт на Руанда.¹⁴⁵

Процесот на подготовка за разузнавање на военото поле (MIPB) бил политички ограничен и сиромашен со информации кои би овозможиле детална анализа на ситуацијата, развојот на тековните воени операции и можните предизвикувачи на конфликти. Бројот на жртви во конфликтот во Руанда се проценува на повеќе од пола милион од кои околу стотици илјади животи би биле поштедени доколку би се спроведила мировна мисија.

Ова зависело од подршката на земјите членки на Советот за безбедност, но сепак тоа не било постигнато. Според тоа се поставува прашањето дали советот за безбедност и земјите членки би реагирале поразлично и “дали светот би бил поштеден од над половина милион смртни случаи доколку информациите за планираниот геноцид биле добиени од широко базирани извори на информации, кои во процесот на мировна подготовка заразузнавање на военото поле (MIPB) би ги користеле воспоставените ресурси во одреден временски период”.

Разузнавањето мора да биде производ на анализи од различни извори на информации во текот на одреден временски период, мора да постои систем и командантите од сите нивоа мора да имаат доследна доверба во тој систем. Во случајот со Руанда, доколку имаше подобро разузнавање, лидерите на ОН би гледале со поголема доза на доверба кон разузнавањето, тие би можеле значително да ја променат надлежноста и овластувањата на УНАМИР, со цел да овозможат превентивни активности. Ова би довело до стабилизирање на ситуацијата или би овозможило доволно време за испраќање на засилување.

¹⁴⁴ Bradshav Steve, *When Good Men do Nothing*, BBC News, 30.03.2004, достапно на <http://news.bbc.co.uk/2/hi/programmes/panorama/3577575.stm>, пристапено на 25.11.2013

¹⁴⁵ Mbeko Patrick, *Rwanda: Genocide of Tutsis, Who is Responsible?*, The Proxy Lake, 01.10.2010, достапно на <http://www.theproxylake.com/2010/10/genocide-of-tutsis/>, пристапено на 25.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Како резултат на ова, проценката на ОН била дека владините сили и Патриотскиот Фронт на Руанда биле единствените страни во конфликтот кои ја изоставувале присутноста и делувањето на парамилитантната формација “Interahamwe” и со тоа фракциите во владата придонеле за раздор на цивилното население и разузнавачкиот интерес на соседната Уганда¹⁴⁶. Доколку би се располагало со подетална разузнавачка проценка за историјата на меѓуетничките односи, разните индикатори, политичката воља и можностите на спротиставените страни би имале пореален мандат.

Руанда претставува добар пример за потребата од сеопфатно разузнавање во меѓународните мировни операции. Со тоа се покажа дека разузнавањето треба да биде анализиран продукт на разновидни разузнавачки извори и дека има потреба од систем за добра достава на информациите до крајните корисници во зоната на операциите.

6.4 Разузнавањето во мировните операции во XXI век

Карактеристично за мировните операции кои се превземани во XXI век е се почестата реализација на мисиите базирани на разузнавачки информации. Неколку мировни мисии целосно биле контролирани од страна на разузнавачкиот орган во мисијата.

Пример за таков случај е мисијата на ОН во Конго која била превземена во период од 2006 до 2007 година. Оваа мисија била поделена на повеќе секции и тоа J2, C2 и Г2¹⁴⁷

На секцијата J2 и била дадена одговорност за контрола на движењето на воениот персонал, кои имале за задача да обезбедат информации за опасните бунтовнички групи кои престојувале на територијата на Конго. Исто така доста покарактеристична мисија која се одвивала во периодот на XXI век е и мисијата на ОН во Хаити (MINUSTAH). Мисијата МИНУСТАХ која имала за цел да изврши стабилизација на Хаити, разузнавачките органи на националните единици кои учествувале во мисијата, биле употребени во борбата против бунтовничките групи кои контролирале поголем дел од

¹⁴⁶ Kabunduguru Mathias, *Peacekeeping and the UN: Lessons from Rwanda*, Asia Pacific Press, 1999, стр. 6, достапно на <https://digitalcollections.anu.edu.au/bitstream/1885/41691/3/cem99-3.pdf>, пристапено на 25.11.2013

¹⁴⁷ (Dorn A. Walter, *Intelligence-Led Peacekeeping: The United Nations Stabilization Mission in Haiti (MINUSTAH), 2006-07*, Intelligence and National Security, Vol. 24, No. 6, 2009, стр. 806, достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/091219/3ea61ba5ac6e0f229f4faa6fc6bc03e7/2009-12-19%20Dorn%20Haiti%20UN%20Intelligence%20Dec%202009.pdf, пристапено на 27.10.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

градовите во Хаити. Во спроведувањето на оваа мисија, ОН имале на располагање разузнавачки информации за одредени криминални активности¹⁴⁸.

Исто така разузнавачките органи имале за задача да изработуваат и детални разузнавачки подготовки пред отпочнувањето на операциите за борбата против бунтовничките групи. Мировните операции во Конго и во Хаити карактеристични се по тоа што како главен извор за собирање на разузнавачки информации за ОН биле разузнавачките служби на земјите кои дале активно учество во наведените мисии. Од овие два наведени примери може да се заклучи дека разузнавачката поддршка која ја добиваат ОН од современите држави ќе биде или е многу поголема доколку во конкретна мировна операција учествуваат и вооружените сили на современите држави. Искуството на ОН во Конго, Сомалија, Босна, и Руанда го докажаа фактот дека успехот и реализацијата на сложените мировни операции директно зависи од квалитетот на собраните разузнавачки информации.

6.5 Извештајот на Брахими за мировните операции (Август 2000 год)

Извештајот на панел дискусиите на ОН за мировни операции е напишан во 2000 година (A/55/305, 21 август 2000 година) на барање на Генералниот секретар на ОН, Кофи Анан. На панелот претседавал поранешниот министер за надворешни работи на Алжир, Г-дин Лакдар Брахими.¹⁴⁹ Главна цел на панелот била “ да се превземе ревизија на мирот и безбедносните активности и да се даде јасна слика за конкретните и практични препораки со што во иднина ќе им се помогне на ОН во спроведувањето на мировните операции”. Извештајот на Брахими ја потенцирал потребата од подобрување на разузнавањето на ОН на оперативно, тактичко и стратегиско ниво. Според извештајот на Брахими, добро спроведените разузнавачки операции , придонесуваат за унапредување на набљудувачките операции и воспоставувањето на мирот и заштитата на силите¹⁵⁰.

¹⁴⁸ UN News Centre, *Haiti: UN Peacekeepers Launch Large-Scale Operation Against Criminal Gangs*, 09.02.2007

¹⁴⁹ (The Brahimi report : four years on Proceedings of a workshop held at the Geneva centre for security policy, Thierry Tardy-GCSP Faculty Member June 2004 стр.5 достапно на

www.civcap.info/fileadmin/user_upload/Research_Reports/Tardy_Report.pdf пристапено на 10.11.2013

¹⁵⁰ United Nations, *Report of the Panel on United Nations Peace Operations*, UN Document A/55/305-S/2000/809, 2000. стр. 10, достапно на http://unic.or.jp/security_co/pdf/a_55_305_e.pdf, пристапено на 10.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

ОН им дале овластување на Меѓународните Мултинационални Сили за Интервенција (IEMF) паралелно со мировните сили на ОН да учествуваат во осигурувањето на хуманитарната безбедност во Конго. Како водичка држава на IEMF била Франција, која за потребите на мисијата обезбедувала единици за сигнално разузнавање и специјални разузнавачки единици.¹⁵¹

Најдобриот потег кој го направија ОН во врска со разузнавањето во мировните операции е формирањето на Здружениот Аналитички Центар за Мисиите на ОН (Joint Mission Analysis Centre-JMAC) во 2006 година. Улогата на JMAC била следна: JMAC била надлежна за менаџирањето на цивилните и воените информации од мисијата со цел да се даде поддршка на Специјалниот Претставник на Генералниот Секретар.¹⁵²

Кога станува збор за задачите на JMAC, неопходно е да се спомне дека JMAC ќе ги развива приоритетните информациски побарувања кои всушност се основа за изработка на извештаите и анализите во текот на мисијата. Во функционирањето на JMAC исто така влегуваат и информациите од многу отворени извори и НВО кои дејстуваат независно од ОН. Со формирањето на JMAC, како неопходен дел од исполнувањето на препораките од Извештајот на Брахими, ОН сватија дека разузнавањето е голема потреба во извршувањето на своите мисии. Генералниот секретар на ОН, Бан-Ки-Мун, во февруари 2007, предложил вклучување на JMAC во мисиите на ОН во Чад и Централната Африканска Република.¹⁵³

Во 2006 година биле воспоставени шест здружени аналитички центри во следните мировни мисии на ОН: Бурунди (ONUB), Либериа (UNIMIL), Конго (MONUC), Судан (UNIMIS), Брегот на слоновата коска (UNOCI) , Хаити (MINUSTAH).¹⁵⁴

¹⁵¹ United Nations Peacekeeping Best Practices Unit, *Operation Artemis: The Lessons of the Interim Emergency Multinational Force*, 2004, стр.13, достапно на http://humansecuritygateway.com/documents/UNDPKO_operationArtemis.pdf, пристапено на 10.11.2013

¹⁵² Special Representative of the Secretary General- SRG) и на процесот на донесување на одлука од страна на командантите. (United Nations Department of Peacekeeping Operations, *Handbook on Multidimensional Peacekeeping Operations*, 2003, стр. 69, достапно на <http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/Pbpts/library/Handbook%20on%20UN%20PKOs.pdf>, пристапено на 10.11.2013

¹⁵³ United Nations, *Report of the Secretary-General on Chad and the Central African Republic*, UN Document S/2007/97, стр.12, достапно на <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/CAR%20S200797.pdf>, пристапено на 10.11.2013

¹⁵⁴ United Nations, *Overview of the Financing of the United Nations Peacekeeping Operations: Budget Performance for the Period from 1 July 2004 to 30 June 2005 and Budget for the Period from 1 July 2006 to 30 June 2007*," UN

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

За време од една година биле воспоставени уште три Здружени аналитички центри во мисиите на ОН во следните држави: мисијата MINURSO во Западна Сахара, мисијата UNMIT во Источен Тимор и мисијата UNIFIL во Либан. Генералниот секретар на ОН ги оценува позитивно функционирањето на JMAC-MINURSO и случувањата во Западна Сахара. “Преку своите организациски единици, келијата за собирање и анализа на информации-здружената аналитичка келија го организира собирањето и анализата на информации значајни за прашањата за имплементирање на мандатот на MINURSO. Здружената аналитичка келија постепено се разви во поефикасен инструмент на стратешко донесување на одлуки за MINURSO”¹⁵⁵

Покрај наведените придобивки на ОН од имплементирањето на Извештајот на Брахими, ОН и понатаму продолжија да се соочуваат со пропусти кои го загрозуваат исполнувањето на мисијата и нејзиниот мандат. Еден од најголемите пропусти на ОН е неумешноста на разузнавачкиот персонал на ONUB да ги анализира информациите за политичката состојба во Бурунду и да ги претвори во соодветна разузнавачка проценка за изборните резултати во функција на заштита на силите.¹⁵⁶

Исто така друг проблем кој почнал да се јавува поради неимплементирањето на препораките од Извештајот на Брахими, бил недостатокот од разузнавачки информации за магацините со лесно и тешко вооружување на завојуваните страни.¹⁵⁷ Овај проблем бил голема пречка во процесот за демобилизација, разоружување и реинтегрирање кој бил превземен во повеќе активни мисии на ОН.

Како дел на процесот за демобилизација, реинтеграција и разоружување е во 2004 година, мисијата UNMIL во Либерија, каде што во просек биле собрани по едно парче оружје на секој четврти парамилитант.

Document A-60-696, стр. 37, достапно на <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/PKO%20A60696.pdf>, пристапено на 11.11.2013

¹⁵⁵ United Nations, *Report of the Secretary-General on the Situation Concerning Western Sahara*, UN Document S/2006/249, стр.7, достапно на http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2006/249, пристапено на 11.11.2013

¹⁵⁶ Jackson Stephen, *The United Nations Operation in Burundi (ONUB)—Political and Strategic Lessons Learned*, Conflict prevention and Peace Forum, New York, 2006, стр. 22, достапно на <http://pbpu.unlb.org/PBPS/Library/ONUB%20Lessons%20Learned.pdf>, пристапено на 11.11.2013

¹⁵⁷ ¹⁵⁷ Rees Edward, *Security Sector Reform (SSR) and Peace Operations: 'Improvisation and Confusion' from the Field*, 2006, достапно на http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/pbps/Library/ES_SSR_PEACE_OPS_REES_PBPS_2006.pdf, пристапено на 11.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Како друг пример за недостаток на разузнавачки информации во мировна мисија е нападот на ОН во Багдад во 2003 година, каде што загинава главниот претставник на ОН, Серџо Виерија де Мело. Во истиот напад кој се случи девет дена по воспоставувањето на мисијата на ОН во Ирак, биле убиени уште 14 лица.¹⁵⁸

Овие неколку примери се доволен доказ за потребата од целосна имплементација на препораките од Извештајот на Брахими.

* * * *

Анализирајќи ја улогата на разузнавањето во мировните операции, може да се заклучи дека мировните сили на ОН поседувале напредни материјално-технички ресурси и со тоа биле поставени во основите на разузнавањето кое било битен фактор во процесот на подготовка, планирање и реализација на мировните операции на ОН.

Учеството на современите држави во извршувањето на мировните операции во периодот од XX век и XXI век покажа примена на поразвиен систем за попрецизно собирање на информации неопходни за извршување на мировната операција.

Во овај дел од истражувањето во кој беа вклучени примери за разузнавањето како важен дел од мировните операции, можеме слободно за заклучеме дека базите на мисиите располагале со значајни информации кои биле добиени од отворени извори, за кои непостоел доволен капацитет да истите бидат обработени и да бидат трансформирани во разузнавачки информации.

¹⁵⁸ United Nations, *Top UN envoy Sergio Vieira de Mello killed in terrorist blast in Baghdad*, UN News Centre, 19.08, 2003, достапно на <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=8023&Cr=iraq&Cr1>, пристапено на 11.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

7. РАЗУЗНАВАЊЕ ОД ОТВОРЕНИ ИЗВОРИ (OSINT-ОСИНТ)

Отворените извори за разузнавачки информации биле користени од страна на военото разузнавање во минатото. Најдобар пример за овај начин на собирање на разузнавачки информации е Јапонскиот разузнавачки напор за време на руско-јапонската војна во 1904-1905 година. На почетокот на војната, на делот од Рускиот Далечен Исток, флотата на Руската морнарица била многу побројна за разлика од Јапонската морнарица. Јапонската морнарица успеала да ја победи Руската Источна Флота. Тој успех го постигнала благодарение на разузнавачките информации собрани од британските весници и при тоа Јапонија била во можност да врши целосен увид врз напредувањето на Балтичката флота од нејзиното испловување од Санкт Петербург до Виетнам. Британските весници давале извештај за завземањето на рибарското пристаниште Dogger Bank во Северното Море од страна на Руската Флота. Имајќи предвид дека во пристаништето имало бродови и подморници кои биле во сопственост на Јапонската флота, Балтичката флота го нападнала пристаништето при што уништила неколку бродови. Следејќи ги овие настани, Јапонците ја очекувале Руската флота и притоа биле во можност да извршат подготовки за пристигнувањето на Руската флота и да постигнат решавачка победа.¹⁵⁹

За време на Втората светска војна, Јапонската армија се соочила со саможртвување на софтверот со отворен извор. Американската канцеларија за стратешки служби користела публикации и емисии со цел да добијат информација за големината на Јапонските поморски сили. Сите овие корисетања на публикации биле заради дефицитот на шпиони во Јапонската армија.

Како друг пример за да може да се потенцира разузнавањето од отворени извори во текот на Втората Светска Војна, е примерот на аналитичарот на ЦИА Стефан Меркадо. Тој го наведува примерот за недостатокот на агенти на Јапонска територија, при што преку известувањата во медиумите, сојузничките аналитичари биле информирани за Јапонските планови за изградба на бродови за време на Војната во Пацификот.

Притоа Американската Канцеларија за Стратегиски Работи (US Office of Strategic Services-OSS) имала потенцијал да ја процени силата на Јапонската флота.

¹⁵⁹ Jukes, J. (2002). *The Russo-Japanese War 1904-1905*. New York: Osprey Publishing стр. 72

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Заради овај начин на прибирање на информации од отворени извори, овие информации биле третирани како супериорни информации од страна на американските офицери.¹⁶⁰

Без разлика на тоа што разузнавањето од отворени извори обезбедува информации од културен, историски, географски и политички карактер кои се битни за воените операции, исто така разузнавањето од отворени извори врши и размена на информации во ситуации кога тоа може да послужи како можен потенцијал на ОН.¹⁶¹ Придобивки од примената на разузнавањето од отворени извори би имале и мировните единици на тактичко ниво, посебно во потготовката на разузнавачката изработка на бојното поле која е главен елемент за редуцирање на заканите од страните во конфликтот. Во наредните подглавја од овај дел ќе биде анализирана сегашната примена на разузнавањето од отворени извори според Доктрината на НАТО, негова ефикасност и неговото дефинирање.

7.1 Моментална употреба на ОСИНТ

Тековната употреба на отворените извори на разузнавање (ОСИНТ), е искористена успешно од страна на разни субјекти. Американската Разузнавачка Агенција и НАТО, прават големи напори за интегрирање на ОСИНТ во нивните разузнавачки пристапи за добивање на информации. На тој начин тие ја признаваат важноста за користењето на информациите од јавен карактер и истото им дава можност да споделат одредени разузнавачки информации со други разузнавачки служби.

Американската разузнавачка заедница секогаш користела отворени извори за собирање на разузнавачки податоци, со цел да направат дополнување на разузнавањето стекнато од страна на традиционалните тајни разузнавачки служби. Во 2006 година, Канцеларијата на Директорот на Националната разузнавачка служба (ODNI) објави директива за институционализирање на ОСИНТ. На Директивата ја назначи и функцијата за заменик-директор на националната безбедност за слободен извор.

¹⁶⁰ Mercado C. Stephen, *Sailing the Sea of OSINT in the Information Age*, Studies of Intelligence, vol. 48, no.3, 2004, стр.1, достапно на <https://www.cia.gov/library/center-for-the-study-of-intelligence/csi-publications/csi-studies/studies/vol48no3/article05.html>, пристапено на 18.11.2013

¹⁶¹ Steele David Robert, *Open Source Intelligence*, Draft Chapter for The Handbook of Intelligence Studies, достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060318/4f0e72062574bcc6ecd90aa05b586f8c/Draft%20Chapter%20for%20Handbook%2c%20Open%20Source%20Intelligence%201.2.doc, стр. 21, пристапено на 18.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Националниот софтвер со отворен код започна со работа во 2005 година, која опфаќаше стратегија и политичка програма и насоки за разузнавачката заедница на САД. Софтверот со отворен код имаше за цел да создава извештаи, преводи и аналитички производи од јавно достапните информации со што ќе им овозможи на владините претставници да располагаат со информации од сите сфери. Софтверот со отворен код им помага и на другите разузнавачки агенции да развијат софтвер со отворен код но со помал обем, со цел да се подобри пристапот и квалитетот на разузнавачките информации неопходни за извршување на мисијата.¹⁶²

Една од придобивките на НАТО со користењето на разузнавањето од отворени извори, е олеснувањето на размената на разузнавачките информации помеѓу земјите членки на НАТО. Процесот започнал со формирањето на Главниот штаб за Европа (Supreme Headquarters Allied Powers Europe- SHAPE) кој имал за задача да ги координира воените планови на земјите членки.¹⁶³ Се до крајот на Студената војна, повеќе членки на НАТО беа во соработка со другите земји членки кои биле дел од Варшавскиот Пакт, при што вршеле размена на разузнавачки информации со тие земји, во Сенатот на САД се појавила загриженост во врска со безбедносните програми на тие земји, при што постоел страв од можно неовластено јавно објавување или пробивање од страна на странските разузнавачки служби на разузнавачките информации обезбедени од страна на САД.¹⁶⁴ Фактот дека само неколку земји (Турција, Шпанија, Грција, Западна Германија) се приклучиле на организацијата за време на Студената војна. По падот на Берлинскиот ѕид, во семејството на НАТО се приклучија и држави сојузници на Источниот блок, при што во 1999 година, Чешка, Полска и Унгарија станаа земји членки на НАТО.¹⁶⁵

¹⁶² Office of the Director of National Intelligence. (2006, July 11). Intelligence Community Directive Number 301. Washington, D.C

¹⁶³ Megens Ite, *The Role of NATO's Bureaucracy in Shaping and Widening the North Atlantic Treaty Organization*, во изданието на Bob Reinalda and Bertjan Verbeek, *Autonomous Policy Making by International Organizations*, New York, Routledge, 1998, стр. 124

¹⁶⁴ United States Congress, Senate, *Authorizing Appropriations for Fiscal Year 2001 for the Intelligence Activities of the United States Government and the Central Intelligence Agency Retirement and Disability System and for Other Purposes*, 106 Congress, 2nd sess., 2000, Report 106-279, достапно на http://thomas.loc.gov/cgi-bin/cpquery/?&sid=cp10607sMI&r_n=sr279.106&dbname=cp106&sel=DOC&, пристапено на 18.11.2013

¹⁶⁵ NATO. (2009, February 18). *NATO Topics: Nato Enlargement*. Retrieved March 16, 2009, from North Atlantic Treaty Organization: <http://www.nato.int/issues/enlargement/index.html> пристапено на 18.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Земајќи ја предвид големата разлика во можностите на земјите членки, раководството на НАТО презема мерки за унапредување на интероперабилноста. Со цел да биде тестирана интероперабилноста на разузнавањето во 2005 и 2006 година се реализирале вежби за тестирање на интероперабилноста помеѓу земјите членки на НАТО. Во седиштето на НАТО во Брисел е основан Оперативен Центар (Situation Centre- SITCEN) кој бил дизајниран како централен разузнавачки орган кој се менувал една година. Оперативниот центар служел како фокус во рамките на Алијансата за прием, размена и ширење на политички, воени и економски разузнавачки информации со што би се олеснала размената на разузнавачки информации помеѓу земјите членки на НАТО.¹⁶⁶

Покрај тоа, НАТО во 2006 година формирал и Центар за размена на разузнавачки информации во воздухопловната база на САД во Молсфорд, Велика Британија (Molesworth, UK), за да се олесни размената на разузнавачките информации меѓу САД и останатите членки на НАТО.¹⁶⁷

Уште еден ваков чекор за подобрување на процесот на размена на информациите помеѓу земјите членки на НАТО, беше воведувањето на системот CENTRIXS (Combined Enterprise Regional Information Exchange System).

Системот “ЦЕНТРИКС” претставува компјутерска мрежа за безбеден пренос на податоци наменет за подобрување на интероперабилноста помеѓу мултинационалните партнери.¹⁶⁸

Покрај земјите членки на НАТО, пристап до овој систем им беше одобрен и на воените припадници од други земји кои учествуваат во одредени мисии. Морнарицата на САД овај систем го користи за време на нејзината вежба RIMPAC. Во оваа вежба земаат учество и морнариците од Пацификот. Сепак, системот CENTRIXS има потенцијал да биде искористен во мировните операции. За разлика од НАТО, ОН имаат поголеми потешкотии

¹⁶⁶ NATO. (2002). *NATO Intelligence Exploitation of the Internet*. Norfolk, VA: NATO SACLANT Intelligence Branch

¹⁶⁷ Supreme Headquarters Allied Powers Europe. (2006, October 17). Intelligence fusion centre initial operational capability (IOC) ceremony. Brussels

¹⁶⁸ Boardman, J. L., & Shuey, D. W. (2004, April). *Combined Enterprise Regional Information Exchange System (CENTRIXS) cmp. 2 ; Supporting Coalition Warfare World-Wide*. Retrieved July 6, 2009, from Air University: <http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/ccrp/centrixs.pdf> пристапено на 18.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

кога станува збор за размената на разузнавачки информации и интероперабилноста на вооружените сили на земјите членки, каде што бројноста во споредба со НАТО е многу поголема.¹⁶⁹

7.2 Дефинирање на ОСИНТ

Поради достапноста на софтверот со отворен код на информации, ОСИНТ би можело да претставува лесно решение на разузнавачкиот проблем на ОН. Канцеларијата на директорот за Национално разузнавање (ODNI), ОСИНТ го дефинира како отворен код за информации што се “ јавно достапни без притоа да има потреба од законско барање. Ова ги вклучува речиси сите информации на интернет, весници, научни и академски трудови и сл. ОСИНТ е дефинирано како разузнавање произведено од јавно достапни информации кои се собрани и распространети навремено до соодветната публика со цел да се исполнат одредени разузнавачки барања”.¹⁷⁰

Професорот на Институтот за Безбедност, Одбрана и Мир проф.др Митко Котовчевски, разузнавањето од отворени извори го дефинира како “*информации со потенцијална разузнавачка вредност кои се достапни на пошироката јавност*”. Кога говориме за разузнавање од “отворен извор” тоа подразбира разузнавање добиено од извори достапни на јавноста, посебно од пишани медиуми. Разузнавањето од отворени извори не претставува само информации од отворени извори, ниту замена за “анализата од сите извори”.¹⁷¹

Разните извори на информации од отворени извори, Прирачникот за разузнавање од отворени извори во НАТО ги дефинира во четири категории:

- Податок од отворени извори (Open Source Data- OSD): изворна,необработена информација-фотографија,телевизиски или радио извештај и сл.

¹⁶⁹ Brannon, B. (2006, July 18). *CENTRIXS Enhances Communication Between Indonesian, U.S. Navies* . Retrieved July 6, 2009, from Navy.mil - Official Website of the United States Navy:

http://www.navy.mil/search/display.asp?story_id=24725 пристапено на 18.11.2013

¹⁷⁰ Office of the Director of National Intelligence. (2006, July 11). Intelligence Community Directive Number 301. Washington, D.C

¹⁷¹ М.Котовчевски (2013), Основи на разузнавање,Бомат графикс, Скопје, стр. 78

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Информација од отворен извор (Open Source Information-OSIF): обработен и рецензиран податок од отворен извор-весник, информативни анализи и сл;
- ОСИНТ информација која е анализирана и е доставена да одговори на конкретен проблем;
- Валиден ОСИНТ (Validated OSINT-OSINT-V): анализирана и доставена информација за која се знае дека е точна;¹⁷²

ОСИНТ не е принцип кој стои сам за себе, тој е дел од сите извори на разузнавање. Во принцип, ОСИНТ смета да направи и до 80% достапност за располагање со информации неопходни за разузнавачките аналитичари, за случувањата надвор од нивната матична држава.¹⁷³ ОСИНТ може да обезбеди доволно информации политичката ситуација, историјата на конфликтите и со тоа да им овозможи на Советот за безбедност да добие детални информации за видот на конфликтот, при изготвувањето на резолуцијата за мировна мисија. ОСИНТ исто така му овозможува на командантот на мировните сили да спроведе разузнавачка подготовка на бојното поле. Ова обично се користи за да се намали несигурноста во врска со непријателот, животната средина и сл.

7.3 Разузнавање од отворени извори според Доктрината на НАТО

Според Доктрината на НАТО, “ОСИНТ претставува неklasифицирана информација која со намера била откриена, обработена, анализирана и доставена до селектирана група на луѓе со цел за справување со конкретен проблем или настан”.¹⁷⁴

Досега од страна на НАТО се издадени вкупно три доктринарни публикации кои би можеле да бидат основа за воспоставување на сличен систем во склоп на ОН. Во публикацијата издадена во 2001 година, истакнати се аспекти на разузнавањето од отворени извори за воени цели, Правилникот за разузнавање од отворени извори во НАТО (NATO OSINT Handbook). Во 2002 година правилникот бил надополнет со уште две

¹⁷² NATO. (2001). *NATO Open Source Intelligence Handbook*. Norfolk, VA: NATO SACLANC Intelligence Branch стр.2 достапно на http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/nato/osint_hdbk.pdf пристапено на 19.11.2013

¹⁷³ Deyevre, A. (2008, November 3). Intelligence Cooperation: The OSINT Option. *Europolitics* (3630), стр.16

¹⁷⁴ North Atlantic Treaty Organization, *NATO Open Source Intelligence Handbook*, 2001, стр. V, достапно на http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/nato/osint_hdbk.pdf пристапено на 19.11.2013

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

публикации, Прирачник за разузнавање од отворени извори во НАТО и искористување на интернетот од разузнавањето во НАТО.¹⁷⁵

Првата публикација е збирка од текстови на експерти за Разузнавање од отворени извори, каде што се кажува за начинот на интегрирање на информациите од отворени извори во крајен разузнавачки производ. Втората публикација е прирачник за методологијата на истражување и класификација на веб страниците. Имплементирањето на разузнавачкиот циклус е битен чекор, затоа што информациите добиени од отворените извори не се доволни за планирањето на воената операција од било каков карактер. Во ваков контекст, планирањето претставува основа на процесот за развивање на разузнавачките побарувања. Командирот мора јасно да определи што му е потребно да знае и зошто му е потребно да знае. Разузнавачките побарувања на командирот му овозможуваат на тимот прецизно да се насочи кон собирањето и анализирањето на информациите кои се во интерес на намерата на командирот.¹⁷⁶

Собраните информации треба да бидат добро обработени и анализирани. Во тој случај тоа значи дека треба да се утврди веродостојноста на изворот на информацијата, особено ако информацијата е добиена од интернет, сите нерелевантни информации треба да бидат исклучени и само најрелевантните информации треба да бидат дел од конечната анализа.¹⁷⁷

Откако е извршена анализа на информациите од отворени извори, следната фаза е доставувањето на информациите до крајните корисници. Бидејќи станува збор за разузнавачка продукција од отворен извор, разузнавачкиот продукт може да биде достапен и на друг корисник без оглед на тоа дали станува збор за меѓународна организација, владина организација или НВО. Разузнавањето од отворени извори е главна движечка сила на Информациските операции во 21 век. Најдобар пример за практичната употреба на разузнавањето од отворени извори од страна на НАТО е прирачникот за инфраструктурата, комуникациите и политиката во поранешна СФРЈ. Покрај тоа што прирачникот бил составен од детални информации, некои земји членки го оспорувале

¹⁷⁵ NATO Intelligence Exploitation of the Internet) (Публикацијата е достапна на http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/nato/exploit_internet.pdf, пристапено на 19.11.2013

¹⁷⁶ North Atlantic Treaty Organization, *NATO Open Source Intelligence Handbook*, 2001, стр. 2, достапно на http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/nato/osint_hdbk.pdf, пристапено на 19.11.2013

¹⁷⁷ Исто. стр.23

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

заради тоа што истиот не бил класифициран. Со оспорувањето на прирачникот од некои земји членки, тој морал да подлежи на понатамошна преработка со тоа што во него биле вклучени технички карактеристики за одредена воена опрема и со тоа станал поприфатлив за оние земји кој истиот го критикувале.

7.4 Имплементирање на НАТО моделот за Разузнавање од отворени извори во мировните операции на ОН

НАТО моделот за разузнавање од отворени извори, наликува на Извршниот Комитет за Стратешка Анализа на Информациите (EISAS) која беше препорака од Извештајот на Брахими.¹⁷⁸ Тука може да се направи разлика, во тоа што НАТО Прирачникот за разузнавање од отворени извори нуди конкретни насоки за организација и подобрување на разузнавачката продукција, со тоа што ОН можат да ги искористат можностите кои ги имаат во својата организација.

Пример за тоа е Светската Здравствена Организација (World Health Organization) и Светската програма за храна (World Food Program) при што во рамките на своите активности постојано користат сателитски податоци. ОН исто така имаат воспоставено и форум за НВО и останатите институции за информирање на Советот за Безбедност, додека Канцеларијата за Координација на Хуманитарните Активности (Office for Coordination of Humanitarian Affairs) располага со информациско комуникациска мрежа која е достапна за Одделот за Мировни Операции.¹⁷⁹ ОН имаа шанси да ги искористат капацитетите на експертите кои имаат издадено публикации кои опфаќаат сеопфатни и детални анализи на безбедносни, економски и политички прашања на различни региони во светот. Кога ОН би располагале со такви информации, штабот на мисијата би можел прецизно да им даде насока на своите активности кон конкретните области, со тоа што ќе им обезбеди заштита на сопствените сили и ќе бидат избегнати низа колатерални штети.

Пример, експертска анализа на криминални активности, би можела да резултира со одредување на носителите на активностите, средствата и методите со кои тие располагаат

¹⁷⁸ United Nations, *Report of the Panel on United Nations Peace Operations*, UN Document A/55/305-S/2000/809, 2000. стр. 11, достапно на http://unic.or.jp/security_co/pdf/a_55_305_e.pdf, пристапено на 20.11.2013

¹⁷⁹ Bassey Ekpe, *The Intelligence Assets of the United Nations*, International Journal of Intelligence and Counterintelligence 20, 2007, стр. 379

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

и нивните насоки на движење. Покрај тоа што структурата на НАТО моделот за разузнавање од отворени извори се усогласува со структурата на Здружението Аналитички Центар (JMAIC), постои можност за имплементирање на тим конструиран спрема доктраната на НАТО, кој ќе собира информации од отворени извори.

Спроведувањето на ваков тим, значително ќе го зголеми квалитетот на анализите, без разлика дали тие се од воен или цивилен карактер.

* * * *

Анализирајќи ги досегашните примери во оваа глава од истражувањето, може да се увиди дека моделот од отворени извор на информации – ОСИНТ е многу добар извор за собирање на информации кои притоа преку нивна обработка и анализа истите би се трансформирале во разузнавачки информации кои се неопходни во извршувањето на мировните операции.

Овај модел на прибирање на информации е доста применет и во НАТО и ЕУ и истиот е покажан како доста ефективен и користен не само во овие две организации, туку и во системот на ОН придонесува во подобрувањето на квалитетот на разузнавачките информации кои ќе се искористат во извршувањето на мировната мисија.

8. УЧЕСТВОТО НА АРМ ВО МИРОВНИТЕ ОПЕРАЦИИ И СПРАВУВАЊЕТО СО РАЗУЗНАВАЧКИ ПРЕДИЗВИЦИ ВО МИРОВНИТЕ МИСИИ ВО XXI ВЕК

После осамостојувањето на Република Македонија од ЈНА на 18.08.1992 година, како основен сегмент од безбедносниот систем на Република Македонија беше формирана Армијата на Република Македонија (АРМ). Од тогаш до денес Република Македонија успеа да прерасне во значаен фактор и непосреден учесник во градењето и одржувањето на регионалната и глобална безбедност.¹⁸⁰

¹⁸⁰ Борче Чамински “ Улогата на разузнавањето во мировните операции” Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје Јуни 2012 стр.156

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Определбите на Република Македонија за влез во Евро-Атлантските структури беа најавени на 23.12.1993, со тоа што во Собранието на Република Македонија беше донесена “Одлука за стапување на Република Македонија во членството во НАТО”¹⁸¹

После две години од донесувањето на Одлуката, Република Македонија беше во првите земји од регионот кои се приклучија на Иницијативата Партнерство за Мир (Partnerships for the peace- PFP). Во 2001 година Република Македонија беше првата земја од регионот која го потпиша договорот за Стабилизација и Асоцијација.

8.1 Непосредното учество на Армијата на Република Македонија како придонес во мировните операции

Доколку се земе предвид принципот на безбедноста во Евроатлантскиот регион, Армијата на Република Македонија дава голем придонес во напорите на меѓународната заедница со цел да се заштити меѓународниот мир и безбедност. Овај придонес на АРМ за зачувување на меѓународната безбедност најдобро може да се забележи во учеството на сопствените безбедносни капацитети во остварувањето на заеднички вредности и капацитети.

Република Македонија својот прв придонес во учество во воени операции надвор од своите граници го даде во 2002 година, во рамките на мисијата ИСАФ во Авганистан при што оваа мисија беше предводена од страна на НАТО силите.

Ваквиот придонес на Република Македонија т.е. придонесот на АРМ продолжил да се зголемува со распоредување на воени сили во мисиите “Слобода за Ирак (2003-2008)” во Ирак, учество во воената операција “ЕУ АЛТЕА (2006-) ” во Босна и Херцеговина и во мисијата на Обединетите нации “УНИФИЛ (2007-) ” во Либан.

Покрај непосредното учество во овие мисии, исто така Република Македонија почнува да обезбедува и логистичка поддршка во мисијата на НАТО на “КФОР (2007-)” на територијата на Република Косово.

¹⁸¹ (Министерство за Одбрана на Република Македонија, *Национални Документи*, достапно на http://www.mom.gov.mk/portal/wp-content/uploads/nacionalni_dokumenti_odluka_za_clenstvo.pdf, пристапено на 25.01.2014

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Мисија	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Вкупно
ИСАФ	21+21 42	75+75 150	131+131 262	136+136 272	160+172 332	163+79+163 405	163+166 329	162+168 330	2122
Слобода за Ирак	35+35 70	54+53 107	46+50 96	81+82 163	/	/	/	/	436
АЛТЕА	/	/	42+32 74	12+12 24	12+12 24	12+12 24	12+12 24	10+10 20	211
Унифил	/	/	1	1	1	1	1	1	6
КФОР	/	/	Во центарот се вработени вкупни 13 лица						13
Вкупно	112	278	446	460	357	430	354	351	2788

Придонес на АРМ во меѓународни операции¹⁸²

8.1.1 Мировна мисија ИСАФ (ISAF-International Security Assistant Forces 2002-)

Република Македонија го започна своето учество во НАТО предводената операција “ ИСАФ” во Август 2002 година, со испраќање на два офицери како дел на турскиот контингент. Во Март 2003 година, Армијата на Република Македонија го зголеми својот придонес во “ИСАФ” мисијата со испраќање на едно одделение од составот на втората пешадиска бригада, како дел од германскиот контингент. Како резултат на успешното извршување на мисијата и високите оценки добиени за учество во “ИСАФ”, од Август 2004, пак се до крајот на 2006 година, АРМ учествуваше со еден механизирани пешадиски вод од единицата Леопарди. Во Август 2005 година, во “ИСАФ” е упатен и медицински персонал како дел од здружениот А3 формат (Македонија, Албанија, Хрватска), кој успешно ги извршувал задачите на кабулскиот аеродром кој бил во состав на чешката полска болница.

АРМ во Јуни 2006 испрати една механизирани пешадиска чета како дел на првата механизирани пешадиска бригада, во состав на британскиот контингент во “ИСАФ”. Во Март 2008 година три офицери и два подофицери им се придружија на Комбинираниот

¹⁸² Бела Книга на Одбраната Министерство за Одбрана Република Македонија Скопје 2012 стр. 61

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

мултинационален оперативен тим за врска и менторирање (Combined Multinational Operational Mentor and Liaison- OMILT) во Мазар и Шариф и Кундуз, кој беше задолжен за поддршка на самостојното функционирање на Авганистанската Национална Армија.

Учеството на АРМ во мировната мисија “ИСАФ” и понатаму продолжи да се зголемува. Во Април 2010 година Република Македонија го зголеми бројот на воениот персонал на АРМ во Авганистан за 79 припадници, чија основна задача беше обука на Националната Полиција и Националната Армија на Авганистан.¹⁸³

Контингентот на АРМ во мировната мисија “ИСАФ” најчесто бил ангажиран во извршување на борбени операции за обезбедување на Командата на “ИСАФ”. Учеството на припадниците на АРМ во “ИСАФ” има висока оценка од земјите членки на НАТО. Во моментот Република Македонија учествува со најстар национален претставник., една механизирана пешадиска чета, еден офицер во Здружената меѓународна команда на “ИСАФ” во Кабул, еден подофицер на аеродромот КАИА, пет старешини како дел на мултинационалниот ОМЛТ во Мазар е Шариф и двајца офицери во Школотото на воената полиција на АНА во реонот на Кабул.¹⁸⁴

Организациско-формацивската поставеност на “ИСАФ” која е под надлежност на Врховната воена команда на НАТО во Монс-Белгија и е во улога на чета за заштита на силите (Force Protection Company-FPC) во единицата за поддршка на базата (Base Support Group- BSG), контингентот на АРМ се наоѓа во составот на здружената команда на ИСАФ (ISAF Joint Command- IJC) со седиште во Кабул.¹⁸⁵

¹⁸³ Борче Чамински “ Улогата на разузнавањето во мировните операции” Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје Јуни 2012 стр 158

¹⁸⁴ Исто стр.159

¹⁸⁵ ISAF Command Structure, достапно на <http://www.isaf.nato.int/isaf-command-structure.html>, пристапено на 25.01.2014

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции



Структура на командата на ИСАФ

Во знак на поддршка на Владата на Исламската Република Авганистан, ИСАФ спроведува операции во Авганистан со цел неутрализирање на бунтовништвото во одредени области и поддршка на властите во управувањето со државата, со цел да се заштити цивилното авганистанско население и обезбедување услови за одржување на мирот. За таа цел силите на ИСАФ спроведуваат безбедносни операции низ целата земја, заедно со Авганистанските национални безбедносни сили кои се директно вклучени во развојот на авганистанските национални безбедносни сили преку менторство, обука и опремување.¹⁸⁶

Разузнавачките операции во мисијата ИСАФ во Авганистан се составени од собирање на точни и навремени информации за локалните организации, противбунтовничките движења, нивните активности, нивната поврзаност со власта и поддршката која ја уживаат од локалното население. Обезбедувањето на овие информации било многу тешко, без претходно контактирање со локалното население, запознавање на нивните обичаи, култура, потреби и барања. За обезбедување на овие информации големо внимание било

¹⁸⁶ ISAF Joint Command Mission, достапно на <http://www.isaf.nato.int/subordinate-commands/isaf-joint-command/index.php>, пристапено на 26.01.2014

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

посветено на развивањето на Цивилно-воената соработка, најмногу преку активноста на Провинциските Тимови за Реконструкција (Provincial Reconstruction Teams PRT). Оваа промоција и зајакнувањето на Цивилно-воената соработка, претставувала еден од најголемите разузнавачки предизвици на мисијата веднаш после соборувањето на талибанскиот режим.¹⁸⁷

Разузнавачкиот персонал кој со години бил обучуван за разузнавачка поддршка на конвенционални воени операции со широки размери, во Авганистан бил доведен до ситуација да биде соочен со средина која се карактеризирала со сложени меѓуетнички и религиозни односи, мултинационални вооружени сили, асиметрични закани и активности на разни НВО во зоната на операции како и си операции за поддршка на локалната власт и обнова на општеството. Мултинационалниот карактер на мисијата ИСАФ, во која покрај земјите членки на НАТО партиципираат и земјите членки на програмите на Партнерство за мир (ПЗМ) и Медитеранскиот дијалот (МД) и со тоа е покажана реалната потреба од интегрирано разузнавање од сите извори. Како последица на мултинационалниот карактер на ИСАФ, дополнителен разузнавачки предизвик претставувала размената на разузнавачките информации помеѓу земјите кои партиципираат во мисијата. Овај разузнавачки предизик директно ја засега и АРМ, бил резултат на сеуште нерешениот проблем за размена на информации помеѓу мултинационалните партнери, како и помеѓу мултинационалните вооружени сили со националните разузнавачко-безбедносни структури на Авганистан.¹⁸⁸

Анализирајќи го сето ова, можеме да заклучиме дека мисијата ИСАФ во Авганистан се соочувала со разузнавачки предизвици кои произлегувале од мултинационалниот карактер на вооружените сили и природата на воените и цивилните операции кои биле превземани за воспоставување на мир и сигурност помеѓу цивилното население во Авганистан.

^{187 187} Борче Чамински “ Улогата на разузнавањето во мировните операции” Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје Јуни 2012 стр 160

¹⁸⁸ ИСТО стр.161

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

8.1.2 Мировна мисија Слобода за Ирак (*Freedom for Iraq* 2003-2008)

Со усвојувањето на Резолуцијата 1546 на Советот за Безбедност на ОН, Република Македонија со политички консензус на сите политички партии во Република Македонија во поглед на поддршка на Коалцијата за борба против тероризмот, Република Македонија одлучи да даде активно учество со тоа што испрати свои единици во мисијата “Слобода за Ирак”. Со донесување на целосен политички консензус и врз основа на Член 3 од Законот за одбрана, Собранието на Република Македонија донесе одлука за испраќање на вооружени сили кои се на составот на АРМ да учествуваат во извршувањето на мисијата Слобода за Ирак. Врз основа на овие законски овластувања Собранието на Република Македонија донесе одлуки за испраќање на вооружени сили од составот на АРМ во мисијата Слобода за Ирак во периодот од Јуни 2003 година до Декември 2008.¹⁸⁹

Мисијата започна со испраќање на два офицери во Централната команда на САД и испраќање на национални претставници во Март 2003 година. Првиот контингент кој се состоел од еден деклариран вод за специјални намени оперирал во составот на четвртата пешадиска дивизија, која влегувала во составот на Мулти-Националната Дивизија-Багдад. Контингентот на АРМ бил под целосна команда на Мулти-Националниот корпус Ирак, кој бил составен дел од Мулти-Националните Сили Ирак.

Во извршувањето на мисијата “Слобода за Ирак”, контингентите на АРМ извршуваа воени операции кои се состоеле од физичко обезбедување на оперативни бази на Коалициските сили, заседи, претреси, патроли и сл. Контингентите на АРМ исто така биле ангажирани и во извршувањето на борбени операции како што се операции за стабилизација на мирот, разој на демократијата итн.

После рушењето на режимот на Садам Хусеин и усвојувањето на Резолуцијата 1546 на Советот за Безбедност на ОН, е донесена одлука за донесување на вод за специјална намена, кој имал за цел да ги извршува задачите кои биле во состав на четвртата пешадиска дивизија на Мултинационалните сили на Ирак. Во 2008 година учеството на АРМ во мисијата “Слобода за Ирак” се зголемило за уште еден вод од составот на 2.мпбр. Од Јуни 2003 година до Декември 2008 година биле извршени вкупно 11 ротации, а вкупната бројка на припадници на АРМ кои учествувале во оваа мисија е околу 490.

¹⁸⁹ Службен Весник на РМ, бр. 76 од 01.12.2003, Скопје

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Мисијата на Мулти-Националниот Корпус се состоела од преземање на офанзивни операции кои биле преземани за уништување на бунтовничките и дестабилизирачки влијаниа во Ирак. Паралелно на овие операции, биле преземани и операции за стабилизација на безбедноста, преземање на операции за економски развој на Ирак кои имале цел во создавање на услови кои би послужиле како услови за пренесување на суверенитетот на избраната Ирачка Влада.

Во операцијата Слобода за Ирак, военото разузнавање отиде подалеку од својата традиционална улога како составен дел од вооружените сили. Разузнавањето ја има-е клучната улога во оформувањето на военото поле, отвараше можности за дејствување на коалициските сили и со тоа го предводеше секој потег на целокупната кампања.¹⁹⁰

Организацијата на разузнавањето во Операцијата Слобода за Ирак била условена од самиот карактер операцијата и потребата од постојан проток на информации од највисокото до најниското хиерархиско ниво. За таа цел покрај разузнавачките секции во командите на Мулти-Националниот Корпус, бил формиран Комбиниран Центар за Разузнавање и Операции (Combined Intelligence and Operations center CIOC) во кој бил интегриран персонал од Воено-Разузнавачка Служба (Defense Intelligence Agency-DIA) и Службата за Национална Безбедност на САД (National Security Agency- NSA).¹⁹¹

Во првата фаза од мисијата, разузнавачките цели на коалициските партнери биле достигнувањето на степенот на интероперабилност помеѓу системите за обезбедување, разузнавање и набљудување, комуникациските системи на сите компоненти на вооружените сили и бројните разузнавачки служби. После поразот на Садам Хусеин, односно откако се окупира територијата на Ирак, како главна цел на разузнавањето беше пронаоѓање на причините за конфликтот кои беа главен адут за крвопролевањата помеѓу Шиитите и Суните.

За таа цел посебно внимание било посветено на разоткривањето на подршката која наведените секти ја имаа од терористичките организации Хамас и Ал-каеда.

¹⁹⁰ Choate Mark CPT, *Knowing is Half the Battle*, INSCOM Journal for the Military Intelligence Professional, Almanac 2003, стр. 8

¹⁹¹ Борче Чамински “ Улогата на разузнавањето во мировните операции” Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје Јуни 2012 стр.163

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Разузнавачките предизвици во оваа мировна операција претставуваа воена операција која била реализирана врз база на интегрираните разузнавачки информации добиени од достапни извори на информации и сл.

8.1.3 Мировна мисија УНИФИЛ (UNIFIL 2007-)

Република Македонија во Мај 2007 година го даде своето прво учество во мировната мисија УНИФИЛ во Либан. АРМ во Мај 2007 испрати еден Штабен офицер во Здружениот оперативен центар во Либан. Придонесот на Република Македонија со штабен офицер беше реализирано со Одлука на Собранието на Република Македонија на 27-ми Април 2007 година. Во мировната мисија УНИФИЛ предводена од страна на ОН, офицерите на АРМ најчесто беа задолжени да извршуваат штабни должности кои беа во состав на Главниот штаб на УНИФИЛ, сместен во Нагура.

Мировната мисија УНИФИЛ бележи дефицит од разузнавачка структура која би дала подршка во извршувањето на мировната мисија. Опширните проценки од Штабот на ОН во Њу Јорк, кои се базираат на податоци добиени од непроверени извори, како и слабиот капацитет на либанската разузнавачка заедница не се доволни ни за заштитата на силите на УНИФИЛ. Недостатокот од соодветен разузнавачки елемент за противтерористичко делување или активности за разузнавачка подршка, повеќе пати ја има загрозувано безбедноста на персоналот и самиот мандат на мисијата. Настаните од 2006 и 2007 година, како резултат на големиот интерес на Сирија и зголеменото присуство на Ал-Каеда во Либан, ја нагласија неопходноста од соодветна разузнавачка подршка.¹⁹²

Доколку се земе предвид дека УНИФИЛ уште од самиот почеток била цел на терористички закани од страна на Ал-Каеда, може да се каже дека Цивилно-воената соработка имала големо значење во искористувањето на разузнавачкиот капацитет на Хезболах.

Покрај тоа што можната соработка со Хезболах би можела да биде попречена од страна современите демократии, целта на овај разузнавачки предизвик има единствена цел, а тоа е заштита на мировните сили на УНИФИЛ.

¹⁹² Борче Чамински “ Улогата на разузнавањето во мировните операции” Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје Јуни 2012 стр.168

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Како доказ за постојаната доверба на локалното население кон мировната мисија УНИФИЛ, се должат на залагањата на мисијата за зачувување на мирот и прекин на огнот. Тоа е уште еден показател за успешната Цивилно-воена соработка како еден показател за предизвиците за разузнавачка поддршка на мисијата.

Доколку би ги анализирале сите овие податоци за мировната мисија УНИФИЛ во Либан, можеме да заклучиме дека ОН неможат целосно да се справат со разузнавачките предизвици на мисијата, а тоа е така бидејќи мировната мисија се реализира на територија во која има измешани светски демократии.

8.1.4 Мировна мисија ЕУФОР АЛТЕА (EUFOR ALTHEA 2006 -)

Република Македонија на 3-ти Јули 2006 година ја потпиша спогодбата со Европската Унија за земање учество во мировната мисија “Алтеа”. Армијата на Република Македонија својот ангажман го завзеде истиот месец, декларирана како АРМ хеликоптерски деташман, кој беше составен од два хеликоптери Ми-8/17 и воен персонал кој броеше околу 21 лице. После пет месеци т.е во Ноември 2006 година, Република Македонија испрати медицински тим составен од 10 лица за ROLE 1 медицинската поддршка за кампот во Бутимир на аеродромот во Сараево.

Во мисијата АЛТЕА, МО и АРМ дале свој придонес со 142 припадници на АРМ, при што 11-ет членови на воздухопловниот ВИНГ на самото враќање од завршената мисија во БиХ ги загубија своите животи во Хеликоптерската несреќа која се случи во близина на катлановско Блаце.

Учеството на Република Македонија во мировната мисија АЛТЕА не престана тука, во Февруари 2008 година, Република Македонија дополнително испрати уште едно лице-подофицер за превентивна медицина на HQ EUFOR, при што целосниот придонес на Република Македонија во оваа мировна мисија изнесуваше еден транспортен хеликоптер Ми 8/17 и персонал од 24 лица.

Целта на мисијата АЛТЕА беше да се даде придонес во обезбедувањето на мирот и стабилноста на Босна и да се овозможи целосно спроведување на одредбите од Дејтонско-Парискиот мировен договор, кои одредби во целост не беа извршени. Мисијата ЕУФОР покрај основните задачи, таа има и должност да даде поддршка на

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

вооружените сили на БиХ во нивното формирање, обука и организација. Структурата на вооружените сили на ЕУ ја сочинуваа Мултинационален маневарски батаљон (Multinational Maneuver Battalion-MNBN), Интегрална полициска единица (Integrated Police Unit-IPU) и Оперативните тимови за врска (Liaison and Observation Teams-LOT).¹⁹³ Во Главниот штаб на Мултинационалниот маневарски батаљон била сместена секцијата за разузнавање С-2, која имала за задача да изврши анализа и проценка на собраните информации за можни нарушувања на меѓуетничките односи, со што би се нарушила и безбедноста на земјата.¹⁹⁴

Разузнавачките активности на мисијата ЕУФОР најмногу се насочени кон непрекинливо собирање на информации за безбедносната состојба на меѓуетничките односи во БиХ и активностите за отцепување на групите во зоната во која се извршуваат операциите. Како дополнителен проблем во оваа мисија, може да биде наведена подготовката на разузнавачката заедница на Босна, со цел да изврши преземање на надлежностите со тоа што ќе изврши самостојно функционирање на законските обврски кон националната безбедност.

8.1.5 Поддршка на КФОР (2005-)

Доколку се земе предвид логистиката не само во национални рамки , согласно потребите на Алијансата, Координативниот центар за поддршка од земјата домаќин чија основна задача беше токму логистичката поддршка на силите на КФОР. Токму овај Координативен центар беше формиран во склоп на НАТО Штабот во Скопје во Април 2005 година. Овај проект на самиот свој почеток вклучуваше 11 офицери на АРМ, кои офицери успешно ја извршија обуката за давање поддршка од земјата домаќин. Истакнуваќи ги своите постигнувања, во 2006 година овие офицери беа основата на Координативниот центар, кој постепено почна подготовки за превземање на задачите за поддршка на КФОР.

¹⁹³ (EUFOR Fact Sheet, достапно на <http://www.euforbih.org>, пристапено на 27.01.2014

¹⁹⁴ EUFOR- Organizational structure of Multinational Maneuver Battalion, достапно на http://www.euforbih.org/index.php?option=com_content&view=article&id=17:mnbn&catid=187:eufor-elements&Itemid=139 пристапено на 27.01.2014

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Основната задача на овај Координативен центар беше да врши надзор на сите логистички активности во координацијата на силите на КФОР, да ги надгледува комуникациските врски во областа на заеднички операции на Балканот во однос на воздушен, патен, железнички сообраќај и конвои кои транзитираат низ Р.Македонија, да изврши координирање и менаџирање на сите НАТО воени летови и да изврши цивилна и воена поддршка во мир или војна на НАТО или други сили за поддршка од страна на Координативниот центар.

Доколку се направи една анализа на мировните операции во кои АРМ има земено свое учество, може да се заклучи дека разузнавачките предизвици се слични и се во насока на обезбедување на точни, навремени и релевантни разузнавачки информации кои ќе послужат за понатамошно успешно извршување на мировните операции. И во оваа мировна операција на КФОР, Цивилно-воената соработка претставува значајна карактеристика на мисијата, која е многу слична на онаа Цивилно-воена соработка во мисиите во Ирак и Авганистан.

Анализирајќи го учеството на АРМ во мировните мисии во Ирак и Авганистан, можеме да заклучиме дека Република Македонија и покрај тоа што не е полноправна земја членка на НАТО дава целосен борбен придонес во мировните мисии кои ги спроведуваат НАТО и ОН. Како резултат за дадената поддршка во овие мировни мисии, АРМ се стекнува со искуство каде што Военото разузнавање би требало во иднина да ги имплементира во справувањето со разузнавачките предизвици за мировните операции во XXI век.

8.2 Разузнавачки поддршка на АРМ

Армијата на Република Македонија докажа дека може да оди рамо до рамо со вооружените сили на земјите членки на НАТО, со тоа што во ниту еден дел од нејзините активност не остана чекор поназад во извршувањето на борбените операции кои се одвиваја во услови на безбедносен ризик и сложени временски услови. Првата фаза од подготовката на контингентот на АРМ се состоела од подготовка од разузнавачки и контраразузнавачки карактер на воениот персонал на АРМ, а тоа значи дека контингентите на АРМ биле информирани за територијата во која се извршуваат мировните операции т.е тие добивале информации за условите во кои се изведуваат

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

операциите, политичката сосостојба на државаата во која се изведува операцијата, информации за евентуални безбедносни закани со кои може да се соочи контингентот на АРМ и сл. Сите овие информации кои им биле доставени на контингентите на АРМ, најчесто биле добивани од земји учеснички во тие операции или од отворени извори на информации.

8.2.1 Разузнавачка поддршка на АРМ во мисијата Слобода за Ирак

Мировната мисија “Слобода за Ирак” и учеството на АРМ, односно разузнавачката поддршка на контингентот на АРМ директно зависела од разузнавачката поддршка на формациските единици во чиј состав оперирал контингентот на АРМ. Според одредени извори на информации, искуствата од оваа мисија укажуваат дека контингентите на АРМ со планирањето на борбените операции, во секое време им биле достапни потребните разузнавачки информации кои биле битни во извршувањето на мисијата.

Разузнавачките информации му биле потребни на контингентот на АРМ во извршувањето на мисијата, истите му биле доставувани на командантот на контингентот, односно тој навремено добивал информации за евентуалните промени во зоната на дејствување. Сите информации за ситуацијата во која се извршува операцијата биле пренесувани според правилото на воената терминологија т.е биле спроведувани по хиреархиска линија на командување.

Контингентот на АРМ не бил само корисник на разузнавачки информации од терен, но исто така дал и свој придонес во собирањето на разузнавачки информации за зоната во која се одвива операцијата. Собраните информации од терен потоа биле предавани на понатамошна обработка при што се утврдувала нивната релевантност.

Врз основа на искуството на поголемиот дел од разузнавачкиот персонал кој бил дел од мисијата Слобода за Ирак, може да се заклучи дека значајна улога во функција на разузнавачката поддршка на контингентот во Таџи имал и Коалицискиот Елемент за Разузнавачка поддршка-КЕРП (Coalition Intelligence Support Element-CISE) во составот на разузнавачката компонента на Главниот Штаб на Мултинационалниот Корпус-Ирак (MNC-I C-2). Започнувајќи од петтата ротација, во составот на тој орган ротирал по еден офицер за анализа на разузнавачки информации од составот на Военото разузнавање.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Намената на КЕРП била да се даде разузнавачка поддршка на борбените операции на мултинационалните сили, со тоа што ќе се изработи анализа и проценка на одредени актуелни безбедносни, политички, економски и други настани. Посебно внимание му било посветувано на вооружените судири помеѓу Ирачките Сунити и Шиитите, новите тактики, техники и дејствувања на Ал-Каеда и сл. Како предмети на обработка најчесто било мислењето на Ирачкиот народ за оправданоста на интервенцијата на коалициските сили, анализа на рејтингот на Коалициските сили и др.¹⁹⁵

Контигентите на АРМ во извршувањето на мисијата Слобода за Ирак биле принудени да се соочат со недостаток од разузнавачка поддршка на контигентот, затоа што имало недостаток на директна комуникација и насоки од Воената Служба за Безбедност и Разузнавање (ВСБиР). Но и покрај ваквиот пропуст, контигентот на АРМ во мисијата Слобода за Ирак имал постојана разузнавачка поддршка од командата на Коалициските сили , која поддршка била од големо значење за успешна реализација на борбените операции.

Првиот контигент на АРМ кој бил испратен во спроведувањето на оваа мисија, се соочил со разузнавачки пропуст кој опфаќал недостаок од информации за временските услови кои директно би влијаеле врз здравјето на воениот персонал и со тоа би се намалила нивната борбена готовност. Имено , подготвителната фаза на испраќањето на овај прв контигент на АРМ се состоел во временски услови кои биле карактеристични за континенталната клима. Исто така првиот контигент на АРМ се соочи со пропуст од здравствената заштита на персоналот од контигентот. Покрај комплетната програма за имунизација која била спроведена пред и после враќањето од мисијата, првите ротации се соочиле со негативно искуство од користењето на непотребни лекови, кои немале никакво дејство на зоната на операции, а тоа влијаело како негативно влијание врз психо-физичката состојба на персоналот при што сето тоа негативно се одразувало врз неговата борбена готовност.¹⁹⁶

Сите овие пропусти кои биле направени со првиот контигент на АРМ, би послужиле како пример за идните контигенти т.е пример за тоа колку се битни конкретните информации

¹⁹⁵ Борче Чамински “ Улогата на разузнавањето во мировните операции” Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје Јуни 2012 стр.175

¹⁹⁶ Исто стр.177

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

за зоната на операциите и употребата на научните лекции кои би послужиле како добар пандан на подигањето на квалитетот на разузнувачката подготовка за време на мисијата.

8.2.2 Разузнавачка поддршка на АРМ во мисијата ИСАФ

Слично на мисијата Слобода за Ирак и во мисијата ИСАФ во Авганистан, контингентот на АРМ зависи од разузнавачката поддршка на формациските единици од разузнавачките капацитети на НАТО. Досегашните искуства од реализираните пешачки и моторизирани патроли во зоната на одговорност, како и извршувањето на должностите кои произлегуваат од моменталната мисија за борбено обезбедување на Главниот Штаб на НАТО, се добар показател дека командната структура на контингентите секогаш располагала со потребните разузнавачки податоци во процесот на планирањето и реализацијата на наведените задачи.¹⁹⁷

Разузнавачко-безбедносниот елемент на контингентот на АРМ во оваа мисија имал алтернативи за собирање, обработка и анализа на информации кои биле во функција на разузнавачката поддршка на мисијата. Вака обработените информации се пренесувале преку заштитна компјутерска мрежа наречена “ ISAF SECRET” при што оваа мрежа нудела безбедно комуницирање со органите на разузнавањето.

Сите членки на НАТО кои дале свое учество во оваа мировна мисија располагале со “Национални Разузнавачки Келии-НРК”, додека контингентите на АРМ ја немале таа можност. Немањето на вакви Национални Разузнавачки Келии за контингентот на АРМ претставувал вистински недостаток заради тоа што немале доволна размена на класифицирани информации со земјите членки на НАТО. Покрај овај недостаток заради причина на пријателски односи, Турските контингенти во ИСАФ во повеќе наврати им давале предупредувања на Македонскиот контингент за можни постоења на разни безбедносни ризици во зоната на дејствување.

Покрај недостатокот од сопствена НРК, на почетокот од учеството во мировната мисија ИСАФ, контингентот на АРМ се соочил со недостаток на разузнавачки информации во областа на конкретните услови во зоната на операцијата. Знаејќи дека не располагаат со

¹⁹⁷ Исто.стр.178

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

доволни разузнавачки информации првиот контингент на АРМ ги искористил лекциите од Ирак, а сето тоа во функција на подобрување на разузнавачката поддршка.

Министерството за одбрана и Армијата на Република Македонија, во 2009 година воспоставија директна комуникација со елементот на разузнавачка поддршка на ИСАФ и исто така извршија појачување на разузнавачкиот орган на контингентот со еден офицер од составот на Воената Служба за Безбедност и Разузнавање. Вака направеното појачување отвори нова можност за побрза дистрибуција на информациите помеѓу раководството на МО и Врховниот Командант за актуелните настани во Авганистан, а кои се поврзани со контингентот на АРМ.

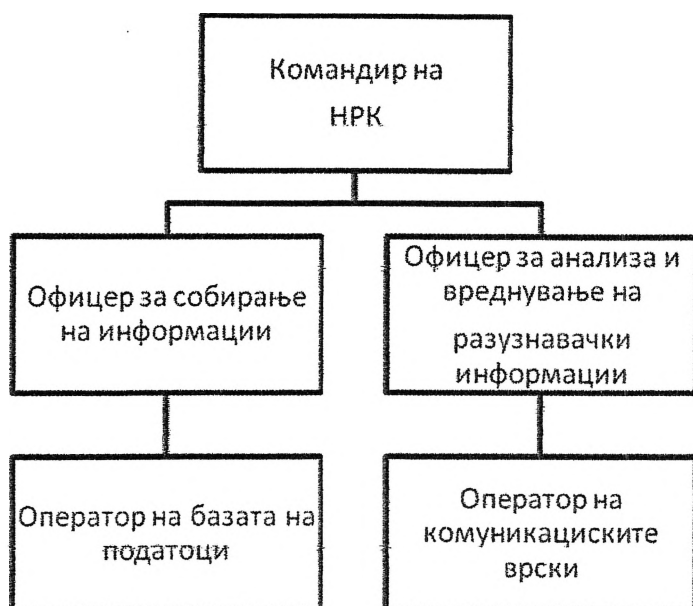
8.3 Национална разузнавачка келија (НРК)

Националната разузнавачка келија претставува разузнавачки орган кој е дел од мултинационална воена операција, која има за цел да собери, обработи, анализира и дистрибуира разузнавачки информации за воени дејствија, политички процеси кои се одвиваат во конфликтни зони и вака собраните и анализирани информации се доставуваат до командата на мисијата и Националните штабови.

Националната разузнавачка келија за да ги исполни сите овие задачи и истите да бидат успешно реализирани, треба да биде составена од тим кој опфаќа најмалце пет офицери и подофицери кои ќе имаат одлично познавање на јазикот на земјата во која ќе ги собираат разузнавачките информации и најважно е тоа што треба да имаат одлично познавање на англиски јазик. Спрема овие критериуми кои се неопходни за едно лице да ја извршува оваа задача, структурата на Националната разузнавачка келија на земјите членки на НАТО, најчесто е составена од 5-8 членови, а тоа се: Командир на НРК, Офицер за собирање на информации, Офицер за анализа и вреднување на разузнавачки информации, Оператор на базата на податоци, Оператор на комуникациските врски.

Командирот на НРК е највисокиот врв на оваа пирамида, додека Офицерот за собирање на информации и Офицерот за анализа и вреднување на разузнавачки информации се под негова надлежност, додека Операторот на базата на податоци е под директива на Офицерот за собирање на информации, а Операторот на комуникациските врски е под директива на Офицерот за анализа на разузнавачки информации.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции



Слика./// Структура на НРК

Основните должности на Националната разузнавачка ќелија се:

- Давање на разузнавачка поддршка на Штабот на Мултинационалните сили, со тоа што ќе ги ангажира сопствените разузнавачки капацитети и капацитетите на националните контингенци;
- Достава на информациите кои се поврзани со зоната на операцијата до Министерството за одбрана и Генерал Штабот на Армијата;
- Обезбедување на информации за заканите кои би ја нарушиле безбедноста на силите кои се распоредени во зоната на дејствување;

За ефикасно функционирање на Националната разузнавачка ќелија, големо значење има опремата која најчесто се користи при собирањето на разузнавачките информации. Таа опрема опфаќа заштитени телефонски линии со највисокиот разузнавачки орган во

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Министерството за Одбрана, со амбасадите во зоната на операции и највисоките континенти, компјутерски пристап до комуникациска мрежа на мултинационалните сили, логистичка поддршка, современ и безбедносен систем за комуникација, финансиски средства и сл.

Учеството на АРМ на Република Македонија во мировните операции во XXI век, докажуваат дека Република Македонија е активен учесник во Мировните операции и одржувањето на меѓународниот мир и безбедноста. Досегашните искуства на АРМ со учеството во мировните операции, говорат за идниот развој на АРМ, покажуваќи дека е спремна за извршување на идни мировни и хуманитарни операции.

* * * * *

Анализираќи го сето ова, може да се заклучи дека во справувањето со разузнавачките предизвици кои се јавуваат во спроведувањето на мировните операции во 21 век, потребно е да биде дефинирани должностите на военото разузнавање кое е неопходно за разузнавачката поддршка на мировните мисии. Покрај дефинирањето на должностите на военото разузнавање, потребно е да се има обучен персонал со што целосно би се искористиле шансите кои ги нуди цивилниот сектор. За таа цел военото разузнавање потребно е да внесе нови средства со кои би се достигнале стандардите на современите воено-разузнавачки служби на поголемите држави. Мерките кои се превземаат за подобрувањето на позитивното својство на разузнавачката поддршка на мировните операции на АРМ, имаат за цел да направат Концепт за военото разузнавање за поддршка на мисиите, со цел да се постигне усогласеност со разузнавачката доктрина на НАТО.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Заклучок

Крајот на Студената војна донесе големи промени во светската структура на власта, а прилично стабилен биполарен светски проедок во кој доминираат две супер сили ССР и САД. Во суштина овај развој доведе до намалување на конвенционалните војни, но исто така и до нагло зголемување на конфликтите и граѓанските војни. После завршувањето на Студената Војна, се случија голем број на внатрешни конфликти кои претставуваа голема закана за регионалната и светска безбедност. За спречување на овие внатрешни конфликти Советот за Безбедност на ОН разви концепт на воена операција која имаше мировен карактер.

Целта на ова истражување е да биде објаснета потребата од улогата и организациската поставеност на разузнавањето во мировните операции. Во глава 1 од ова истражување се дефинирани мировните операции како воени операции различни од војна, додека во глава 5 од ова истражување е извршена анализа на улогата на разузнавањето во мировните операции како еден од главните елементи за успешно исполнување на мировната операција и заштитата на мировниот персонал. Во глава 6 од ова истражување посебен акцент му беше ставен на разузнавачката поддршка на мировните операции на НАТО моделот за разузнавањето од отворени извори.

Врз основа на досегашните анализи од ова истражување, може да се заклучи дека поголемата потреба од разузнавачки побарувања на мировните операции, придонесе за откривање на слабостите на разузнавачките капацитети т.е нивната слабост во организацијата и адаптацијата на разузнавачките капацитети во мировните операции. Според овие заклучоци во ова истражување, можеме да кажеме дека разузнавањето во мировните операции претставува сложен и контроверзен процес. Прво, почетните операции од страна на ОН во доцните 1940 –ти и раните 1950-ти биле исклучиво од набљудувачки карактер. Нивната задача била следење и патролирање на теренот со воздушни и копненени патроли и честа употреба на набљудувачки позиции.

Во суштина набљудувањето и извидувањето се основните елементи на собирање на разузнавачки информации. Се сметало дека немало потреба за обемни разузнавачки операции во текот на традиционалните мировни операции. Главната причина за

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

тактичките и оперативни разузнавачки операции била со цел да биде заштитен воениот персонал кој бил одговорен за извршувањето на мировната операција. Бидејќи силите на ОН биле распоредувани во согласност со страните во конфликтот, во таа ситуација истите не подлежеле на одредени безбедносни закани по нивниот живот. Најголемите прашања со кои се соочувале командатите на ОН во традиционалните мировни операции биле прашањата околу прекршувањата на договорот кој го потпишале страните во конфликтот. ОН во првата генерација на мировните операции и не му давале некое посебно значење на разузнавачките операции и затоа котраверзноста на проблемот излегува од игнорантскиот однос на ОН кон разузнавањето во мировните операции. ОН најпрво одлучиле, разузнавањето да биде исклучено како процес од мировните операции. Ова гледиште кон разузнавањето од страна на ОН, не беше променето до почетокот на 1990-тите, со почетокот на големите мировни операции во Босна (УНПРОФОР) и Сомалија (УНОСОМ I и II). Двете операции беа спроведени како мали мировни операции со мала разузнавачка поддршка. Како резултат на тоа и двете операции претрпеа големи неуспеси. Во мисијата во Босна како неуспех кој се појави во мировната операција, беше масакрот во Сребреница, како неуспех кој се појави во мировната операција во Сомалија, беше масакрот на неколкучлениот персонал на Армијата на САД. Овие два масакри го потврдија фактот дека мировните операции треба да бидат планирани и да се реализираат врз основа на добри разузнавачки информации, а не врз основа на политичка чувствителност.

Во втората генерација на мировни операции, потребата од разузнавањето беше зголемена драстично. Во оваа генерација на мировни операции се јави потреба од стратешко разузнавање во подготовката на мисијата како и интензивни тактички и оперативни разузнавачки напори, со цел мисијата да биде успешно завршена и во текот на нејзиното извршување, мировниците на мисијата да не подлежат под закани кои би ја нарушиле нивната безбедност.

Како институционален проблем на ОН, се јавува потребата од давање на согласност од страна на земјите членки на ОН, за тоа дека разузнавањето во XXI век мора да биде фокусирано на разузнавачки информации од отворени извори, на тимската работа на аналитичарите и аналитичките техники. ОН во голема мера ја подобрија својата

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

способност за обработка на информации преку воспоставување на Здружен Аналитички центар во мировните мисии (ЈМАЦ). Овие центри имаа потенцијал да бидат развиени во центри за разузнавачка поддршка. Воспоставувањето на Здружениот Аналитички Центар претставува чекор во процесите на имплементирање на разузнавањето во мировните операции на ОН. Поголемиот дел од информациите кои се потребни во извршувањето на мировните операции, се внесени во системот на ОН. Како недостаток кој се јавува во овај систем е недоволната анализа на информациите, при што доколку исисте би биле квалитетно анализирани, ОН би станале главен претедент за искористување на можностите на разузнавањето од отворени извори.

Доколку се земе предвид, членството во ОН и определбата на Република Македонија за интегрирање во Евро-Атлантските структури, како дел од Коалицијата за борба против тероризмот, Република Македонија се истакна како еден од активните учесници во градењето на мирот и стабилноста во светот. Армијата на Република Македонија даде свој придонес во спроведувањето на мировните операции во Авганистан, Босна, Ирак и Либан и со тоа си ги тестираше своите капацитети и способности на своите капацитети како на военото разузнавање така и на борбената подготвеност и со тоа докажа дека е спремна да се носи рамо до рамо со другите земји членки на НАТО. Со тестирањето на военото разузнавање во мировните операции, Министерството за Одбрана констатира дека воените конфликти од XXI век се карактеризираат со големи разузнавачки побарувања кои се потребни за постојанот прилагодување на разузнавачкиот пристап во однос на состојбата.

Досегашните анализи во овај труд, укажуваат дека подобрувањето на разузнавачката поддршка на АРМ и идниот успех со справувањето со разузнавачките предизвици кои се јавуваат во мировните операции зависи од повеќе нормативно-правните фактори.

Работата на разузнавачките служби во една држава потребно е да биде прецизно регулирана со посебен закон. Таквиот закон потребно е да опфаќа механизми со кои би се спречило идна можна злоупотреба од страна на разузнавачкиот персонал. За таа цел потребно е Министерството за Одбрана да изготви соодветни правила со кои ќе бидат регулирани задачите на военото разузнавање кое е во функција на разузнавачката поддршка на мировните операции. За остварување на таа цел потребно е да биде донесен

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

сеопфатен“ Закон за Воената служба за Безбедност и Разузнавање”. Со донесувањето на Законот за Воената Служба за Безбедност и Разузнавање би се опфатиле законските норми кои опфаќаат регулирање на надлежностите на делокругот на задачите на военото и цивилното разузнавање. Доколку овај закон би бил сеопфатен би се решил и проблемот кој има голема улога во разузнавачката поддршка на мировните мисии, а тоа е формирање т.е остварување на проектот за “Национална Разузнавачка Келија”. Со формирањето на овај Закон за Воената Служба за Безбедност и Разузнавање ќе бидат решени сите проблеми со кои се соочува военото разузнавање во спроведувањето на своите задачи во извршувањето на мировните операции.

Самата Национална Разузнавачка Келија треба да претставува еден неразвоен елемент на армиските континенти кои завземаат учество во мировните операции. Со употребата на Националната Разузнавачка Келија во мировните операции, делумно ќе биде совладан проблемот во соработката со соодветните разузнавачки келии кои земаат учество во мировните операции. Доколку не би се имплементирале сите пропишани разузнавачки дисциплини кои се неопходни во собирањето на разузнавачките информации би дошло до неуспешна реализација на мировните операции.

Разузнавачката меѓународна заедница т.е разузнавачките капацитети на НАТО, вложуваат големи средства за унапредување на разузнавањето од отворени извори (ОСИИТ) и истото го имплементираат на сите нивоа, додека на другата страна т.е во редовите на ОН разузнавачката заедница се труди да изнајде решение за регулирање на разузнавањето од отворени извори во мировните операции. Испитувањето на различните видови на мирововни операции на ОН како и нивните разузнавачки потреби, доведоја до создавање на сеопфатно решение кое ќе ги задоволи разузнавачките потреби кои се неопходни во извршувањето на мировните операции од страна на ОН. За таа цел е формиран Заедничкиот Аналитички Центар на мисијата (JMAЦ) кој претставува прв чекор во спроведувањето на пристапот на разузнавање во мировните операции на ОН. Решавањето на овај проблем од страна на НАТО, ќе претставува решавање на проблемот во соработката на военото разузнавање со воено-разузнавачките служби во оваа заедница без разлика дали тоа е од оперативно, тактичко или стратегиско ниво на соработка.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Може да се заклучи дека разузнавањето има клучно влијание во успешноста на спроведувањето на мировните операции, тоа е така бидејќи разузнавачките служби се тие кои можат да дадат сеопфатна слика за состојбата на теренот во која се спроведуваат мировните операции и од истата таа слика, односно од доставените разузнавачки информации зависи успешноста на спроведувањето на мировната операција.

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

БИБЛИОГРАФИЈА

Книги и примарни печатени извори

- Alem Jean-Pierre, *L'espionage: Histoire methods*; Paris, Lauvauzalle, 1987
- Ali, T. M., & Matthews, R. O. (Eds.). (1999). *Civil Wars in Africa: Roots and Resolutions*. Montreal: McGill - Queen's University Press “
- Allen, J. H. (1996). *Peacekeeping: Outspoken Observations by a Field Officer*. Santa Barbara: Praeger
- Ankersen Christopher, *Peacekeeping Intelligence and Civil Society: Is Civil Military Cooperation the Missing Link*, во изданието на David Carment и Martin Rudner, *Peacekeeping Intelligence: New Players, Extended Boundaries*, Oxford, Routledge
- Bassey Ekpe, *The Intelligence Assets of the United Nations*, International Journal of Intelligence and Counterintelligence 20, 2007
- „Бела книга на одбраната” Скопје 2012 Министерство за Одбрана
- Birgisson, K. T. (1993). United Nations Special Committee on the Balkans. In W. J. Durch, *The Evolution of UN Peacekeeping: Case Studies and Comparative Analysis*. New York: St. Martin's Press.
- Boutros-Ghali, B. (1995). *An Agenda for Peace*, United Nations, New York
- Cammaert C. Patric, *Intelligence in Peacekeeping Operations: Lessons for the Future*, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003
- Carey, H. F., & Richmond, O. P. (Eds.). (2003). *Mitigating Conflict: The Role of NGOs*. Portland: Frank Cass Publishers
- Central intelligence Agency, *A consumers Guide to Intelligence*, Office of Public Affairs, 1999
- Choate Mark CPT, *Knowing is Half the Battle*, INSCOM Journal for the Military Intelligence Professional, Almanac 2003
- David Carment and Albrecht Schanabel 2003. “Conflict prevention: Path to Peace or Grand illusion? United Nations University Press, New York

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- De Jong, B., Wies, P., & Steele, R. D. (Eds.). (2003). *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*. Oakton, VA: OSS International Press
- Deyevre, A. (2008, November 3). Intelligence Cooperation: The OSINT Option. *Europolitics* (3630)
- Department of Defense Dictionary of Military and Associated Terms, Joint Publication 1-02 2010
- Дојчиновски, Методија. Оцаков, Фердинанд, Разузнавачки операции и асиметрични закани. Скопје: Соларис Принт 2010
- Dorn A. Walter, *The Cloak and the Blue Beret: Limitations on Intelligence in UN Peacekeeping*, International Journal of Intelligence and Counterintelligence 12/4, 1994
- DPKO, Civil-military Police Coordination (UN Department of Peacekeeping Operations- DPKO) New York, 2002
- Fleitz, J. F. (2002). *Peacekeeping Fiascos of the 1990s : Causes, Solutions, and U.S. Interests*. Westport, CT: Praeger.
- Fromkin David, *Kosovo Crossing: American Ideals Meet Reality on the Balkan Battlefields*, The Free Press, New York, 1999
- Глигоров Киро, (2000). Македонија е се што имаме. Издавачки центар ТРИ, Скопје, Македонија
- Goulding, M. (1993, July). The Evolution of United Nations Peacekeeping. *International Affairs* , 69 (3)
- Hammes X. Thomas, *The Sling and the Stone: On War in the 21st Century*, St. Paul, MN: Zenith Press, 2004
- Hugh Smith, *Intelligence and UN Peacekeeping*, Survival 36/3, 1994,
- Jones, G. (1993). *Intelligence Support to United Nations Activities*. Carlisle, PA: US Army War College
- Jukes, J. (2002). *The Russo-Japanese War 1904-1905*. New York: Osprey Publishing
- Katayanagi, M. (2002). *Human Rights Functions of United Nations Peacekeeping Operations*. The Hague: Martinus Nijhoff Publishers
- Keane, M. (2005). *Dictionary of Modern Strategy and Tactics*. Annapolis, MD: Naval Institute Press

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Котовчевски Митко (2009). Македонско-англиски речник на разузнавачка терминологија. Бомат графикс, Скопје
- Котовчевски Митко. Основи на разузнавање-Скопје:Филозовски факултет-Скопје 2013
- Котовчевски Митко, Тајни Служби, Македонска Цивилизација, Скопје, 1999
- Krishnasami, K. (2003, March). Bangladesh and UN Peacekeeping: The Participation of a 'small' State. *Commonwealth & Comparative Politics* , 41 (1)
- Megens Ine, *The Role of NATO's Bureaucracy in Shaping and Widening the North Atlantic Treaty Organization*, во изданието на Bob Reinalda and Bertjan Verbeek, *Autonomous Policy Making by International Organizations*, New York, Routledge, 1998
- Милутиновић, С., (2007), *Појам и класификација мировних операција Организација Ујединетих нација*, Војно дело, бр. 1/2007
- NATO. (2002). *NATO Intelligence Exploitation of the Internet*. Norfolk, VA: NATO SACLANT Intelligence Branch
- OAU mission in Darfur, Hanson, 2008, St. Pierre&Leaver, 2008 и United Nations Department of Public Information, 2009
- Office of the Director of National Intelligence. (2006, July 11). Intelligence Community Directive Number 301. Washington, D.C
- Rapp N. Jeffrey, *Intelligence Requirements for Military Operations Other than War: A Low Technology Business, Now and in the Future*, U.S Army War College, Carlisle Barracks, 1998
- Rikhye, J., Harbottle, M., & Egge, B. (1974). *The Thin Blue Line: International Peacekeeping and its Future*. New Haven: Yale University Press
- Sokalski, H. (2003). An Ounce od Prevention: Macedonia and the UN Experience in Preventive Diplomacy. Endowment of the United States Institute of Peace
- Supreme Headquarters Allied Powers Europe. (2006, October 17). Intelligence fusion centre initial operational capability (IOC) ceremony. Brussels
- Sutterlin, J. S. (2003). *The United Nations and the Maintenance of International Security: A Challenge to be Met*. Westport, CT: Praeger
- Taylor B. Seybolt, *Humanitarian Military Intervention: The Conditions for Success and Failure*, Oxford University Press, New York, 2007

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Чамински, Борче. “Улогата на разузнавањето во хаманитарните интервенции”
Универзитет Св.Кирил и Методиј Скопје Јуни 2012 година

- Williams, A. (2000). *Preventing war: the United Nations and Macedonia*. Rowman & Littlefield Publishers, New York

Извори од интернет

- Alison Des Forges, Human Rights Watch, достапно на
<http://www.pbs.org/wgbh/pages/frontline/shows/ghosts/interviews/desforges.html>,

- Boardman, J. L., & Shuey, D. W. (2004, April). *Combined Enterprise Regional Information Exchange System (CENTRIXS) cmp. 2 ; Supporting Coalition Warfare World-Wide*. Retrieved July 6, 2009, from Air University: <http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/ccrp/centrixs.pdf>

- Bradshav Steve, *When Good Men do Nothing*, BBC News, 30.03.2004, достапно на
<http://news.bbc.co.uk/2/hi/programmes/panorama/3577575.stm>

- Brannon, B. (2006, July 18). *CENTRIXS Enhances Communication Between Indonesian, U.S. Navies* . Retrieved July 6, 2009, from Navy.mil - Official Website of the United States Navy: http://www.navy.mil/search/display.asp?story_id=24725

- Cammaert, P. C. (2004, December). *UN Peacekeeping and Intelligence - No longer a Secret*. Retrieved July 1, 2009, from OSS.net:
http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/070910/2db1bfa78100d0aa6a5997a50a74fc21/004%20UN%20MajGen%20Cammaert.doc

- Cedric de Coning, *Civil Military coordination in UN and African Peace operations (agreement Durban, 2007)* стр. 189 достапно на <http://www.accord.org.za/cimic/manual.htm>

- Central Intelligence Agency, *The work of the CIA, The Intelligence Cycle*, достапно на
<https://www.cia.gov/library/publications/additional-publications/the-work-of-a-nation/work-of-the-cia.html>

- Charter of the UN- Chapter VII: Action with respect to threats to the peace, breaches of the peace and acts of aggression достапно на www.un.org/en/documents/charter/chapter7.html

- Cowdrey, C. B. (1994, September 9). *Shoot? Don't Shoot? Rules of Engagement in Peacekeeping Operations*. crp.16 Retrieved April 8, 2009, from Defense Technical Information Center:
<http://www.dtic.mil/cgibin/GetTRDoc?AD=ADA284086&Location=U2&doc=GetTRDoc.pdf>

- Dorn A. Walter, *The Cloak and the Blue Beret: Limitations on Intelligence in UN Peacekeeping*, *International Journal of Intelligence and Counterintelligence* 12/4, 1994, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence*:

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Emerging Concepts for the Future, OSS International Press, Oakton, Virginia, 200. достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbed60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf

- Dorn A. Walter, *Intelligence-Led Peacekeeping: The United Nations Stabilization Mission in Haiti (MINUSTAH)*, 2006-07, Intelligence and National Security, Vol. 24, No. 6, 2009, достапно на

http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/091219/3ea61ba5ac6e0f229f4faa6fc6bc03e7/2009-12-19%20Dorn%20Haiti%20UN%20Intelligence%20Dec%2009.pdf,

- Encyclopaedia Britannica. (2009). *intelligence*. Retrieved June 24, 2009, from *Encyclopaedia Britannica*. Retrieved February 24, 2009, from Encyclopaedia Britannica online: <http://www.britannica.com/EBchecked/topic/192738/espionage>

- Erikson Par, *Intelligence in Peacekeeping Operations*, International Journal of Intelligence and Counterintelligence, 10/1, 1997, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003,

http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbed60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf

- EUFOR Fact Sheet, достапно на <http://www.euforbih.org>,

- EUFOR- Organizational structure of Multinational Maneuver Battalion, достапно на http://www.euforbih.org/index.php?option=com_content&view=article&id=17:mnbn&catid=187:eufor-elements&Itemid=139

- FBI, достапно на <http://www.fbi.gov/about-us/intelligence>

- Franco, J. J. (2009). *Military Information in Peace Keeping Missions: Argentina's Experience in Haiti*. Retrieved July 1, 2009, from US Army Peacekeeping & Stability Operations Center: https://pksoi.army.mil/Docs/PKSOI%20Bulletin/Bulletin%20Articles/Military_Information_in_Peace_Keeping_Missions_English_rev5.pdf

- Headquarters Department of the Army, *FM 1005-5 Operations*, Washington, D.C, 14 June 1993, Glossary-6, достапно на http://www.fs.fed.us/fire/doctrine/genesis_and_evolution/source_materials/FM-100-5_operations.pdf,

- Hoffman Bruce, *Insurgency and Counterinsurgency in Iraq*, Rand Corporation, National Security Research Division, 2004, стр. 10, достапно на http://www.rand.org/research_areas/national_security

- Hugh Smith, *Intelligence and UN Peacekeeping*, Survival 36/3, 1994, во Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003, достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbed60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf

- International Commission on Intervention and State Sovereignty, *The responsibility to Protect* 2001 достапно на <http://responsibilitytoprotect.org/ICISS%20Report.pdf>

- Jackson Stephen, *The United Nations Operation in Burundi (ONUB)—Political and Strategic Lessons Learned*, Conflict prevention and Peace Forum, New York, 2006, стр. 22, достапно на <http://pbpu.unlb.org/PBPS/Library/ONUB%20Lessons%20Learned.pdf>,

- Joint Chiefs of Staff. (1999, February 12). *Peace Operations*. Retrieved January 28, 2009, from Joint Electronic Library: http://www.dtic.mil/doctrine/jel/new_pubs/jp3_07_3.pdf

- Joint Chiefs of Staff, *Doctrine for Joint Special Operations*, Joint Pub 3-05, Washington D.C, U.S., Joint of Staff, 1998, стр. I-1 достапно на www.dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_05.pdf

- Kabunduaguru Mathias, *Peacekeeping and the UN: Lessons from Rwanda*, Asia Pacific Press, 1999, достапно на <https://digitalcollections.anu.edu.au/bitstream/1885/41691/3/cem99-3.pdf>,

- Mayall James, *The Concept of Humanitarian Intervention Revisited*, во изданието на Albrecht Schnabel and Ramesh Thakur, *Kosovo and the Challenge of Humanitarian Intervention: Selective Indignation, Collective Action, and International Citizenship*, достапно на http://archive.unu.edu/p&g/kosovo_full.htm#20

- Mbeko Patrick, *Rwanda: Genocide of Tutsis, Who is Responsible?*, The Proxy Lake, 01.10.2010, достапно на <http://www.theproxylake.com/2010/10/genocide-of-tutsis/>

- Mercado C. Stephen, *Sailing the Sea of OSINT in the Information Age*, *Studies of Intelligence*, vol. 48, no.3, 2004, стр.1, достапно на <https://www.cia.gov/library/center-for-the-study-of-intelligence/csi-publications/csi-studies/studies/vol48no3/article05.html>

- Miller, G. A. (2009). *WordNet*. Retrieved July 7, 2009, from Princeton University <http://wordnet.princeton.edu/>1.

- Miller Greg, *Wider Pentagon Spy Role is Urged*, The Los Angeles Times, 26 October 2002, достапно на <http://articles.latimes.com/2002/oct/26/nation/na-covert26>,

- Министерство за Одбрана на Република Македонија, *Национални Документи*, достапно на http://www.morm.gov.mk/portal/wpcontent/uploads/nacionalni_dokumenti_odluka_za_clenstvo.pdf,

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- Ngulube, M. M., Hagglund, G., Erskine, E. A., & Tubman, W. (1995). *The Comprehensive Report on Lessons Learned from United Nations Operations in Somalia (UNOSOM) April 1992 - March 1995*. Retrieved July
- NATO. (2009, February 18). *NATO Topics: Nato Enlargement*. Retrieved March 16, 2009, from North Atlantic Treaty Organization: <http://www.nato.int/issues/enlargement/index.html>
- NATO. (2001). *NATO Open Source Intelligence Handbook*. Norfolk, VA: NATO SACLANT Intelligence Branch достапно http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/nato/osint_hdbk.pdf
- North Atlantic Treaty Organization, *NATO Open Source Intelligence Handbook*, 2001, достапно на http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/nato/osint_hdbk.pdf,
- Rees Edward, *Security Sector Reform (SSR) and Peace Operations: 'Improvisation and Confusion' from the Field*, 2006, достапно на http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/pbps/Library/ES_SSR_PEACE_OPS_REES_PB_PS_2006.pdf,
- Резолуција на Советот за Безбедност на ОН бр. 688, достапно на <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/596/24/IMG/NR059624.pdf?OpenElement>
- Steele David Robert, *Open Source Intelligence*, Draft Chapter for The Handbook of Intelligence Studies, достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060318/4f0e72062574bcc6ecd90aa05b586f8c/Draft%20Chapter%20for%20Handbook%2c%20Open%20Source%20Intelligence%201.2.doc
- Svenson Jan-Inge, *Peacekeeping and Intelligence Experiences with UNPROFOR 1995*, во изданието на Ben De Jong, Wies Platje и Robert D. Steele, *Peacekeeping Intelligence: Emerging Concepts for the Future*, OSS International Press, Oakton, Virginia, 2003, стр. 41 и 46. достапно на http://www.oss.net/dynamaster/file_archive/060508/8e58954fdad968d78fbed60854a6ba96/PKI%20Full%20Text.pdf, пристапено на 13.12.2013
- Teamey Kyle, LTC Sweet Jonathan, *Organizing Intelligence for Counterinsurgency*, достапно на http://findarticles.com/p/articles/mi_m0PBZ/is_5_86/ai_n27011963/pg_4/?tag=content:coll
- The Brahimi report : four years on Proceedings of a workshop held at the Geneva centre for security policy, Thierry Tardy-GCSP Faculty Member June 2004 стр.5 достапно на www.civcap.info/fileadmin/user_upload/Research_Reports/Tardy_Report.pdf
- United Nations. (1996). *Charter of the United Nations; June 26, 1945*. Retrieved January 23, 2009, from The Avalon Project at Yale Law School: достапно на <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/un/unchart.htm#art42>

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- UN Doctrine S/1999/161 12 Февруари 1999 година достапно на <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/033/59/IMG/N9903359.pdf?OpenElement>
- UN Department of Public Information. 2003. *Completed Peacekeeping Operations: Middle East*. Retrieved January 23, 2009, from First United Nations Emergency Force: http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/co_mission/uneft.htm
- UN Department of Public Information. (2005). *India and Pakistan - UNMOGIP - Mandate*. Retrieved June 24, 2009, from United Nations: <http://www.un.org/Depts/dpko/missions/unmogip/mandate.html>
- UN Department of Public Information. (2009, May 26). *Latest Updates*. Retrieved June 23, 2009, from ReliefWeb: достапно на <http://www2.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/KHII-7SF3FL?OpenDocument>
- UN Department of Public Information. (2001). *Statistical Data and Charts*. Retrieved June 23, 2009, from United Nations Peacekeeping from 1991 to 2000: <http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/pub/pko.htm>
- UN Department of Peacekeeping Operations. (2006, June 13). *United Nations Integrated Missions Planning Process (IMPP)*. Retrieved June 24, 2009, from UN Department of Peacekeeping Operations: http://action.web.ca/home/cpcc/attach/06_DPKO_IMPP_final_.pdf
- United Nations Iraq-Kuwait Observation Mission достапно на www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unikom/
- United Nations Peacekeeping Best Practices Unit, *Operation Artemis: The Lessons of the Interim Emergency Multinational Force*, 2004, стр.13, достапно на http://humansecuritygateway.com/documents/UNDPKO_operationArtemis.pdf
- United Nations- Peacekeeping operations, Principles and Guidelines, Department of Peacekeeping operations January 2010 стр.31 достапно на: unlb.org/pbps/library/capstone_doctrine_eNg.pdf
- United Nations Peacekeeping Best Practices Unit, *Operation Artemis: The Lessons of the Interim Emergency Multinational Force*, 2004, стр.13, достапно на http://humansecuritygateway.com/documents/UNDPKO_operationArtemis.pdf
- United Nations. (2000). *Report of the Panel on United Nations Peace Operations: Executive Summary*. Retrieved January 24, 2009, from United Nations: http://www.un.org/peace/reports/peace_operations/
- United Nations, *Report of the Panel on United Nations Peace Operations*, UN Document A/55/305-S/2000/809, 2000., достапно на http://unic.or.jp/security_co/pdf/a_55_305_e.pdf,

Улогата на разузнавањето во извршувањето на мировните операции

- United Nations. (1992, August 13). *Resolution 770*. Retrieved February 12, 2009, from Security Council Resolutions - 1992:
<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N92/379/66/IMG/N9237966.pdf?OpenElement>
- United Nations, *Top UN envoy Sergio Vieira de Mello killed in terrorist blast in Baghdad*, UN News Centre, 19.08, 2003, достапно на
<http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=8023&Cr=iraq&Cr1>,
- United Nations. (1997, March 21). UNOSOM II - Mission Backgrounder. Retrieved January 28, 2009, from Somalia - UNOSOM II достапно на :
<http://www.un.org/Depts/DPKO/Missions/unosom2b.htm>
- United States Congress, Senate, *Authorizing Appropriations for Fiscal Year 2001 for the Intelligence Activities of the United States Government and the Central Intelligence Agency Retirement and Disability System and for Other Purposes*, 106 Congress, 2nd sess., 2000, Report 106-279, достапно на http://thomas.loc.gov/cgi-bin/cpquery/?&sid=cp10607sMI&r_n=sr279.106&dbname=cp106&sel=DOC&,
- US State Department, Bureau of Public Affairs. (n.d.). *Suez Crisis, 1956*. Retrieved June 16, 2009, from US Department of State
- United States Special Operations Forces, Posture Statement 2003-2004, Washington, D.C., U.S. Special Operations Command